



Aan

Stas JPS

Deadline: 17-11-2025

**Directie Wetgeving &
Juridische Zaken**
Afdeling B –
Gezondheidsbescherming,
Sport en Medische Ethiek

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Voorhang ontwerpbesluit tot wijziging van de bijlage bij de Tabaks- en rookwarenwet in verband met de herziening van de boetehogtes alsmede wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit in verband met een verbod op het aanbieden van tabaksproducten en aanverwante producten voor verkoop op afstand en enige andere aanpassingen

Datum Document
7 november 2025

Kenmerk
4267913-1090599-WJZ

Bijlage(n)
1. Voorhangbrief EK;
2. Voorhangbrief TK;
3. Ontwerp-AMvB;
4. Nota van toelichting.

1. Aanleiding

De ministerraad heeft op 7 november 2025 ingestemd met de ontwerp AMvB tot wijziging van de bijlage bij de Tabaks- en rookwarenwet en wijziging van het Tabaks- en rookwarenbesluit. De ontwerp AMvB kan nu worden voorgehangen bij beide Kamers der Staten-Generaal.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het voorleggen van de ontwerp AMvB en bijbehorende nota van toelichting aan de Eerste Kamer en de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure.

U wordt verzocht hiertoe de voorhangbrieven aan de voorzitters van beide Kamers te ondertekenen.

Met het oog op de geplande inwerkingtreding per 1 juli 2026 wordt u verzocht deze nota uiterlijk 17 november 2025 af te doen, zodat de voorhangprocedure op korte termijn kan beginnen.

3. Kernpunten

Het ontwerpbesluit bevat een zevental voorgestelde wijzigingen:

- 1) De boetebedragen voor overtreding van het online verkoopverbod en het verkoopverbod in supermarkten en horeca worden verhoogd met 50%;
- 2) Het aanbieden van tabaksproducten en aanverwante producten voor verkoop op afstand wordt verboden, dit faciliteert de handhaving;
- 3) Een technische wijziging wordt doorgevoerd voor de recidivebepaling voor alle boetecategorieën in de bijlage bij de wet, wat leidt tot verduidelijking van deze bepaling;



- 4) Een artikel in het besluit dat eisen stelt aan tabaksautomaten wordt ingetrokken omdat dit artikel gelet op het verbod op tabaksautomaten niet langer relevant is;
- 5) Het besluit wordt aangepast, zodat voor zogenoemde bedrijfsverzamelgebouwen ook een rookverbod gaat gelden. Hiermee wordt een eerdere omissie hersteld;
- 6) In het verkoopverbod voor supermarkten en horeca wordt het verbod op een tussendeur tussen het tabaksverkooppunt en een supermarkt verduidelijkt;
- 7) Zogenoemde zeemanshuizen worden van het verbod op verkoop in supermarkten en horeca uitgezonderd.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Met deze wijziging wordt invulling gegeven aan de toezegging aan de Tweede Kamer om de boetebedragen voor de overtreding van het online verkoopverbod te verhogen.¹

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Geen bijzonderheden.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld
Geen bijzonderheden.

d. Gevolgen administratieve lasten
N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
Handhaving van dit ontwerpbesluit valt binnen het huidige budget van de NVWA.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
Geen bijzonderheden.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Deze nota is afgestemd met VGP (beleidsdirectie)

h. Toezeggingen
Zie onder draagvlak politiek.

i. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



¹ Antwoord op vragen van het lid Mohandis over de handhaving van het online verkoopverbod van vapes, 29 november 2023 (2023Z17506).