



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
28 november 2025

Onze referentie
6846697

nota

Beslisnota bij voortgangsbrief Samen tegen
mensenhandel

1. Aanleiding

- Bij het aanbieden van het versterkt Actieplan programma Samen tegen mensenhandel (hierna: Actieplan) op 17 juni 2024 is toegezegd de Tweede Kamer twee keer per jaar te informeren over de voortgang van de uitvoering.
- Daarnaast zijn tijdens de plenaire behandeling op 5 juni 2025 van de Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel (artikel 273f Wetboek van Strafrecht) toezeggingen gedaan en moties aangenomen die de uitvoering van het Actieplan raken.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de brief en de verzending aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

In de brief wordt ingegaan op de volgende punten:

- De voortgang van de acties van het Actieplan. In de brief worden de meest relevante acties uitgelicht en in bijlage 1 staan alle acties die al zijn afgerond of die nu lopen;
- Internationale ontwikkelingen op het gebied van de bestrijding van mensenhandel;
- Moties en toezeggingen naar aanleiding van de plenaire behandeling van de Wet modernisering artikel 273f Wetboek van Strafrecht.

De brief wordt mede namens de staatssecretaris van Jeugd, Preventie en Sport, de staatssecretaris van Langdurige en Maatschappelijke Zorg, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de minister van Buitenlandse Zaken en de minister voor Asiel en Migratie verstuurd vanwege de betrokkenheid bij de uitvoering van het Actieplan.

4. Toelichting

Uitvoering Actieplan programma Samen tegen mensenhandel

- De meeste acties binnen het Actieplan lopen op schema. Over een aantal acties is al gerapporteerd in de voortgangsbrief van juli 2025.
- In de vorige brief gaf uw voorganger aan dat een aantal acties nog van start moesten gaan dit jaar en in sommige gevallen enkele maanden vertraging hadden

opgelopen. Dit gold onder andere voor het Field Lab mensenhandel, het doorontwikkelen van de barrièremodellen en het verkennen van de loskoppeling van de B8/3-regeling. Deze trajecten zijn afgelopen maanden van start gegaan en lopen met enige vertraging door tot in 2026. Ook het traject van de verbetering van de informatiedeling en gegevensverwerking loopt met lichte vertraging door tot in 2026.

Internationale ontwikkelingen

In eerdere voortgangsbrieven Samen tegen mensenhandel is aangegeven dat voor het versterken van de gehele Nederlandse aanpak van mensenhandel er telkens wordt gekeken naar de verbinding tussen nationale trends en ontwikkelingen, en de internationale inzet. Zo kan in de context van het Actieplan worden gekeken hoe de nationale en internationale inzet met elkaar verbonden kunnen worden zodat deze de Nederlandse inzet en aanpak kan versterken. In deze brief licht u een aantal initiatieven toe die hieraan bijdragen.

Moties en toezeggingen naar aanleiding van de plenaire behandeling van de Wet modernisering artikel 273f Wetboek van Strafrecht

- Op 5 juni hl. vond het plenaire debat van de Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel plaats. Tijdens dit debat heeft uw voorganger een aantal toezeggingen gedaan met betrekking tot het Actieplan. Daarnaast heeft de Tweede Kamer een aantal moties aangenomen met betrekking tot het Actieplan. Bij enkele moties en toezeggingen is verzocht de uitvoering hiervan mee te nemen in de voortgangsbrief mensenhandel.
- Een aantal toezeggingen en moties worden reeds uitgevoerd onder de acties binnen het Actieplan, zoals de toezegging aan het lid Tseggai om een verkenning te starten naar het vastleggen van slachtofferschap en de mogelijke oprichting van een autoriteit die zich daarmee bezighoudt. Dit wordt meegenomen onder acties die al plaatsvinden binnen actielijn 3. Dit geldt ook voor de motie Boomsma/Van Nispen inzake een centrale financieringsstructuur voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel.
- De motie Ceder c.s. voeren we nog niet direct uit omdat de maatregel in dit kader een beperkte effectiviteit heeft (wegens mogelijkheden de leeftijdsverificatie te omzeilen) en mogelijk ongewenste gevolgen heeft omdat het ingrijpt in grondrechten (bijzondere persoonsgegevens van sekswerkers). Er worden momenteel gesprekken gevoerd met de politie, het OM, de G4-gemeenten en het ministerie van JenV. Ook is het WODC bezig met een onderzoek naar de aard en omvang van de sekswerkbranche met een deelonderzoek naar sekswerkadvertentieplatforms. Na de zomer van 2026 zal een plan van aanpak met de Kamer worden gedeeld waarin de motie van Ceder c.s. wordt meegenomen.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
28 november 2025

Onze referentie
6846697