Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
21 oktober 2025

Onze referentie
6765768

nota

Beslisnota kabinetsreactie rapport 'online seksueel geweld'

1. Aanleiding

Op 21 maart 2025 is het rapport "Online seksueel geweld" verschenen, opgesteld door Boekx Advocaten in samenwerking met Offlimits, Stichting Landelijk Centrum Seksueel Geweld, Privacy First en Fonds Slachtofferhulp. In het rapport wordt geconcludeerd dat het huidige toezicht en de handhaving tekortschieten en worden aanbevelingen gedaan om de aanpak te versterken. Tijdens het commissiedebat zeden en (on)veiligheid van vrouwen van 3 april 2025 is toegezegd dat een beleidsreactie naar de Tweede Kamer zou worden gestuurd. Met de voorliggende brief wordt aan die toezegging voldaan. De motie Van Nispen vraagt verder om de aanbevelingen uit het rapport integraal over te nemen: deze motie wordt gedeeltelijk overgenomen maar niet geheel om juridische redenen die aan bod komen in de beleidsreactie. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan de motie Van Nispen c.s. van 3 juni 2025 waarin de regering wordt verzocht te bezien of het mandaat van de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM) kan worden uitgebreid, waarbij de keuze wordt gemaakt om de ATKM niet uit te breiden.

2. Geadviseerd besluit

Het advies is om in te stemmen met verzending van de beleidsreactie aan de Tweede Kamer. De aanbevelingen in het rapport zien op meerdere beleidsterreinen die onder verantwoordelijkheid van verschillende bewindspersonen vallen. Gelet hierop wordt voorgesteld dat u de brief namens het kabinet stuurt.

3. Kernpunten

- In de brief wordt uiteengezet dat reeds diverse maatregelen zijn genomen, waaronder de inwerkingtreding van de Wet seksuele misdrijven, de versterking van preventie en slachtofferondersteuning en de aanwijzing van Offlimits als trusted flagger onder de Digital Services Act. De beleidsreactie benadrukt dat verdere versterking van de aanpak vooral plaatsvindt via samenwerking en binnen bestaande wettelijke kaders en dat toezichthouders en opsporingsdiensten onafhankelijk hun prioriteiten vaststellen. Tevens wordt de lijn gehanteerd dat uitbreiding van de ATKM naar volwassenmateriaal op dit moment niet wenselijk en niet haalbaar is.
- De beleidsreactie erkent dat online seksueel geweld een ernstig en groeiend probleem is dat grote impact heeft op slachtoffers. Het kabinet heeft de afgelopen jaren ingezet op een brede aanpak door wetgeving, preventie, slachtofferondersteuning, publiekscampagnes en samenwerking met

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
21 oktober 2025

Onze referentie
6765768

maatschappelijke organisaties. De aanbevelingen uit het rapport zijn beoordeeld. De toezichthouders, politie en het Openbaar Ministerie intensiveren hun samenwerking, maar behouden hun autonomie en wettelijke grenzen.

- De waarde van feitenonderzoek door Offlimits wordt erkend, maar een één-op-één overname van hun materiaal door toezichthouders of het OM is niet mogelijk vanwege de vereiste onafhankelijkheid en rechtsgeldigheid. De financiële en personele capaciteit van toezichthouders wordt in de reguliere cyclus geïnventariseerd. Voor de politie geldt dat extra capaciteit voor zedenteams is geworven, maar dat er door arbeidsmarktkrapte en pensioenuitstroom structureel tekorten blijven. Het kabinet acht uitbreiding van het mandaat van de ATKM niet verantwoord omdat de jonge toezichthouder eerst haar kerntaken op het gebied van kinderpornografisch en terroristisch materiaal moet consolideren.

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Het onderwerp is politiek en maatschappelijk gevoelig, ook in het licht van de recente debatten over onveiligheid van vrouwen (die ook online te wensen overlaat). Op basis van eerdere debatten is het mogelijk dat sommige fracties zullen aandringen op een uitbreiding van het mandaat van de ATKM en op aanvullende middelen voor toezichthouders en politie. In de Kamer is de maatschappelijke urgentie breed onderkend en de verwachtingen ten aanzien van de rol van de overheid zijn hoog.

Regeerprogramma 2024

In het regeerprogramma 2024 staat het volgende opgenomen over specifiek seksueel kindermisbruik van kinderen, een fenomeen dat raakt aan de brief maar deze ziet voornamelijk op online seksueel geweld tegen volwassenen: "De aanpak van seksueel kindermisbruik wordt binnen de bestaande financiële kaders geïntensiveerd. Daarom is het onverminderd voortzetten van de aanpak een prioriteit voor dit kabinet en wordt bezien of er extra stappen gezet kunnen worden. Daarbij is er aandacht voor de veranderende belevingswereld van kinderen en jongeren, die zich voor een groot deel online afspeelt. We zetten daarom in op nieuwe en effectievere EU-regelgeving ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen. Ook continueren we de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke aanpak, onder meer via de Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)."

Schriftelijke Kamervragen Deepfakes

Op 19 september zijn Kamervragen over deepfakes (die vaak een seksuele connotatie hebben) aan de Kamer gezonden.[1] Hier is eveneens gevraagd naar de capaciteit van handhavende instanties op dit specifieke fenomeen.

4.2. Krachtenveld

Maatschappelijke organisaties zoals Offlimits, Slachtofferhulp en het Landelijk Centrum Seksueel Geweld benadrukken de urgentie van het probleem en zullen kritisch volgen of de kabinetsreactie voldoende ambitie bevat. Toezichthouders als de ACM, de Autoriteit Persoonsgegevens, het Commissariaat voor de Media en de ATKM hebben zich bereid verklaard tot verdere samenwerking, maar hechten aan hun onafhankelijkheid. Politie en Openbaar Ministerie geven aan met beperkte

[1] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/09/19/antwoorden-kamervragen-over-het-bericht-in-de-strijd-tegen-deepfakes-krijgen-denen-copyright-op-eigen-gezicht-en-stem.

capaciteit te werken en moeten scherpe keuzes maken bij de inzet op zedenzaken. Internationaal vormt de Digital Services Act een belangrijke basis om online tussenhandeldiensten aan te spreken, maar de grensoverschrijdende handhaving blijft complex en moeilijk afdwingbaar. Naar aanleiding van het rapport zijn de betrokken toezichthouders, OM en politie gaan verkennen hoe ze hun samenwerking kunnen intensiveren en wat ze daar mogelijk voor nodig hebben. Op ambtelijk niveau wonen we deze gesprekken bij.

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding
Cybercrime en zeden

Datum
21 oktober 2025

Onze referentie
6765768

4.3. Ontwikkelingen hiervoor

- De Wet seksuele misdrijven is op 1 juli 2024 in werking getreden en heeft de strafrechtelijke aanpak in de digitale context versterkt.
- Het Nationaal Actieprogramma Aanpak seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld biedt een meerjarige en brede aanpak waarin preventie, wetgeving, hulpverlening en onderzoek samenkomen.
- Offlimits heeft in 2025 de trusted flagger-status gekregen van de ACM, waardoor verwijderverzoeken versneld moeten worden opgepakt.
- Daarnaast zijn de zedenteams van de politie uitgebreid en is geïnvesteerd in opleiding, al blijven personele tekorten door arbeidsmarktkrapte en uitstroom een probleem.

4.4. Afstemming

Deze brief is tot stand gekomen met input van de betrokken partijen, waaronder: OCW, EZK en VWS.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.