



TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000645514

Datum
11 november 2025

Opgesteld door

Samengewerkt met
-

Bijlage(n)
3

Aan
Van

Minister BZK
BFR/RTM

nota

Kamerbrief Integrale Overzichten Financiën gemeenten
en provincies 2025

Aanleiding

Hierbij ontvangt u de Kamerbrief met het Integraal Overzicht Financiën Gemeenten en het Integraal Overzicht Financiën Provincies voor zowel de Eerste als de Tweede Kamer. Deze geven een beeld van de financiële positie, inkomsten en uitgaven van decentrale overheden, alsmede het oordeel van de accountant over de jaarrekening over 2023.

Deze jaarlijkse overzichten komen voort uit een toezegging die is gedaan tijdens het Eerste Kamerdebat op 11 mei 2021 over de verhouding tussen centrale en decentrale overheden.¹ In 2022 is het overzicht voor gemeenten voor het eerst verzonden; daarbij is ook toegezegd dat deze jaarlijks wordt toegezonden.² Sinds 2023 wordt ook een overzicht voor provincies verzonden.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de brief, die mede namens de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane is, aan de Tweede Kamer te ondertekenen en deze brief tevens ter kennisname aan de EK te sturen.
- De brieven zijn ambtelijk afgestemd met FIN en worden parallel aan de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane als medefondsbeheerder voorgelegd.

Kern

- Met de integrale overzichten bieden we de Kamers in één document informatie die daarvoor op verschillende momenten tijdens het jaar werden gedeeld (ad hoc brieven, antwoorden op Kamervragen, Kamerbrief verantwoording, Onderhoudsrapport Specifieke Uitkeringen³). Dit biedt overzicht en kan hiermee ook een agenderende werking hebben. De begeleidende Kamerbrief behandelt de belangrijkste punten.
- Gemeenten boekten in 2024 een positief exploitatieresultaat van zo'n € 2 mld. Dit is het vijfde jaar op rij dat ze een overschot boeken, mede als gevolg van achterblijvende uitvoeringskracht in relatie tot het takenpakket. Door de positieve resultaten, en door stijgende

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 35 925 B, nr. 20

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2022-2023, 36 200 B, nr. 10

³ Nu moet het Onderhoudsrapport Specifieke Uitkeringen volgens de Fvw nog vóór 1 juni naar de Kamer worden gestuurd. Dit gebeurt nu ook, in het Integraal Overzicht staat e.e.a. wel uitgebreider. De plicht wordt met de herziening uit de wet gehaald.

investeringen, blijft de gezamenlijke solvabiliteit rond de 39 procent, hoger dan enkele jaren geleden. Op basis van de jaarrekeningdata is de financiële positie van gemeenten als groep gezond te noemen.

- Provincies boekten een overschot van € 1,1 mld. Hun gezamenlijke solvabiliteit daalde naar 70 procent, als gevolg van het aantrekken van leningen voor investeringen. Ook de financiële positie van provincies op basis van jaarrekeningdata gezond te noemen.
- De Kamerbrief gaat nader in op de signalen over de achterblijvende uitvoeringskracht bij gemeenten en behandelt de belangrijkste punten uit de integrale overzichten op het gebied van de financiële positie, inkomsten, uitgaven en verantwoording.
- Ook bevat de Kamerbrief een analyse van de gemiddelde raming van gemeenten van het kengetal solvabiliteit. Het Integraal Overzicht Financiën Gemeenten laat ook nog de gemiddelde raming zien van het kengetal netto schuldquote. Deze analyse komt voort uit de toezegging van afgelopen jaar, om te bezien hoe het integraal overzicht verrijkt kan worden met inzicht over de toekomstige financiële positie van medeoverheden.⁴ De analyse laat zien dat gemeenten de laatste jaren een scherpere daling van de solvabiliteit raamden, maar dat geraamde dalingen de laatste jaren niet zijn gerealiseerd. De gemiddelde solvabiliteit is de laatste jaren gestegen.
- Tot slot licht de Kamerbrief de recente besluitvorming ten aanzien van de financiën van medeoverheden toe.

Onze referentie

2025-0000645514

Datum

11 november 2025

Toelichting

Politieke context

Conceptversies van de Kamerbrief en de Integrale Overzichten zijn gedeeld met VNG en IPO.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Brief TK Integraal Overzicht Financiën Gemeenten en Provincies 2025	
2	Brief EK Integraal Overzicht Financiën Gemeenten en Provincies 2025	
3	Integraal Overzicht Financiën Gemeenten 2025	
4	Integraal Overzicht Financiën Provincies 2025	

⁴ Kamerstukken vergaderjaar 2024-2025, 36 600 VII, nr. 25