



Aan Minister van BZK
Van dgDOO

TER ONDERTEKENING
Nota actief openbaar
Ja

**DG Digitalisering &
Overheidsorganisatie**
DGDOO-IFHR-Inkoop- &
Aanbestedingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Contactpersoon



Datum
9 december 2025

Onze referentie
2025-0000691494

Bijlage(n)
Kamerbrief

nota

Kamerbrief potentieel schijnzelfstandigen op 1 januari
2025 en 1 juli 2025

Aanleiding

Bijgaand de brief waarin de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Tweede Kamer informeert over het aantal potentieel schijnzelfstandigen dat werkzaam was bij de Rijksoverheid op 1 januari 2025 en 1 juli 2025. De motie-Boon roept op alles in het werk te stellen om het aantal schijnzelfstandigen binnen de Rijksoverheid terug te dringen en de Tweede Kamer te informeren over het verloop hiervan. Deze brief vormt het antwoord op deze motie.

Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met het ondertekenen en verzenden van deze brief aan de Tweede Kamer.

Kern

- Departementen hebben de cijfers aangeleverd aan BZK over 1 januari 2025 en 1 juli 2025. Het gaat om het aantal extern ingehuurd (zowel zelfstandig als via een bureau of andere constructies), welk deel daarbinnen zelfstandig is (bijvoorbeeld ZZP'ers) en welk deel van deze zelfstandigen mogelijk schijnzelfstandig is.
- Het gaat om beoordeling van potentieel schijnzelfstandigen, de uiteindelijke beoordeling is aan de fiscus.
- Het proces waardoor uiteindelijk gerapporteerd kan worden, was tijdrovend. Daarom kan pas op dit moment gerapporteerd worden.
- Naar verwachting zijn niet alle cijfers volledig betrouwbaar. Departementen hebben daarom zelf een passage aangeleverd om de betrouwbaarheid van hun cijfers te duiden.

Toelichting

Mede naar aanleiding van deze motie is BZK voortvarend bezig om departementen aan te sporen om het aantal potentieel schijnzelfstandigen binnen hun departement in kaart te brengen. Daarnaast vraagt BZK, als verantwoordelijke voor de Rijksbrede bedrijfsvoering, departementen op meerdere manieren om het aantal schijnzelfstandigen zo veel mogelijk terug te dringen. BZK heeft een circulaire vastgesteld waarin departementen worden opgeroepen te rapporteren aan BZK over het aantal extern ingehuurd, welk deel daarvan zelfstandigen betreffen en welk deel daarvan door departementen zelf wordt beoordeeld als potentiële gevallen van schijnzelfstandigheid. De uiteindelijke beoordeling van de arbeidsrelaties is aan de departementen zelf.

De uitgevraagde gegevens bleken voor meerdere departementen moeilijk te achterhalen. Enerzijds omdat de administratie per departement anders is ingericht, maar anderzijds omdat de beoordeling van arbeidsrelaties een tijdsintensief proces is waarbij elk geval afzonderlijk beoordeeld dient te worden. Daarom is het pas nu mogelijk om een overzicht te bieden over meerdere peilmomenten, waarbij een verloop in het aantal potentieel schijnzelfstandigen te zien is.

DG Digitalisering & Overheidsorganisatie
DGDOO-IFHR-Inkoop- & Aanbestedingsbeleid

Datum
9 december 2025

Onze referentie
2025-0000691494

De belastingdienst gaat vanaf 1 januari 2026 actief handhaven op schijnzelfstandigheid, ook bij de Rijksoverheid. BZK heeft veel werk verricht om alle uitgevraagde gegevens te verzamelen. Niet alle departementen kunnen betrouwbare informatie aanleveren over alle uitgevraagde gegevens. In de brief zijn passages opgenomen die door departementen zelf zijn aangeleverd om de betrouwbaarheid van de cijfers te duiden. Het overkoepelende beeld is dat departementen voortvarend werken aan de afbouw van schijnzelfstandigheid. Gezien de verwerkingstijd die nodig is om de beoordeling van de arbeidsrelatie nauwkeuring te kunnen uitvoeren, is het niet mogelijk een nog actueler beeld mee te geven. Desondanks geven enkele departementen aan dat er inmiddels geen sprake meer is van potentieel schijnzelfstandigen binnen organisatieonderdelen of binnen het gehele departement.

Hoewel departementen zelf verantwoordelijk zijn voor de afbouw van schijnzelfstandigheid, acht BZK het van belang dat de gehele Rijksdienst zich houdt aan geldende wet- en regelgeving. Er is nauw samengewerkt in dit proces met de Belastingdienst vanuit hun handhavende rol, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid vanuit hun beleidsmatige rol en met de overige departementen vanuit hun verantwoordelijkheid. BZK heeft departementen zoveel mogelijk aangemoedigd om zich optimaal voor te bereiden op het handhavingsbeleid vanuit de Belastingdienst vanaf 1 januari 2026. Ook komende weken wordt hier nog actief toe opgeroepen in de relevante bedrijfsvoeringsgremia.

Bijlage

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief Rijksbreed overzicht potentieel schijnzelfstandigen	