
Vergaderjaar 2025–2026

36 850 VII

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2025 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVoorstel	3
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	4
1	Leeswijzer	4
2	Beleid	5
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	5
3	Beleidsartikelen	9
3.1	Artikel 1. Openbaar bestuur en democratie	9
3.2	Artikel 2. Nationale veiligheid	11
3.3	Artikel 6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	12
3.4	Artikel 7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	15
3.5	Artikel 14. Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité	17
3.6	Artikel 15. Een veilig Groningen met perspectief	18
4	Niet-beleidsartikelen	23
4.1	Artikel 11. Centraal apparaat	23
4.2	Artikel 12. Algemeen	26
4.3	Artikel 13. Nog onverdeeld	28
5	Agentschappen	29
5.1	Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG)	29

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3](#), eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII);
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

F. Rijkaart

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De tweede suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2025. De tweede suppletoire begroting is opgebouwd vanaf de stand ontwerpbegroting 2025 (Kamerstukken II 2024/25, [36600 VII, nr. 1](#)).

De stand van de vastgestelde begroting 2025 is inclusief het amendement van het lid Bontenbal c.s. (Kamerstukken II 2024/25, [36600 VII, nr. 121](#)), het gewijzigd amendement van de leden Sneller en Buijsse (Kamerstukken II 2024/25, [36600 VII, nr. 79](#)), het amendement van het lid Inge van Dijk c.s. (Kamerstukken II 2024/25, [36600 VII, nr. 14](#)), het amendement van het lid Van Baarle (Kamerstukken II 2024/25, [36600 VII, nr. 12](#)).

De stand eerste suppletoire begroting laat de stand zien zoals deze bij de eerste suppletoire begroting is gepresenteerd (Kamerstukken II 2024/25, [36725 VII](#)). Middels de suppletoire begroting september (Kamerstukken II 2025/26, [36820 VII nr. 1](#)) is de stand na de eerste suppletoire begroting aangepast.

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV 2025

Artikel	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
1. Openbaar bestuur en democratie	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
2. Nationale Veiligheid	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
11. Centraal apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
12. Algemeen	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
13. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
14. Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
15. Een veilig Groningen met perspectief	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 10 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 20 mln.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Art.	Uitgaven 2025
Vastgestelde begroting 2025		5.074.528
Stand 1^e suppletoire begroting 2025		5.438.255
Stand suppletoire begroting september 2025		5.392.971
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Subsidie Oorlogsgravenstichting	1	1.900
2) Groeiopgave Almere	1	– 10.134
3) Verrekening bedrijfsvoeringskosten AIVD	2	18.366
4) Bijdrage FMH	11	8.560
5) Hogere uitgaven dienstverlening BLA's en SSO's	11	14.742
6) Minder uitgaven RIS	11	– 10.128
7) Hogere uitgaven DVA's	11	9.000
8) Kwijtschelden publieke schulden	12	– 30.000
9) Regionale uitvoeringskosten Nij Begun	15	– 36.315
10) Middelen Economische Agenda Groningen	15	– 41.951
11) Bijstelling duurzaam herstel	15	– 129.788
12) Bijstelling bijdrage RVO uitvoeringskosten	15	– 31.000
13) Bijstelling vergoeding fysieke schade	15	– 118.433
14) Bijstelling vergoeding immateriele schade	15	14.512
15) Bijstelling vergoeding waardedaling	15	– 87.396
16) Bijstelling verduurzaming bij versterken	15	– 12.500
17) Bijstelling versterkingsoperatie	15	– 38.500
18) Diverse mutaties	div	– 11.300
Stand 2^e suppletoire begroting 2025		4.902.606

Toelichting

1) Subsidie Oorlogsgravenstichting

Er wordt € 1,9 mln. extra beschikbaar gesteld voor de subsidie van de kerntaken van de Oorlogsgravenstichting en incidenteel het onderhoud en de renovatie van de erevelden in Loenen.

2) Groeiopgave Almere

Dit betreft de overheveling van middelen naar het gemeentefonds vanwege de omzetting van de specifieke uitkering Groeiopgave Almere naar de decentralisatie-uitkering Almere. De gemeente Almere ontving sinds 2021 jaarlijks een specifieke uitkering voor de Groeiopgave Almere. Het doel van de uitkering is om de gemeente Almere in staat te stellen de overeengekomen bijdrage aan de gemaakte groeiafspraken te leveren.

3) Verrekening bedrijfsvoeringskosten AIVD

Dit betreft de verrekening tussen het ministerie van BZK en het ministerie van Defensie voor de jaarlijkse bedrijfsvoeringskosten van de diensten AIVD en MIVD. Voor 2025 ontvangt de AIVD € 18,4 mln. vanuit het ministerie van Defensie.

4) Bijdrage FMH

Van diverse departementen is de vergoeding voor FMH ontvangen, in totaal € 8,6 mln.

5) Hogere uitgaven dienstverlening BLA's en SSO's

Er zijn hogere uitgaven (€ 14,7 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen en SSO's die via het kerndepartement lopen voor het informatiepunt personeel, de HRM adviseurs en andere P&O dienstverlening. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededalgeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

6) Minder uitgaven RIS

Er zijn minder ontvangsten (€ 10,1 mln.) dan eerder geraamd voor de Rijksinkoop samenwerking (RIS) door onder andere verminderde aanbestedingsactiviteiten als gevolg van de taakstelling van het kabinet Schoof. Hierdoor worden minder uitgaven doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot lagere ontvangsten. Deze worden gededalgeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verlaagd.

7) Hogere uitgaven DVA's

Er zijn hogere uitgaven (€ 9,0 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen die via het kerndepartement lopen voor de dienstverleningsovereenkomsten (DVA's). De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededalgeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

8) Kwijtschelden publieke schulden

De verwachte realisatie van het kwijtschelden van publieke schulden valt lager uit dan aan het begin van 2025 werd verwacht. In het kader van realistisch ramen wordt € 30 mln. afgeboekt.

9) Regionale uitvoeringskosten Nij Begun

Dit betreft de overboeking naar het gemeentefonds van € 29,1 mln. en naar het provinciefonds van € 7,2 mln. In het kader van de uitvoering van 'Nij Begun' maken een deel van de gemeenten in Groningen en Noord-Drenthe en de provincie Groningen uitvoeringskosten voor het verder uitwerken van de maatregelen.

10) Middelen Economische Agenda Groningen

Om projecten te kunnen financieren in het kader van het startkapitaal van de Economische Agenda Groningen (EAG) is de provincie Groningen aan zet (in samenwerking met Samenwerkingsverband Noord Nederland SNN en investerings- en ontwikkelingsmaatschappij Noord Nederland NOM) om middelen uit te geven. Van het startkapitaal is in 2025 nog € 42 mln. beschikbaar. Dit bedrag wordt via een decentralisatie-uitkering overgeheveld aan de provincie Groningen.

11) Bijstelling duurzaam herstel

De maatregel Duurzaam herstel is erop gericht om de kans op terugkerende schade te verkleinen door de constructie van een woning te verbeteren of herstellen. In 2025 worden minder woningen duurzaam hersteld dan eerder verwacht en daarom wordt dit budget met € 129,8 mln. naar beneden bijgesteld. De totale verwachte kosten van duurzaam herstel zijn gelijk gebleven.

12) Bijstelling bijdrage RVO uitvoeringskosten

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG worden de uitvoeringskosten van RVO naar beneden worden bijgesteld met € 31,0 mln. De uitvoeringskosten vallen lager uit omdat er minder aanvragen zijn ingediend en er in totaal minder beleidsgeld is uitgekeerd. Aangezien de uitvoeringskosten rechtstreeks samenhangen met het aantal aanvragen en uitbetalingen, leidt deze afname tot een bijstelling naar beneden.

13) Bijstelling vergoeding fysieke schade

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG wordt het budget voor de regeling fysieke schade naar beneden bijgesteld met € 118,4 mln. Dit wordt onder andere veroorzaakt door gedragseffecten in de keuze voor schadeafhandeling door de bewoners. Dit zit hem met name in lagere aanvragen voor zowel de Vaste Eenmalige Schadevergoeding als de Aanvullende vaste vergoeding.

14) Bijstelling vergoeding immateriële schade

Het IMG is bezig de laatste wijzigingen van maatregel 8 uit PEGA te implementeren. Doordat sinds september niet-eigenaren gelijkgesteld worden aan eigenaren, wordt er meer gebruik gemaakt van de regeling dan voorheen gedacht. De prognose valt daardoor € 14,5 mln. hoger uit.

15) Bijstelling vergoeding waardedaling

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG wordt het budget voor de regeling waardedaling naar beneden bijgesteld met € 87,4 mln. Dit wordt onder andere veroorzaakt door gedragseffecten in de keuze voor schadeafhandeling door de bewoners.

16) Bijstelling verduurzaming bij versterken

In 2025 hoeven er minder woningen zwaar versterkt te worden waardoor de verwachte uitgaven in 2025 voor verduurzaming bij zware versterking (Maatregel 28) ook lager zijn. Het budget wordt daarom met € 12,5 mln. naar beneden bijgesteld.

17) Bijstelling versterkingsoperatie

De verwachte uitgaven van de reguliere versterkingsoperatie zijn met € 38,5 mln. naar beneden bijgesteld. Dit komt omdat een deel van de woningen in de versterkingsoperatie lichter versterkt hoeven te worden dan eerder begroot (€ 10,0 mln.). Daarnaast vinden de uitgaven voor de zogenoemde Big Five projecten buiten de reguliere versterkingsoperatie later plaats dan eerder verwacht (€ 21,0 mln.). Verder vinden de uitgaven van de regeling maatwerk in de versterkingsoperatie plaats in latere jaren (€ 7,5 mln.).

Tabel 3 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2025 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Art.	Ontvangsten 2025
Vastgestelde begroting 2025		1.771.618
Stand 1e suppletoire begroting 2025		1.756.983
Stand suppletoire begroting september 2025		1.869.204
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Meerontvangsten veiligheidsonderzoeken	2	2.000
2) Hogere uitgaven dienstverlening BLA's en SSO's	11	14.742
3) Minder uitgaven RIS	11	– 10.128
4) Hogere uitgaven DVA's	11	9.000
5) Diverse mutaties	div	6.381
Stand 2e suppletoire begroting 2025		1.891.199

Toelichting

1) Meerontvangsten veiligheidsonderzoeken

De realisatie tot en met de maand september 2025 op ontvangsten van veiligheidsonderzoeken loopt voor op de planning. Om beter aan te sluiten bij de realisatie worden de ontvangsten met € 2,0 mln. verhoogd. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

2) Hogere uitgaven dienstverlening BLA's en SSO's

Er zijn hogere uitgaven (€ 14,7 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen en SSO's die via het kerndepartement lopen voor het informatiepunt personeel, de HRM adviseurs en andere P&O dienstverlening. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

3) Minder uitgaven RIS

Er zijn minder ontvangsten (€ 10,1 mln.) dan eerder geraamd voor de Rijksinkoop samenwerking (RIS) door onder andere verminderde aanbestedingsactiviteiten als gevolg van de taakstelling van het kabinet Schoof. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot lagere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verlaagd.

4) Hogere uitgaven DVA's

Er zijn hogere uitgaven (€ 9,0 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen die via het kerndepartement lopen voor de dienstverleningsovereenkomsten (DVA's). De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1. Openbaar bestuur en democratie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1. Openbaar bestuur en democratie (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	109.351	– 12.153	97.198
Uitgaven	109.351	– 12.153	97.198
1.1 Bestuur en regio	36.681	– 9.901	26.780
<i>Subsidies (regelingen)</i>	17.533	3.248	20.781
Multiproblematiek	1.518	0	1.518
Antidiscriminatie	1.318	525	1.843
Oorlogsgravenstichting	4.858	1.900	6.758
Bestuur en regio	3.721	1.306	5.027
Basisinfrastructuur	2.840	0	2.840
Werk aan Uitvoering	1.686	0	1.686
Versterken rechtsstaat	1.592	– 483	1.109
<i>Opdrachten</i>	7.314	– 1.983	5.331
Multiproblematiek	393	– 34	359
Bestuur en regio	4.578	– 1.740	2.838
Antidiscriminatie	381	0	381
Versterken rechtsstaat	1.400	– 209	1.191
Antidiscriminatie	562	0	562
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	279	– 240	39
Diverse bijdragen	279	– 279	0
Bestuur en regio	0	39	39
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	10.961	– 10.961	0
Groeiopgave Almere	10.134	– 10.134	0
Diverse bijdragen	827	– 827	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	39	35	74
Bijdragen internationaal	39	35	74
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	55	0	55
Diverse bijdragen	55	0	55
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	500	0	500
Multiproblematiek	500	0	500
1.2 Democratie	72.670	– 2.252	70.418
<i>Subsidies (regelingen)</i>	46.515	1.079	47.594
Politieke partijen	27.646	– 330	27.316
Comité 4/5 mei	159	0	159
ProDemos	10.581	– 402	10.179
Verbinding inwoner en overheid	2.791	1.277	4.068
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	3.787	328	4.115
Weerbaar bestuur	1.551	206	1.757
<i>Opdrachten</i>	12.000	– 1.896	10.104
Verbinding inwoner en overheid	8.412	– 2.266	6.146
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	556	364	920
Weerbaar bestuur	3.032	6	3.038
<i>Inkomensoverdrachten</i>	9.184	0	9.184
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	9.184	0	9.184
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	3.291	245	3.536

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Diverse bijdragen	3.291	245	3.536
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	1.680	– 1.680	0
Dienst Publiek en Communicatie	1.680	– 1.680	0
Ontvangsten	16.244	100	16.344

Geschatte budgetflexibiliteit

Tabel 5 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 1

	2025
juridisch verplicht	89%
bestuurlijk gebonden	10%
beleidsmatig gereserveerd	1%
nog niet ingevuld/vrij te besteden	0%

Van het totale uitgavenbudget op artikel 1 is 89% juridisch verplicht.

1.2 Bestuur en regio

Subsidies

Oorlogsgravenstichting

Via diverse reallocaties binnen artikel 1.1 wordt er € 1,9 mln. extra beschikbaar gesteld voor de subsidie van de kerntaken van de Oorlogsgravenstichting en incidenteel het onderhoud en de renovatie van de erevelden in Loenen.

Opdrachten

Bestuur en regio

Er zijn diverse reallocaties naar subsidies (artikel 1.1) om verschillende zaken op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Bijdrage aan medeoverheden

Groeiopgave Almere

Dit betreft de overheveling van € 10,1 mln. naar het gemeentefonds vanwege de omzetting van de specifieke uitkering Groeiopgave Almere naar de decentralisatie-uitkering Almere. De gemeente Almere ontving sinds 2021 jaarlijks een specifieke uitkering voor de Groeiopgave Almere. Het doel van de uitkering is om de gemeente Almere in staat te stellen de overeengekomen bijdrage aan de gemaakte groeiafspraken te leveren.

1.2 Democratie

Opdrachten

Verbinding inwoner en overheid

Dit betreft voornamelijk diverse reallocaties naar subsidies en binnen opdrachten (artikel 1.2) om verschillende zaken op het juiste instrument en regeling te kunnen verantwoorden.

Bijdrage aan agentschappen

Dienst Publiek en Communicatie

Dit betreft een reallocatie van € 1,7 mln. naar opdrachten (artikel 1.2) om de bijdrage aan DPC voor de verkiezingen op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

3.2 Artikel 2. Nationale veiligheid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2. Nationale veiligheid (bedragen x € 1.000)			
	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	537.541	95.124	632.665
Uitgaven	537.541	20.713	558.254
Apparaatsuitgaven	518.442	20.713	539.155
Programmauitgaven	19.099	0	19.099
2.0 Nationale veiligheid	19.099	0	19.099
<i>Geheim</i>	<i>19.099</i>	<i>0</i>	<i>19.099</i>
AIVD geheim	19.099	0	19.099
Ontvangsten	17.214	2.000	19.214

Toelichting

Van het totale uitgavenbudget op artikel 2 is 100% juridisch verplicht.

Verplichtingen

Doordat er sprake is van een negatieve bijstelling van verplichtingen uit het verleden wordt het verplichtingenbudget met € 74,4 mln. opgehoogd voor 2025.

Uitgaven

Apparaatsuitgaven

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Dit betreft de verrekening tussen het ministerie van BZK en het ministerie van Defensie voor de jaarlijkse bedrijfsvoeringskosten van de diensten AIVD en MIVD. Voor 2025 ontvangt de AIVD € 18,4 mln. vanuit het ministerie van Defensie.

De realisatie tot en met de maand september 2025 op ontvangsten van veiligheidsonderzoeken loopt voor op de planning. Om beter aan te sluiten bij de realisatie worden de ontvangsten met € 2,0 mln. verhoogd. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Ontvangsten

De realisatie tot en met de maand september 2025 op ontvangsten van veiligheidsonderzoeken loopt voor op de planning. Om beter aan te sluiten bij de realisatie worden de ontvangsten met € 2,0 mln. verhoogd. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

3.3 Artikel 6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	608.102	630	608.732
Uitgaven	609.302	630	609.932
6.2 Overheidsdienstverlening, informatiebeleid en informatiesamenleving	106.683	- 8.469	98.214
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>10.027</i>	<i>- 4.640</i>	<i>5.387</i>
Overheidsdienstverlening	10.027	- 4.640	5.387
<i>Opdrachten</i>	<i>14.772</i>	<i>- 7.707</i>	<i>7.065</i>
Overheidsdienstverlening	5.275	54	5.329
Informatiesamenleving	9.497	- 7.761	1.736
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>19.441</i>	<i>3.572</i>	<i>23.013</i>
CBS	1.542	- 773	769
RDW	83	0	83
ICTU	15.780	4.102	19.882
Diverse bijdragen	2.036	243	2.279
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>3.627</i>	<i>1.097</i>	<i>4.724</i>
Gemeenten	3.270	1.137	4.407
Provincies	357	- 40	317
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>10.149</i>	<i>- 36</i>	<i>10.113</i>
Diverse bijdragen	10.149	- 36	10.113
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>48.667</i>	<i>- 795</i>	<i>47.872</i>
RVO	2.775	- 450	2.325
RODI	920	786	1.706
Diverse bijdragen	1.249	2.449	3.698
Logius	37.705	- 2.572	35.133
RvIG	41	88	129
RDI	5.977	- 1.096	4.881
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	<i>0</i>	<i>40</i>	<i>40</i>
Buitenlandse Zaken (V)	0	40	40
6.5 Identiteitsstelsel	93.896	4.647	98.543
<i>Opdrachten</i>	<i>983</i>	<i>- 735</i>	<i>248</i>
Identiteitsstelsel	983	- 735	248
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>55</i>	<i>0</i>	<i>55</i>
Diverse bijdragen	55	0	55
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>730</i>	<i>22</i>	<i>752</i>
Gemeenten	730	22	752
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>92.128</i>	<i>5.360</i>	<i>97.488</i>
RvIG	92.128	5.360	97.488
6.7 Hoogwaardige dienstverlening één overheid	57.807	- 838	56.969
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>4.984</i>	<i>- 312</i>	<i>4.672</i>
Hoogwaardige dienstverlening één overheid	1.486	705	2.191
VNG	3.498	- 1.017	2.481
<i>Opdrachten</i>	<i>4.102</i>	<i>- 3.719</i>	<i>383</i>
Hoogwaardige dienstverlening één overheid	4.102	- 3.719	383
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>9.700</i>	<i>2.897</i>	<i>12.597</i>
ICTU	6.545	2.406	8.951

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Diverse bijdragen	3.155	491	3.646
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	17.127	0	17.127
Gemeenten	17.127	0	17.127
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	159	0	159
Digitale dienstverlening	159	0	159
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	21.735	296	22.031
Logius	4.770	– 3.298	1.472
RvIG	11.053	1.069	12.122
AZ-DPC	2.852	3.230	6.082
Diverse bijdragen	3.060	– 705	2.355
6.8 Generieke Digitale Infrastructuur	350.916	5.290	356.206
<i>Subsidies (regelingen)</i>	6.700	391	7.091
Doorontwikkeling en innovatie digitale overheid	6.700	391	7.091
<i>Opdrachten</i>	7.546	– 2.963	4.583
Doorontwikkeling en innovatie	7.546	– 2.963	4.583
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	29.383	– 9.744	19.639
KvK	7.723	– 1.285	6.438
ICTU	19.750	– 7.801	11.949
RDW	610	– 319	291
Diverse bijdragen	1.300	– 339	961
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	3.749	– 1.650	2.099
Gemeenten	3.749	– 1.650	2.099
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	303.538	19.256	322.794
Logius	279.264	17.260	296.524
RvIG	11.687	586	12.273
RVO	10.515	– 85	10.430
RDI	577	850	1.427
Diverse bijdragen	1.495	645	2.140
Ontvangsten	51.416	2.404	53.820

Geschatte budgetflexibiliteit

Tabel 8 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 6

	2025
juridisch verplicht	96%
bestuurlijk gebonden	4%
beleidsmatig gereserveerd	0%
nog niet ingevuld/vrij te besteden	0%

Van het totale uitgavenbudget op artikel 6 is 96% juridisch verplicht.

Uitgaven

6.2 Overheidsdienstverlening, informatiebeleid en informatiesamenleving

Subsidies

Overheidsdienstverlening

Dit betreft diverse reallocaties van in totaal € 2,0 mln. om de middelen op de juiste instrumenten bijdrage medeoverheden en bijdrage aan agentschappen te kunnen verantwoorden.

Daarnaast is in 2025 aanvullend budget benodigd ten behoeve van de Beheeropdracht aan Logius wat onder meer wordt veroorzaakt door tegenvallers op voorzieningen als Mijnoverheid, DigiD en Stelseldiensten. Ter dekking is hiervoor onder meer € 2,6 mln. gerealloceerd van subsidies naar het instrument bijdrage aan agentschappen.

Opdrachten

Informatiesamenleving

Dit betreft voornamelijk een saldo van diverse mutaties, waaronder diverse reallocaties van in totaal € 6,3 mln. naar de instrumenten subsidies en bijdrage aan ZBO's/RWT's om onder andere de middelen voor de WAU Versnelling Digitale Agenda, AI doorbraakcentrum en AI activiteiten op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Bijdragen aan ZBO's/RWT's

ICTU

Er wordt € 3,6 mln. gerealloceerd vanuit het instrument opdrachten voor de WAU Versnelling Digitale Agenda: NL Design system en Beheer website digitale overheid en ten behoeve van AI activiteiten. Ook wordt € 1 mln. gerealloceerd vanuit de instrumenten opdrachten en bijdrage aan agentschappen ten behoeve van de bijdrage aan ICTU in het kader van Cloud.

6.5 Identiteitsstelsel

Bijdrage aan agentschappen

RvIG

Dit betreft een bijdrage van € 5,1 mln. vanuit het gemeentefonds in verband met het gebruik Basisregistratie Personen (BRP) door gemeenten.

Daarnaast vindt een reallocatie plaats van € 2,2 mln. om onder andere de middelen voor bijdragen aan gemeenten ten behoeve van aanpassingen in de decentrale systemen van de BRP en bijdragen in verband met de AmvB (Besluit experimenten bijhouding BRP) onder het juiste instrument te verantwoorden.

6.8 Generieke Digitale Infrastructuur

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

ICTU

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Er wordt € 2,6 mln. gerealloceerd van bijdrage aan ZBO's/RWT's naar bijdrage agentschappen omdat Logius de werkzaamheden voor Digipoort gaat uitvoeren en voor de afrekening met Logius over 2024 om zo de middelen op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Daarnaast is in 2025 aanvullend budget benodigd ten behoeve van de Beheeropdracht aan Logius wat onder meer wordt veroorzaakt door tegenvallers op voorzieningen als Mijnoverheid, DigiD en Stelseldiensten. Hiervoor is onder meer € 4,0 mln. gerealloceerd naar het instrument bijdrage aan agentschappen.

Bijdrage aan agentschappen

Logius

Daarnaast is in 2025 aanvullend budget benodigd ten behoeve van de Beheeropdracht aan Logius wat onder meer wordt veroorzaakt door tegenvallers op voorzieningen als Mijnoverheid, DigiD en Stelseldiensten. Vanuit de opdrachtgever wordt hiervoor een aanvullende bijdrage gedaan ter hoogte van € 13,3 mln. Dit bedrag wordt gerealloceerd vanuit onder andere de instrumenten subsidies, opdrachten en bijdrage aan ZBO's/RWT's. Ook draagt detail Logius € 0,6 mln. bij aan de Beheeropdracht, dit is verwerkt in het bedrag van € 13,3 mln.

Ontvangsten

Dit betreft voornamelijk de desaldering van de ontvangsten ten behoeve van de bijdrage aan de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) waar de kosten van de Basis Registratie Personen (BRP) gemaakt worden. De uitvoeringsorganisaties hebben de facturen betaald voor hun aandeel in het gebruik BRP. Dit leidt tot hogere ontvangsten (€ 1,8 mln.). Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

3.4 Artikel 7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	96.337	- 1.357	94.980
Uitgaven	100.432	- 1.357	99.075
7.1 Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	95.694	- 1.357	94.337
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>12.481</i>	<i>- 629</i>	<i>11.852</i>
Diverse subsidies	4.630	- 680	3.950
Overlegstelsel	2.358	0	2.358
Ambtelijk Vakmanschap	107	0	107
Bedrijfsvoeringsbeleid	229	265	494
Leiderschap, diversiteit en inclusie	101	- 100	1
Ondersteuning koepels implementatie Woo	863	0	863
Compensatie Waterschappen Woo (structureel)	3.776	- 114	3.662
Bevorderen veilig werk- en meldklimaat	212	0	212
Ondersteuning melders misstanden	105	0	105
Informatiebeveiliging en privacy	100	0	100
<i>Opdrachten</i>	<i>27.200</i>	<i>- 6.575</i>	<i>20.625</i>
Bedrijfsvoeringsbeleid	8.584	- 1.273	7.311
Kwaliteit management rijksdienst	4.944	0	4.944
Werkgeversbeleid	805	- 300	505
Informatiehuishouding	880	- 880	0
Doorontwikkeling Rijksbrede ICT-voorziening	0	10	10
Ambtelijk Vakmanschap	3.915	- 2.233	1.682
Leiderschap, diversiteit en inclusie	600	- 300	300
Bevorderen veilig werk- en meldklimaat	569	- 200	369

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Ondersteuning van melders van misstanden	1.053	– 500	553
Open Overheid	2.494	– 318	2.176
Adviescollege ICT	130	80	210
Algemene beveiligingseisen Rijksoverheid	1.464	– 575	889
Digitalisering RijksInkoop	762	– 86	676
Aanpak Hardheden	1.000	0	1.000
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>8.707</i>	<i>– 482</i>	<i>8.225</i>
Ambtelijk Vakmanschap	36	0	36
Bedrijfsvoeringsbeleid	991	– 375	616
Werkgeversbeleid	2.426	– 250	2.176
Staat van de Uitvoering	2.201	– 50	2.151
Ondersteuning van melders van misstanden	153	– 150	3
Diverse bijdragen	2.900	343	3.243
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>1.931</i>	<i>0</i>	<i>1.931</i>
Compensatie Waterschappen Woo (incidenteel)	1.931	0	1.931
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>325</i>	<i>200</i>	<i>525</i>
Werkgeversbeleid	55	0	55
Bedrijfsvoeringsbeleid	270	200	470
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>44.770</i>	<i>6.179</i>	<i>50.949</i>
Ambtelijk Vakmanschap	2.319	– 10	2.309
O&P Rijk (Arbeidsmarktcommunicatie)	3.361	300	3.661
I-Functie Rijk	863	385	1.248
Staat van de Uitvoering	1.160	0	1.160
Bedrijfsvoeringsbeleid	994	1.825	2.819
Werkgeversbeleid	828	– 125	703
Doorontwikkeling Rijksbrede ICT-voorziening	6.016	2.587	8.603
Leiderschap, diversiteit en inclusie	140	– 100	40
Diverse bijdragen	21.429	1.323	22.752
KOOP	4.737	– 230	4.507
Logius	835	973	1.808
Algemene beveiligingseisen Rijksoverheid	1.430	– 825	605
Digitalisering RijksInkoop	658	76	734
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	<i>280</i>	<i>– 50</i>	<i>230</i>
Bedrijfsvoeringsbeleid	280	– 50	230
7.2 Pensioenen en uitkeringen	4.738	0	4.738
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>4.738</i>	<i>0</i>	<i>4.738</i>
Stichting Administratie Indonesische Pensioenen	4.738	0	4.738
Ontvangsten	64	554	618

Geschatte budgetflexibiliteit

Tabel 10 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 7

	2025
juridisch verplicht	77%
bestuurlijk gebonden	0%
beleidsmatig gereserveerd	23%
nog niet ingevuld/vrij te besteden	0%

Van het totale uitgavenbudget op artikel 7 is 77% juridisch verplicht.

Uitgaven

7.1 Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid

Opdrachten

Bedrijfsvoeringsbeleid

Dit betreft voornamelijk de reallocatie naar artikel 11 van € 1,3 mln. van de personeelsuitgaven voor het programma Denk Doe Duurzaam.

Ambtelijk Vakmanschap

Dit betreft voornamelijk diverse reallocaties naar onder andere artikel 11 van € 1,3 mln. om de uitgaven van het programma ambtelijk vakmanschap en van het programma Erkennig en Herstel op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Bijdrage aan agentschappen

Bedrijfsvoeringsbeleid

Dit betreft voornamelijk de reallocatie van € 1,7 mln. voor de bekostiging van de opdracht aan RODI om de RijksAcademie voor Digitalisering en Informatisering Overheid (RADIO) uit te voeren en voor de bekostiging van de Rijksbeveiligingsautoriteit (BVA-Rijk).

Doorontwikkeling Rijksbrede ICT-voorziening

Dit betreft voornamelijk de overboekingen van diverse departementen van € 4,1 mln. voor het gezamenlijk bijdragen aan de Rijksbrede ICT voorzieningen.

Diverse bijdragen

Dit betreft voornamelijk de overboekingen van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het ministerie van Financiën van totaal € 2,6 mln. voor het programma Beter Samenwerken.

3.5 Artikel 14. Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 14 Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité (bedragen x € 1.000)

Art.		Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	11.484	- 487	10.997
	Uitgaven	11.484	- 487	10.997
14.0	Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité	11.484	- 487	10.997
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>11.484</i>	<i>- 487</i>	<i>10.997</i>
	Maatschappelijke initiatieven	2.532	- 487	2.045
	Herdenkingscomité	8.202	0	8.202
	Onderzoeksprogramma	750	0	750
	Ontvangsten	0	0	0

Geschatte budgetflexibiliteit

Tabel 12 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 14

	2025
juridisch verplicht	73%
bestuurlijk gebonden	27%
beleidsmatig gereserveerd	0%
nog niet ingevuld/vrij te besteden	0%

Van het totale uitgavenbudget op artikel 14 is 73% juridisch verplicht.

Toelichting

Bij artikel 14 worden er geen mutaties toegelicht, omdat de mutaties in de 2e suppletoire begroting niet groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) is opgenomen in de staffel.

3.6 Artikel 15. Een veilig Groningen met perspectief

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 15 een veilig Groningen met perspectief 2e suppletoire begroting 2025 (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
	Uitgaven	2.818.635	- 500.400	2.318.235
15.1	Algemeen	55.092	- 11.949	43.143
	<i>Opdrachten</i>	31.021	- 1.437	29.584
	Werkbudgetten	31.021	- 1.437	29.584
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	10.792	- 5.862	4.930
	Raad voor Rechtsbijstand	10.792	- 5.862	4.930
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	3.948	- 1.240	2.708
	Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG)	1.845	0	1.845
	Raad voor de Rechtspraak	2.103	- 1.240	863
	<i>(Schade)vergoeding</i>	9.331	- 3.410	5.921
	Vastgelopen situaties	9.331	- 3.410	5.921
15.2	Schadeherstel	1.406.984	- 340.260	1.066.724
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	157.845	- 116.788	41.057
	Duurzaam herstel	157.845	- 116.788	41.057
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	9.836	- 1.155	8.681
	MKB-programma	9.836	- 1.155	8.681
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	335.722	- 31.000	304.722
	Bijdrage aan bestuur IMG	2.683	0	2.683
	Bijdrage RVO	333.039	- 31.000	302.039
	<i>(Schade)vergoeding</i>	903.581	- 191.317	712.264
	Commissie Bijzondere Situaties	5.078	0	5.078
	Herbeoordeling waardedaling	423	0	423
	Knelpunten IMG	5.135	0	5.135
	Vergoeding fysieke schade	754.697	- 118.433	636.264
	Vergoeding immateriële schade	33.754	14.512	48.266
	Vergoeding waardedaling	104.494	- 87.396	17.098

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
15.3 Versterken en perspectief	1.356.559	– 148.191	1.208.368
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>73.892</i>	<i>500</i>	<i>74.392</i>
Diverse subsidies versterken	58.473	0	58.473
Economische bedrijvigheid	0	500	500
Geestelijke bijstand	558	0	558
Huurderscompensatie NAM	700	0	700
Nieuwbouwregeling	4.901	0	4.901
Subsidieregelingen bestuurlijke afspraken	7.162	0	7.162
Woonbedrijf	2.098	0	2.098
<i>Opdrachten</i>	<i>670.591</i>	<i>– 73.900</i>	<i>596.691</i>
Duurzaam herstel	14.374	– 13.000	1.374
Knelpunten NCG	16.444	10.432	26.876
Vastgelopen situaties	4.041	527	4.568
Verduurzaming bij versterken	38.717	– 22.600	16.117
Versterken industrie	241	0	241
Versterkingsoperatie	596.774	– 49.259	547.515
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>493.530</i>	<i>– 84.991</i>	<i>408.539</i>
Clustering en gebiedsfonds	104.217	– 1.649	102.568
Compensatie gemeenten en provincie	110.063	– 38.502	71.561
Erfgoedprogramma	15.573	– 253	15.320
Knelpunten gemeenten sociaal domein	14.610	– 210	14.400
Leefbaarheid en wijkontwikkeling	46.692	– 873	45.819
Nationaal Programma Groningen	193.055	– 42.549	150.506
NCG bijdrage aan medeoverheden	507	0	507
Sociaal-emotionele ondersteuning door gemeenten	7.987	– 129	7.858
Sociale agenda	826	– 826	0
<i>(Schade)vergoeding</i>	<i>118.546</i>	<i>10.200</i>	<i>128.746</i>
Duurzaam herstel	500	– 500	0
Knelpunten NCG	5.022	3.700	8.722
Vergoeding schade door versterkingsmaatregelen	56.213	0	56.213
Versterken in eigen beheer	55.781	7.000	62.781
Versterken industrie	1.030	0	1.030
Ontvangsten	1.399.526	0	1.399.526

Geschatte budgetflexibiliteit

Tabel 14 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 15

	2025
juridisch verplicht	99%
bestuurlijk gebonden	0%
beleidsmatig gereserveerd	1%
nog niet ingevuld/vrij te besteden	0%

Van het totale uitgavenbudget op artikel 15 is 99% juridisch verplicht en de overige 1% beleidsmatig gereserveerd. Dit is het geval omdat de meeste uitgaven op artikel 15 een verplichting zijn op basis van wettelijke of ministeriële regelingen, zoals de schadevergoedingen en de versterkingskosten, of onderdeel zijn van de bestuurlijke afspraken uit november 2020.

Toelichting

Uitgaven

15.2 Schadeherstel

Subsidies (regelingen)

Duurzaam herstel

De maatregel Duurzaam herstel is erop gericht om de kans op terugkerende schade te verkleinen door de constructie van een woning te verbeteren of herstellen. In 2025 worden minder woningen duurzaam hersteld dan eerder verwacht en daarom wordt dit budget met € 116,8 mln. naar beneden bijgesteld. De totale verwachte kosten van duurzaam herstel zijn gelijk gebleven.

Bijdrage aan agentschappen

Bijdrage RVO

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG worden de uitvoeringskosten van RVO naar beneden worden bijgesteld met € 31,0 mln. De uitvoeringskosten vallen lager uit omdat er minder aanvragen zijn ingediend en er in totaal minder beleidsgeld is uitgekeerd. Aangezien de uitvoeringskosten rechtstreeks samenhangen met het aantal aanvragen en uitbetalingen, leidt deze afname tot een bijstelling naar beneden.

(Schade)vergoeding

Vergoeding fysieke schade

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG wordt het budget voor de regeling fysieke schade naar beneden bijgesteld met € 118,4 mln. Dit wordt onder andere veroorzaakt door gedragseffecten in de keuze voor schadeafhandeling door de bewoners. Dit zit hem met name in lagere aanvragen voor zowel de Vaste Eenmalige Schadevergoeding als de Aanvullende vaste vergoeding.

Vergoeding immateriële schade

Het IMG is bezig de laatste wijzigingen van maatregel 8 uit PEGA te implementeren. Doordat sinds september niet-eigenaren gelijkgesteld worden aan eigenaren, wordt er meer gebruik gemaakt van de regeling dan voorheen gedacht. De prognose valt daardoor € 14,5 mln. hoger uit.

Vergoeding waardedaling

Op basis van de realisatiegegevens van het IMG wordt het budget voor de regeling waardedaling naar beneden bijgesteld met € 87,4 mln. Dit wordt onder andere veroorzaakt door gedragseffecten in de keuze voor schadeafhandeling door de bewoners.

15.3 Versterken en perspectief

Opdrachten

Duurzaam herstel

De maatregel Duurzaam herstel is erop gericht om de kans op terugkerende schade te verkleinen door de constructie van een woning te verbeteren of herstellen. In 2025 worden minder woningen duurzaam hersteld dan eerder verwacht en daarom wordt dit budget met € 13,0 mln. naar beneden bijgesteld.

Knelpunten NCG

Er wordt budget gerealloceerd binnen opdrachten naar knelpunten NCG om zo de uitgaven op de juiste regeling te kunnen verantwoorden.

Verduurzaming bij versterken

In 2025 hoeven er minder woningen zwaar versterkt te worden waardoor de verwachte uitgaven in 2025 voor verduurzaming bij zware versterking (Maatregel 28) ook lager zijn. Het budget wordt daarom met € 22,6 mln. naar beneden bijgesteld. Hiervan wordt € 10,1 mln. gerealloceerd naar knelpunten NCG.

Versterkingsoperatie

De uitgaven voor de versterkingsoperatie worden met € 49,3 mln. omlaag bijgesteld. De belangrijkste redenen worden hieronder toegelicht.

De verwachte uitgaven van de reguliere versterkingsoperatie zijn met € 38,5 mln. naar beneden bijgesteld. Dit komt omdat een deel van de woningen in de versterkingsoperatie lichter versterkt hoeven te worden dan eerder begroot (€ 10,0 mln.). Daarnaast vinden de uitgaven voor de zogenoemde Big Five projecten buiten de reguliere versterkingsoperatie later plaats dan eerder verwacht (€ 21,0 mln.). Verder vinden de uitgaven van de regeling maatwerk in de versterkingsoperatie plaats in latere jaren (€ 7,5 mln.).

Ook wordt er budget (€ 7,0 mln.) gerealloceerd naar versterking in eigen beheer omdat er meer versterkt wordt in eigen beheer en zo de uitgaven op het juiste instrument verantwoord kunnen worden.

Tot slot zijn een deel van de middelen voor maatwerk in de versterkingsoperatie (€ 7,4 mln.) gerealloceerd naar de knelpuntenpot NCG om zo de uitgaven op de juiste regeling te kunnen verantwoorden.

Bijdrage aan medeoverheden

Compensatie gemeenten en provincie

Dit betreft voornamelijk de overboeking naar het gemeentefonds van € 29,1 mln. en naar het provinciefonds van € 7,2 mln. In het kader van de uitvoering van 'Nij Begun' maken een deel van de gemeenten in Groningen en Noord-Drenthe en de provincie Groningen uitvoeringskosten voor het verder uitwerken van de maatregelen.

Nationaal Programma Groningen

Om projecten te kunnen financieren in het kader van het startkapitaal van de EAG is de provincie Groningen aan zet (in samenwerking met Samenwerkingsverband Noord Nederland SNN en investerings- en ontwikkelingsmaatschappij Noord Nederland NOM) om middelen uit te geven. Van het startkapitaal is in 2025 nog € 42 mln. beschikbaar. Dit bedrag wordt via een decentralisatie-uitkering overgeheveld aan de provincie Groningen.

Ontvangsten

Tabel 15 Budgettaire gevolgen van beleid ontvangsten artikel 15 Een veilig Groningen met perspectief (bedragen x € 1.000)

	Vast gestelde begroting 2025 (incl. Suppletoire Begrotingen, NvW en amendementen (1))	Mutaties 2e suppletoire begroting 2025 (2)	Stand 2e suppletoire begroting 2025 (3) = (1) + (2)
Ontvangsten NAM fysieke schade	471.541	0	471.541
Ontvangsten NAM uitvoeringskosten schade	272.468	0	272.468
Ontvangsten NAM waardedaling	18.657	0	18.657
Ontvangsten NAM immateriële schade	103.385	0	103.385
Ontvangsten NAM versterken industrie	1.248	0	1.248
Ontvangsten NAM versterkingsoperatie	501.365	0	501.365
Nationaal Programma Groningen (bijdrage NAM)	25.000	0	25.000
Ontvangsten NAM Nieuwbouwregeling	4.930	0	4.930
Ontvangsten NAM juridische bijstand	932	0	932
Diverse ontvangsten	0	0	0
Totale ontvangsten	1.399.526	0	1.399.526

Toelichting

Voor artikel 15 ontvangsten zijn er ten opzichte van de september suppletoire begroting 2025 geen wijzigingen te melden.

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 11. Centraal apparaat

Tabel 16 Centraal apparaat (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	1.112.745	56.864	1.169.609
Uitgaven	1.141.419	35.963	1.177.382
11.1 Apparaat (excl. AIVD)	1.141.419	35.963	1.177.382
<i>Personele uitgaven</i>	<i>668.638</i>	<i>1.338</i>	<i>669.976</i>
Eigen personeel	494.735	– 6.187	488.548
Inhuur externen	166.507	7.066	173.573
Overige personele uitgaven	7.396	459	7.855
<i>Materiële uitgaven</i>	<i>461.166</i>	<i>44.619</i>	<i>505.785</i>
Bijdrage SSO's	387.374	37.230	424.604
ICT	38.640	759	39.399
Overige materiële uitgaven	35.152	6.630	41.782
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>11.615</i>	<i>– 9.994</i>	<i>1.621</i>
Diverse bijdragen	226	1.395	1.621
Bijdrage aan DICTU	11.389	– 11.389	0
Ontvangsten	382.340	19.337	401.677

Toelichting

Verplichtingen

Doordat er sprake is van een negatieve bijstelling van verplichtingen uit het verleden wordt het verplichtingenbudget met € 20,9 mln. opgehoogd voor 2025.

Artikel 11.1 Apparaat (exclusief AIVD)

Personele uitgaven

Eigen personeel

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Er zijn hogere uitgaven (€ 12,1 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen en SSO's die via het kerndepartement lopen voor het informatiepunt personeel, de HRM adviseurs en andere P&O dienstverlening. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededsaldeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Er zijn minder ontvangsten (€ 10,0 mln.) dan eerder geraamd voor de Rijksinkoop samenwerking (RIS) door onder andere verminderde aanbestedingsactiviteiten als gevolg van de taakstelling van het kabinet Schoof. Hierdoor worden minder uitgaven doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot lagere ontvangsten. Deze worden gededsaldeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verlaagd.

Er is een reallocatie van € 4,9 mln. naar inhuur externen om de verwachte uitgaven van inhuur externen van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) te kunnen dekken.

Inhuur externen

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 4,9 mln. van eigen personeel om de verwachte uitgaven van inhuur externen NCG te kunnen dekken.

Materiële uitgaven

Bijdrage SSO's

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Er is een reallocatie van € 11,4 mln. van bijdrage aan DICTU, omdat de uitgaven aan DICTU moeten worden verantwoord als interne levering.

Er is een reallocatie van € 12,9 mln. naar overige materiële uitgaven, omdat diverse uitgaven aan SSO's moeten worden verantwoord als interne levering.

Van diverse departementen is de vergoeding voor FMH ontvangen, inclusief de bijdrage van BZK zelf, in totaal € 11,9 mln. Verder ontvangt FMH € 3,5 mln. als aanvullende bijdrage vanwege een tussentijdse tariefsverhoging op de centrale opdracht voor 2025.

Er zijn hogere uitgaven (€ 9,0 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen die via het kerndepartement lopen voor de dienstverleningsovereenkomsten (DVA's). De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Er zijn hogere uitgaven (€ 2,7 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen en SSO's die via het kerndepartement lopen voor het informatiepunt personeel, de HRM adviseurs en andere P&O dienstverlening. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Overige materiële uitgaven

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 12,9 mln. van bijdrage SSO's, omdat diverse uitgaven aan SSO's en DICTU moeten worden verantwoord als interne levering.

Bijdrage aan agentschappen

Bijdrage aan DICTU

Er is een reallocatie van € 11,4 mln. naar ICT, omdat de uitgaven aan DICTU moeten worden verantwoord als interne levering.

Ontvangsten

Er zijn hogere uitgaven (€ 14,7 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen en SSO's die via het kerndepartement lopen voor het informatiepunt personeel, de HRM adviseurs en andere P&O dienstverlening. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gededuceerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Er zijn hogere uitgaven (€ 9,0 mln.) dan eerder geraamd voor de dienstverlening aan de baten-lastenagentschappen die via het kerndepartement lopen voor de dienstverleningsovereenkomsten (DVA's). De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot hogere ontvangsten. Deze worden gedesaldeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verhoogd.

Er zijn minder ontvangsten (€ 10,1 mln.) dan eerder geraamd voor de Rijksinkoop samenwerking (RIS) door onder andere verminderde aanbestedingsactiviteiten als gevolg van de taakstelling van het kabinet Schoof. De uitgaven worden doorbelast aan de gebruikers. Dit leidt tot lagere ontvangsten. Deze worden gedesaldeerd waardoor het uitgavenbudget met hetzelfde bedrag wordt verlaagd.

4.2 Artikel 12. Algemeen

Tabel 17 Algemeen (bedragen x € 1.000)

Art.		Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Verplichtingen		64.557	– 33.274	31.283
Uitgaven		64.807	– 33.274	31.533
12.0 Algemeen		64.807	– 33.274	31.533
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	933	54	987
	Diverse subsidies	882	54	936
	Koninklijk Paleis Amsterdam	51	0	51
	<i>Opdrachten</i>	870	– 28	842
	(Inter)nationale samenwerking	253	– 28	225
	Diverse opdrachten	617	0	617
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	113	– 100	13
	Diverse bijdragen	12	0	12
	BZK transparant	101	– 100	1
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	50.000	– 30.000	20.000
	Kwijtschelden publieke schulden	25.000	– 5.000	20.000
	Schuldregeling ex-partners	25.000	– 25.000	0
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	12.891	– 3.200	9.691
	Eigenaarsbijdrage	11.200	– 2.400	8.800
	BZK transparant	1.282	– 800	482
	Diverse bijdragen	409	0	409
Ontvangsten		2.400	– 2.400	0

Toelichting

12.0 Algemeen

Bijdrage aan medeoverheden

Kwijtschelden publieke schulden

Er is een reallocatie van € 25,0 mln. van de Schuldregeling ex-partners naar kwijtschelden publieke schulden. De uitkeringen worden vanuit één regeling verstrekt namelijk kwijtschelden publieke schulden, derhalve wordt het budget overgeheveld naar kwijtschelding publieke schulden.

De verwachte realisatie van het kwijtschelden van publieke schulden valt lager uit dan aan het begin van 2025 werd verwacht. In het kader van realistisch ramen wordt € 30 mln. afgeboekt.

Schuldregeling ex-partners

Er is een reallocatie van € 25,0 mln. van de Schuldregeling ex-partners naar kwijtschelden publieke schulden. De uitkeringen worden vanuit één regeling verstrekt namelijk kwijtschelden publieke schulden, derhalve wordt het budget overgeheveld naar kwijtschelding publieke schulden.

Bijdrage aan agentschappen

Eigenaarsbijdrage

Logius is eind 2024 geconfronteerd met een door Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) aangekondigde tariefverhoging voor 2025 met een financiële impact van € 2,4 mln. Dit bedrag kon niet meer tijdig worden

opgenomen in de begroting van Logius voor 2025. Hierdoor ontstaat een tegenvaller op de begroting van Logius. Dit wordt gedekt uit het surplus op het eigen vermogen van Logius over 2024 (€ 2,4 mln.). Aangezien dit budget nog op de rekening-courant staat bij Logius wordt dit niet meer gevorderd om weer uit te keren. De desaldering wordt daarom gecorrigeerd.

Ontvangsten

Logius is eind 2024 geconfronteerd met een door RvIG aangekondigde tariefverhoging voor 2025 met een financiële impact van € 2,4 mln. Dit bedrag kon niet meer tijdig worden opgenomen in de begroting van Logius voor 2025. Hierdoor ontstaat een tegenvaller op de begroting van Logius. Dit wordt gedekt uit het surplus op het eigen vermogen van Logius over 2024 (€ 2,4 mln.). Aangezien dit budget nog op de rekening-courant staat bij Logius wordt dit niet meer gevorderd om weer uit te keren. De desaldering wordt daarom gecorrigeerd.

4.3 Artikel 13. Nog onverdeeld

Tabel 18 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire begrotingen, NvW en amendementen) (1)	Mutaties 2e suppletoire begroting (2)	Stand 2e suppletoire begroting (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	0	0	0
Uitgaven	0	0	0
13.0 Nog onverdeeld	0	0	0
Nog te verdelen	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Voor artikel 13 zijn er ten opzichte van de september suppletoire begroting 2025 geen wijzigingen te melden.

5 Agentschappen

5.1 Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG)

Exploitatieoverzicht

Tabel 19 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap RvIG (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting (incl. Suppletoire Begrotingen, NvW en amendementen)	(2) Mutaties 2e suppletoire begroting	Totaal geraamd (3) = (1) + (2)
Baten			
- Omzet	254.997	15.049	270.046
<i>waarvan omzet moederdepartement</i>	80.735	10.311	91.046
<i>waarvan omzet overige departementen</i>	–	–	–
<i>waarvan omzet derden</i>	174.262	4.738	179.000
Rentebaten	–	–	–
Vrijval voorzieningen	–	–	–
Bijzondere baten	–	–	–
Totaal baten	254.997	15.049	270.046
Lasten			
Apparaatskosten	222.872	1.677	224.549
- Personele kosten	64.578	– 15.045	49.533
<i>waarvan eigen personeel</i>	33.333	– 1.833	31.500
<i>waarvan inhuur externen</i>	29.812	– 13.212	16.600
<i>waarvan overige personele kosten</i>	1.433	–	1.433
- Materiële kosten	158.294	16.722	175.016
<i>waarvan apparaat ICT</i>	10	–	10
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	225	–	225
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	158.059	16.722	174.781
Rentelasten	–	–	–
Afschrijvingskosten	11.593	– 1.549	10.044
- Materieel	7.025	– 1.812	5.213
<i>waarvan apparaat ICT</i>	50	–	50
<i>waarvan overige materiële afschrijvingskosten</i>	6.975	– 1.812	5.163
- Immaterieel	4.568	263	4.831
Overige lasten	–	–	–
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	–	–	–
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	–	–	–
Totaal lasten	234.465	128	234.593
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	20.532	14.921	35.453
Agentschapsdeel Vpb-lasten	–	–	–
Saldo van baten en lasten	20.532	14.921	35.453

Toelichting

Baten

Omzet

De stijging van de baten heeft verschillende oorzaken. De omzet moederdepartement neemt toe doordat afgerond € 14 mln. Basisregistratie personen (BRP) omzet door een herclassificatie is overgezet van omzet derden

naar omzet moederdepartement. Daarnaast zorgt onderuitputting op de beheersopdrachten ervoor dat de omzet moederdepartement met € 3,7 mln. verminderd.

De omzet derden neemt toe doordat meer reisdocumenten worden uitgegeven. Dit leidt tot een verwachte omzetstijging van € 18,7 mln. in vergelijking met de begroting van 2025. Daarnaast zorgt de vermelde herclassificatie tussen omzet derden en omzet moederdepartement ervoor dat de omzet derden met € 14 mln. afneemt.

Lasten

Apparaatskosten

Personele kosten

De kosten van eigen personeel zullen in 2025 € 1,8 mln. lager uitkomen doordat de huidige bezetting van RvIG circa 50 fte lager is dan de toegestane formatie.

De kosten voor de inhuur van externen komt in 2025 naar verwachting circa € 13,2 mln. lager uit dan begroot. Een voorgenomen overname van applicatiebeheer van DICTU naar RvIG is uitgesteld naar 2026. Hierdoor vindt een verschuiving plaats van inhuur externen naar overige materiële kosten van € 16,3 mln. Ook vertraging van werkzaamheden in het I-domein zorgt voor een vermindering van de externe inhuurkosten van € 1,8 mln. Daarentegen zorgen hogere inhuurkosten t.a.v. projecten en de vervanging op lege formatieplekken ervoor dat inhuur circa € 4,9 mln. hoger uitkomt.

Materiële kosten

De stijging van de overige materiële kosten wordt grotendeels veroorzaakt doordat de kosten van applicatiebeheer in 2025 van € 16,3 mln. bij de overige materiele kosten zijn terechtgekomen in plaats van bij inhuur. Dit komt doordat applicatiebeheer in 2025 wordt uitbesteed bij DICTU en in 2026 wordt overgedragen aan RvIG. De resterende € 0,4 mln. wordt veroorzaakt door mutaties in diverse onderdelen van de begroting, zoals een toename van de productiekosten van reisdocumenten en een afname van de kosten door onderuitputting op het I-domein.

Afschrijvingskosten

Een correctie van € 1,8 mln. is noodzakelijk op de overige materiële afschrijvingskosten. Dit komt door versnelde afwaarderingen bij Reisdocumenten eind 2024 die tot minder afschrijvingen resulteren in 2025. In de begroting was hier geen rekening mee gehouden.

Daarnaast zorgen hogere activeringen dan vooraf begroot, in het domein van Reisdocumenten, voor een correctie van circa € 0,3 mln. op de immateriële afschrijvingskosten.

Kasstroomoverzicht

Tabel 20 Kasstroomoverzicht Baten-lastenagentschap RvLG (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 2e suppletoire begroting	Totaal geraamd (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen	12.106	–	12.106
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	254.997	15.049	270.046
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	– 222.872	– 1.677	– 224.549
2. Totaal operationele kasstroom	32.125	13.372	45.497
Totaal investeringen (-/-)	– 3.100	–	– 3.100
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	–	–	–
3. Totaal investeringskasstroom	– 3.100	–	– 3.100
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	–	–	–
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	–	–	–
Aflossingen op leningen (-/-)	–	–	–
Beroep op leenfaciliteit (+)	–	–	–
4. Totaal financieringskasstroom	–	–	–
5. Rekening courant RHB 31 december (=1+2+3+4)	41.131	13.372	54.503

Toelichting

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom neemt naar verwachting toe door meer kasontvangsten die worden veroorzaakt door een hogere omzet van circa € 15 mln. en een toename van de uitgaven van circa € 1,7 mln.