



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en beschermen**
Directie Sanctie en
slachtoffers

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
15 januari 2026

Onze referentie
7029117

Bijlage(n)
3

nota

inspectieonderzoek *Vrijheid aan banden* naar de kwaliteit
van elektronische monitoring door de reclassering

Bijlage(n)

1. Brief aan de Tweede Kamer over het inspectieonderzoek *Vrijheid aan banden* naar de kwaliteit van elektronische monitoring door de reclassering
2. Inspectierapport *Vrijheid aan banden*
3. Adviesvraag grondslag vrijheidsbeneming bij storing van elektronisch toezicht

1. Aanleiding

De Inspectie JenV heeft op eigen initiatief onderzoek verricht om zicht te krijgen op hoe het proces van elektronische monitoring door de reclassering is ingericht en op welke wijze elektronische monitoring in de praktijk wordt uitgevoerd. Dit hebben zij gedaan door een thematisch onderzoek hoe de drie reclasseringsorganisaties (Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering, Reclassering Nederland en Stichting Verslavingsreclassering GGZ) uitvoering geven aan elektronische monitoring.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd kennis te nemen van het inspectierapport en deze met de beleidsreactie aan de Tweede Kamer aan te bieden.

3. Kernpunten

- Het werkproces van EM wordt uitvoerig in het inspectierapport beschreven.
- De Inspectie JenV oordeelt overwegend positief over de taakuitvoering van de reclassering wat betreft elektronische monitoring.
- De knelpunten en best practices in de uitvoering van elektronische monitoring worden aangegeven.
- Er zijn twee aanbevelingen voor de bewindspersoon en vier aanbevelingen voor de reclasseringsorganisaties in het rapport opgenomen.

4. Toelichting

De Inspectie is over het algemeen positief en concludeert dat de wijze waarop de reclassering elektronische monitoring uitvoert duidelijk is vastgelegd en in grote lijnen voldoet aan de daaraan gestelde kwaliteitseisen.

Er komen geen urgente of grote aanbevelingen uit het onderzoek naar voren. De eerste aanbeveling aan de bewindspersoon heeft betrekking op de mogelijkheid om de wettelijke regeling (grondslag) voor verschillende strafmodaliteiten van elektronische monitoring te verbeteren. Dit wordt door u

opgepakt. Tevens wordt in deze aanbeveling geopperd om te overwegen een insluitingsgrond te creëren voor het geval zich een langdurige (ver)storing voordoet. De mogelijkheden voor een insluitingsgrond zijn al onderzocht (zie bijlage 3), maar dit blijkt niet mogelijk. Er is geen grond om iemand te detineren als dit niet initieel door een rechter is opgelegd. Anders zou het een vorm van preventieve detentie worden. Desalniettemin is met u besproken dat er nader wordt onderzocht in welke gevallen of onder welke voorwaarden het wel mogelijk is.

Straffen en beschermen

Sanctie en slachtoffers

Datum

15 januari 2026

Onze referentie

De tweede aanbeveling aan u is gericht op de optimalisatie van het ketenproces voor het aanleveren van opdrachten voor EM bij schorsingen van voorlopige hechtenis. De tenuitvoerleggingsketen zal dit samen met u oppakken.

De aanbevelingen aan de reclassering hebben grotendeels betrekking op het operationele handelen, de processen binnen de reclassering en de samenwerkingsafspraken met de politie. Deze aanbevelingen worden opgepakt door de reclassering.

4.1. Politieke context

Elektronische Monitoring staat in de politieke belangstelling. Zo wordt in het initiatiefwetsvoorstel Slimmer Straffen dat aan de Tweede Kamer is aangeboden, elektronische detentie als zelfstandige hoofdstraf geïntroduceerd.

Dit rapport bevat geen nieuwe politiek opvallende punten. Wat al langer speelt, en in dit rapport ook wordt benoemd, is de insluitingsgrond bij verstoring van Elektronische Monitoring. Mocht er naar de insluitingsgrond worden gevraagd, dan kan worden gezegd dat het op zijn minst onwaarschijnlijk is dat artikel 5 EVRM een toereikende grondslag zal vormen voor de beoogde insluitingsgrond.

Hoewel bij een verstoring de dragers van een enkelband niet binnengehaald kunnen worden, zal zodra de technische verstoring is verholpen de reclassering bij alle betrokken cliënten of er ten tijde van de technische verstoring overtredingen hebben plaatsgevonden waarop actie noodzakelijk is.

4.2. Financiële overwegingen

Vooralsnog niet van toepassing.

4.3. Juridische overwegingen

Vooralsnog niet van toepassing.

4.4. Krachtenveld

Elektronische Monitoring heeft betrekking op de reclassering, rechtspraak, OM, CJIB en DJI (DV&O).

4.5. Uitvoering

Het inspectierapport biedt aanknopingspunten om de werkprocessen van de organisaties in de tenuitvoerleggingsketen te verbeteren. De inhoudelijke reactie is met de ketenpartners afgestemd. De reclassering en het ministerie zullen deze aanbevelingen overnemen en waar mogelijk oppakken met andere ketenpartners.

4.6. Communicatie

Gezien het ontbreken van opvallende politieke en media-gerelateerde punten in het inspectierapport hoeft er geen aparte woordvoeringslijn te worden opgezet.

Straffen en beschermen

Sanctie en slachtoffers

Er kan worden volstaan met de onderstaande woordvoeringslijn uit de beleidsreactie:

Datum

15 januari 2026

Onze referentie

Ik waardeer de grondige benadering van de inspectie in dit onderzoek en waardeer de conclusie dat de reclassering in grote lijnen voldoet aan de daaraan gestelde kwaliteitseisen. Daarnaast blijkt dat Elektronische Monitoring bijdraagt aan een effectievere uitvoering van controle op bijzondere voorwaarden. Deze effectievere controle versterkt de kwaliteit van de strafafdoening en ondersteunt daarmee mijn streven naar een veiligere samenleving. Het onderzoek bevestigt tevens het belang van het verder optimaliseren van Elektronische Monitoring wat ik beschouw als een belangrijke vervolgstap.

Indien er media vragen zijn over de insluitingsgrond, verwijs ik naar het antwoord onder de politieke context (4.1.).

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.