



TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000652325

Datum
18 november 2025

Opgesteld door



Samengewerkt met
CZW

Bijlage(n)
2

Aan
Van

Minister van BZK
dgDOO

nota

Brieven aan de Staten-Generaal inzake voortgang
normering topinkomensbeleid en WNT-jaarrapportage

Aanleiding

- Conform art. 7.1 van de Wet Normering Topinkomens (WNT) dienen de Staten-Generaal jaarlijks vóór 31 december een overzicht te ontvangen van de geconstateerde overtredingen van de WNT en getroffen handavingsmaatregelen.
- Tevens wordt op verzoek van de Tweede Kamer een overzicht van het aantal ingediende en gehonoreerde uitzonderingverzoeken meegestuurd.
- Deze twee overzichten worden met een begeleidende brief, waarin de belangrijkste recente ontwikkelingen in het topinkomensbeleid worden geschetst, naar de Eerste en Tweede Kamer verzonden.

Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen en te laten verzenden vóór aanvang van het Kerstreces

Kern

Alle stukken (brief en bijlagen) zijn opgesteld in samenwerking met de betrokken departementen en toezichthouders (o.a. met VWS/CIBG, OCenW/Inspectie voor het Onderwijs, BZK/ILT-Autoriteit Wonen en BZK/DGDOO/A&O-TEA Eenheid WNT). De brieven zijn afgestemd met CZW.

Toelichting

Voortgangsbrief

In de voortgangsbrief informeert u de Kamers zoals gebruikelijk over een aantal ontwikkelingen van het afgelopen jaar, zoals de indexering van de bezoldigingsmaxima voor 2026 en enkele aanpassingen in zowel de Uitvoeringsregeling 2026 als het Controleprotocol WNT 2025. Als laatste worden beide Kamers geïnformeerd over de Tweede Evaluatiewet WNT, en dat wetgeving waarin een oplossing wordt gepresenteerd voor de knelpunten in de uitvoering en de controle van de WNT-verantwoording bij intra-concern-detachering apart in voorbereiding is.

WNT-Jaarrapportage geconstateerde overtredingen en handhavingsmaatregelen (bijlage 1)

Onze referentie
2025-0000652325

Datum
18 november 2025

De WNT-jaarrapportage geeft o.a. de accountantsmeldingen weer. De accountant is op grond van artikel 5.2 WNT verplicht melding te doen als uit zijn/haar controle een onverschuldigde betaling blijkt of er een tekortkoming in de openbaarmakingsplicht is. Deze meldingen worden vervolgens onderzocht door de verschillende WNT-toezichthouders die een eigen oordeel vormen over hetgeen de accountant heeft gemeld. Daarnaast bevat de WNT-jaarrapportage ook de door WNT-toezichthouder vastgestelde overtredingen op basis van proactief toezicht of burgermeldingen, zonder dat hier een accountantsmelding aan vooraf is gegaan. In de rapportage is af te lezen of het onderzoek reeds heeft geleid tot een oordeel van de WNT-toezichthouder en of er op basis van dit oordeel handhavingsmaatregelen zijn getroffen. Het overzicht bevat zowel nieuw geconstateerde meldingen van de WNT, als een actualisatie van nog lopende zaken uit de WNT-jaarrapportage 2023.

Ten opzichte van de vorige rapportage zijn er 47 nieuwe meldingen. Iets minder dan de helft van deze nieuwe meldingen (22) betreft een overtreding van de openbaarmakingsplicht. Er zijn 24 nieuwe meldingen opgenomen die het toepasselijk bezoldigingsmaximum betreffen. En één nieuwe melding gaat over de normering van de ontslagvergoeding.

Van de 47 nieuwe meldingen zijn er 12 nog in behandeling, de andere 35 zijn afgehandeld.

Duiding

Het totale aantal nieuwe meldingen over 2024 (47) is ongeveer gelijk aan het aantal nieuwe meldingen in 2023 (49). Sinds 2015 fluctueert het aantal nieuwe meldingen per jaar tussen de 40 en 55. In 2024 was het aantal nieuwe meldingen dan ook passend binnen de "normale" bandbreedte.

Meldingen bij intra-concern detachering

Naast meldingen van overtredingen van de WNT zijn er dit jaar circa 400 meldingen binnengekomen van een oordeel met beperking of een oordeelsonthouding bij de controle van WNT-verantwoordingen over het kalenderjaar waarbij sprake is van interne detachering van topfunctionarissen binnen groepen van rechtspersonen, waaronder een of meer WNT-instellingen (intra-concern detachering). Vorig jaar zijn er 440 meldingen als gevolg van intra-concern detachering binnengekomen.

Bij deze meldingen meldt de accountant geen overtreding van de WNT, maar geeft de accountant hiermee aan dat hij/zij geen oordeel heeft kunnen vormen over de naleving van de WNT. Om die reden zijn deze instellingen niet opgenomen in het overzicht van geconstateerde overtredingen en getroffen handhavingsmaatregelen. De verschillende toezichthouders op de WNT zullen, als zij daartoe aanleiding zien, een toezichtsonderzoek starten. Deze meldingen vloeien voort uit knelpunten in de verantwoording en controle van de WNT-gegevens in geval van intra-groep detachering. Deze knelpunten zijn aan het licht gekomen nadat in de Uitvoeringsregeling WNT 2023 is verduidelijkt dat in het geval van intra-concern detachering per WNT-instelling moet worden verantwoord (dat wil zeggen: per functie). Er vindt overleg plaats met de NBA over de aard en omvang van deze problematiek en over mogelijke oplossingen hiervoor.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Motivering

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	WNT-jaarrapportage 2024 (overtredingen en getroffen handhavingsmaatregelen)	
2	Overzicht Uitzonderingsverzoeken t/m 2024	