

Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en
Dierenwelzijn

Auteur

Datum
29 oktober 2025

Kenmerk
DGA-DAD / 97371981

Kopie aan

Bijlage(n)

nota

TER ONDERTEKENING

Aanbieding gewijzigd verbod wedstrijden,
tentoonstellingen en keuringen met gecoupeerde honden
en paarden aan voorportaal, onderraad en voorhang

Parafenroute

Aanleiding

De toetsen en internetconsultatie van de algemene maatregel van bestuur (AMvB) waarin het couperen van de staart en/of oren van honden en paarden wordt aangewezen als ingreep waarmee niet mag worden deelgenomen aan wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen zijn afgerond. Nu moet worden besloten of het voorstel verder in procedure wordt gebracht.

Geadviseerd besluit

- Instemmen met het gewijzigde ontwerpbesluit en de nieuwe conceptregeling.
- Instemmen met het verder in procedure brengen van het ontwerpbesluit: agendering bij de CFL en ministerraad (MR), voorhang bij de Tweede Kamer en Eerste Kamer en vervolgens adviesaanvraag bij de Raad van State (RvS).
- Instemmen met publicatie van het verslag van de internetconsultatie, nadat de MR heeft ingestemd met de voorhang en adviesaanvraag bij de RvS.
- Bij instemming en akkoord met de stukken:
 - o Ondertekenen van het aanbiedingsformulier voor de MR.
 - o Ondertekenen van de brieven aan de voorzitters van de Tweede en Eerste Kamer, zodat de voorhangprocedure na instemming van de MR kan starten.

Kernpunten

Resultaten internetconsultatie

- Zoals gebruikelijk is de AMvB gedurende 4 weken online gepubliceerd ter internetconsultatie (26 december 2024 t/m 13 januari 2025).
- De internetconsultatie heeft 125 reacties opgeleverd, waarvan 73% positief en 22% negatief over (onderdelen van) het verbod. Ontvangen BPZ
- In de negatieve reacties werd aangegeven dat het:

- oneerlijk zou zijn om honden die een diergeneeskundig noodzakelijke amputatie hebben ondergaan uit te sluiten voor deelname aan tentoonstellingen en keuringen
- noodzakelijk zou zijn om rechtmatig gecoupeerde fokdieren toe te laten tot wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen, zodat het mogelijk blijft om goed fokmateriaal te selecteren en aan te keuren.

Resultaten ATR, UHT en HUF-toets

- De formele uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoetsen (UHT/HUF-toets) en aanbieding aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) zijn tegelijk met de internetconsultatie uitgevoerd.
- De ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat ATR geen significante gevolgen voorziet voor de regeldruk.
- De AMvB is initieel als niet uitvoerbaar en niet fraudebestendig beoordeeld door de LID, RVO en NVWA (de politie heeft niet gereageerd op het verzoek).
- Hierop zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd:
 - De datum waarop de ingreep heeft plaatsgevonden (bij paarden) is vervangen door de geboortedatum, wat door verplichte I&R na te gaan is.
 - De uitzondering voor honden met een met diergeneeskundige noodzaak gecoupeerde staart voor deelname aan en toelating tot wedstrijden waarbij geen sprake is van beoordeling van het exterieur (uiterlijk) is opgenomen in een vrijstellingsregeling in plaats van in de AMvB.
 - In deze regeling wordt ook de boete voor overtreding van de AMvB vastgesteld op categorie 2 (€1.500,-).
- De wijzigingen in het ontwerpbesluit en de nieuwe vrijstellingsregeling geven geen aanleiding voor het uitvoeren van een nieuwe internetconsultatie, omdat de gevolgen van de wijzigingen in de praktijk minimaal zijn en niet zien op de aangedragen bezwaren.
- Betreffende de aanwijzing van boetecategorieën zou consultatie niet in betekenende mate kunnen leiden tot aanpassing van de regeling, omdat dit in lijn is met de keuzes die daarover bij het Besluit handhaving en overige zaken eerder al zijn gemaakt.
- Het besluit en de vrijstellingsregeling zijn wel (opnieuw) aangeboden aan de ATR en er is (opnieuw) een verzoek tot UHT/HUF-toets gedaan.
 - Het gewijzigde besluit en de regeling zijn door de RVO, NVWA en LID als uitvoerbaar, handhaafbaar en fraudebestendig beoordeeld. De politie heeft wederom niet gereageerd op het verzoek.
 - De ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat ATR geen significante gevolgen voorziet voor de regeldruk.

Het voorstel

- Met deze AMvB wordt het verboden om:
 - met honden waarbij de staart en/of oren rechtmatig zijn gecoupeerd deel te nemen aan wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen, en om deze dieren hier toe te laten.
 - met paarden waarbij de staart rechtmatig is gecoupeerd en die zijn geboren op of na 1 december 2016 deel te nemen aan wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen, en om deze dieren hier toe te laten.
- Met deze regeling wordt:

- voorzien in een vrijstelling voor deelname aan en toelating tot sportieve wedstrijden waarbij het exterieur niet beoordeeld wordt voor honden met een met diergeneeskundige noodzaak gecoupeerde staart.
- De boetecategorie vastgesteld voor overtreding van bovenstaande AMvB.
- Het is al verboden om met dieren waarbij verboden ingrepen zijn uitgevoerd deel te nemen aan wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen.
- Wat er wordt verstaan onder een wedstrijd, tentoonstelling en keuring is ongewijzigd.

Toelichting

Achtergrond

- De bevoegdheid om lichamelijke ingrepen bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, waaraan een verbod is gekoppeld om met dieren waarbij die ingrepen zijn verricht deel te nemen aan of deze toe te laten tot wedstrijden, tentoonstellingen en keuringen, is in de Wet dieren opgenomen bij de Wet aanpak dierenmishandeling en dierverwaarlozing, die op 1 januari 2024 in werking is getreden (Stb. 2023, 242).
- In de Memorie van Toelichting van deze wet staat dat:
 - wordt voorgesteld om in ieder geval het couperen aan te wijzen, ongeacht of de ingreep een medische noodzaak heeft.
 - bij het aanwijzen van de ingrepen een afweging moeten worden gemaakt tussen het belang van de ingreep en het dierenwelzijn. Zo zullen ingrepen ter identificatie of het onvruchtbaar maken mogelijk moeten blijven.
- Op uw verzoek (nota DGA-DAD/87189004 d.d. 16-10-2024 & BPZ opleggers d.d. 14-11-2024, 26-11-2024 en 10-12-2024) is er voorzien in een uitsluitingsconstructie voor paarden met gecoupeerde staart en een uitzondering voor wedstrijden met honden met gecoupeerde staart.

Planning

- Streefdatum inwerkingtreding is 1 januari 2027.
 - 2 december 2025 CFL (stukken aanleveren op 24 november)
 - Als de RFL kan worden overgeslagen: 12 december 2025 MR
 - Als de RFL niet kan worden overgeslagen: 16 december 2026 RFL en 9 januari 2026 MR
 - Q1 2026 Voorhang en verwerken
 - Q2-3 2026 Raad van State en EU-notificatie
 - Q3 2026 nader rapport aan de Koning
 - Q4 2026 publicatie (uiterlijk 31 oktober)

Bijlagen

- Ontwerpbesluit
- Ontwerpregeling
- Verslag internetconsultatie
- Aanbiedingsformulier Ministerraad (ter ondertekening)
- Aanbiedingsbrief voorhang Tweede Kamer (ter ondertekening)
- Aanbiedingsbrief voorhang Eerste Kamer (ter ondertekening)