



t.a.v. De Minister van Asiel en Migratie

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Juridische en Algemene Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20011
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Rapportage wijzigingen in het asielbeleid in omringende landen Q2 2025

Datum
8 oktober 2025

Onze referentie
6561155

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Tijdens het wetgevingsoverleg asiel en migratie van 29 januari 2024 heeft de toenmalig Secretaris van Justitie en Veiligheid toegezegd de Kamer structureel te informeren over aanscherpingen die worden doorgevoerd in het asielbeleid in de ons omringende landen. Bij brief van 26 juni 2024 is de Kamer geïnformeerd over de wijze waarop invulling is gegeven aan deze toezegging, alsook over de planning van de periodieke rapportages. Hierbij verstuurt u de vijfde rapportage in deze reeks. Met deze rapportage informeert u, de Minister van Asiel en Migratie, de Kamer over de periode van 1 april tot en met 30 juni van 2025.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met de verzending van de brief.

3. Kernpunten

De rapportage beschrijft de belangrijkste wijzigingen in het asielbeleid van een aantal relevante EU-lidstaten: Oostenrijk, België, Frankrijk, Duitsland en Zweden. De informatie in deze rapportage is gebaseerd op openbare bronnen (denk aan de periodieke nieuwsbrief van het Europees Migratienetwerk (EMN) en informatie uit het informatie- en documentatiesysteem (IDS) van het Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA)). Hieronder ziet u de wijzigingen, aangevuld met informatie over de Nederlandse situatie.

Oostenrijk – Tijdelijke herintroductie van grenscontroles

Op 15 april jl. zijn de tijdelijk grenscontroles op de interne grens met de Slowaakse Republiek en de Tsjechische Republiek verlengd tot 15 oktober 2025. Op 9 mei jl. zijn de tijdelijke grenscontroles op de interne grens met de Republiek Slovenië en Hongarije verlengd tot 11 november 2025.

Beleid in Nederland:

- Nederland heeft per 9 december 2024 binnengrenscontroles heringevoerd op basis van art. 25 van de Schengengrenscodex.
- Sindsdien worden binnengrenscontroles uitgevoerd aan de Nederlandse landsgrenzen met België en Duitsland. De binnengrenscontroles waren aanvankelijk voor 6 maanden ingevoerd, maar zijn in april 2025 verlengd tot en met 8 december 2025.

- De binnengrenscontroles zijn gericht op de bestrijding van irreguliere migratie en grensoverschrijdende criminaliteit.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Juridische en Algemene Zaken

Oostenrijk – Tijdelijke stop voor nareis

In lijn met het regeerprogramma is nareis tijdelijk stopgezet met directe inwerkingtreding in samenhang met artikel 8 EVRM. Op 23 mei jl. is de Asielwet 2005 aangepast, waardoor de federale overheid de bevoegdheid kreeg om onder bepaalde omstandigheden een besluit uit te vaardigen, gedurende welke de termijn voor de beslissing over aanvragen voor nareis wordt opgeschort, tenzij de aanvraag dringend moet worden behandeld overeenkomstig artikel 8 EVRM. Op 25 juni jl. besliste de Ministerraad ten voordele van een dergelijk besluit en zond het door naar de Hoofdkommissie van de Nationale Raad om de wettelijk voorgeschreven goedkeuring te verkrijgen.

Datum
8 oktober 2025

Onze referentie
6561155

Beleid in Nederland:

- Het stopzetten van gezinshereniging is wettelijk niet mogelijk.
- Oostenrijk heeft aangekondigd gezinshereniging tijdelijk stop te zetten op grond van artikel 72 Verdrag betreffende de werking van de EU (hierna: VWEU). Dit artikel stelt dat lidstaten Europese wetgeving buitenwerking kunnen stellen als zij door een noodsituatie niet meer in staat zijn om de openbare orde en/of nationale veiligheid te waarborgen.
- Uit de juridische analyse van het departement blijkt dat er geen grond is voor het invoeren van artikel 72 VWEU en wordt de beredenering van Oostenrijk als onhoudbaar geacht.
- Wel is het mogelijk om binnen de bestaande kaders gezinshereniging te beperken.
- Nederland is voornemens om gezinshereniging te beperken tot het EU minimum. Het kabinet heeft hiervoor de Asielnoodmaatregelenwet, die het beperken van nareis tot het kerngezin regelt, en de Wet invoering Tweestatusstelsel, die een onderscheid maakt tussen vluchtelingen en subsidiair beschermden en aanvullende voorwaarden stelt voor nareis aan die laatste groep, gemaakt. Inmiddels zijn beide wetten aangenomen door de Tweede Kamer.

In rapportage Q3 2025 wordt nader ingegaan op de aangekondigde regelingen omtrent nareis en de effecten hiervan.

België – Pakket crisismaatregelen

Op 11 april jl. bereikte de Belgische ministerraad een akkoord over een pakket crisismaatregelen om de problemen op het gebied van asiel en migratie aan te pakken. De maatregelen omvatten beperkingen op de opvang van asielzoekers, beperkingen op latere aanvragen voor internationale bescherming, strengere voorwaarden voor gezinshereniging en de stopzetting van het leefgeld voor asielzoekers. De vier wetsontwerpen en het koninklijk besluitontwerp zijn ter beoordeling voorgelegd aan de Raad van State.

Beleid in Nederland:

- Het demissionaire Kabinet heeft in zijn wetsvoorstellen voor de Asielnoodmaatregelenwet en de Wet invoering Tweestatusstelsel verschillende maatregelen voorgesteld om de instroom te beperken.
- Zo bevat de Asielnoodmaatregelenwet de volgende maatregelen:

- kortere duur verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd (drie in plaats van vijf jaar);
 - afschaffing nieuwe verblijfsvergunningen asiel voor onbepaalde tijd;
 - verruiming van de mogelijkheden tot ongewenstverklaring;
 - afschaffing voornemenprocedure;
 - beperking nareismogelijkheden tot het kerngezin;
 - efficiëntere behandeling (herhaalde) aanvragen.
- De Wet invoering Tweestatusstelsel bevat de volgende maatregelen:
 - onderscheid tussen verblijfsvergunning die wordt verleend aan de vreemdeling die vluchteling is in de zin van het Vluchtelingenverdrag en aan de vreemdeling die in aanmerking komt voor subsidiaire bescherming.
 - aanvullende en minder gunstige voorwaarden aan het nareizen van familieleden van personen met de subsidiaire beschermingsstatus binnen de kaders van de Gezinsherenigingsrichtlijn.
 - Nareizigers worden beperkt tot gezinsleden die behoren tot het kerngezin. Deze beperking geldt zowel voor de nareis van gezinsleden van vluchtelingen, als voor de nareis van vreemdelingen met de subsidiaire beschermingsstatus.
- Deze wetten liggen momenteel ter behandeling bij de Eerste Kamer.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Juridische en Algemene Zaken

Datum
8 oktober 2025

Onze referentie
6561155

België - Verlenging opschorting asielaanvragen Syriërs

Op 23 april jl. kondigde het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) aan dat de opschorting van de behandeling van asielaanvragen van mensen met de Syrische nationaliteit wordt verlengd. De opschorting, die aanvankelijk werd ingevoerd op 9 december 2024, blijft van kracht tot minstens eind juli 2025.

Beleid in Nederland:

- Per brief van 10 juni jl. is de Kamer geïnformeerd over het nieuwe landenbeleid Syrië.
- Met het vormen van nieuw landenbeleid is het besluit- en vertrekmoratorium komen te vervallen en kunnen er weer beslissingen genomen worden in individuele zaken en kan gedwongen terugkeer weer ter hand worden genomen.
- In het nieuwe landenbeleid zijn LHBTIQ+ en Alawieten als risicoprofiel aangemerkt.
- Daarnaast geldt voor heel Syrië een relatief lagere mate van willekeurig geweld in de zin van artikel 15 onder c van de Kwalificatierichtlijn.
- Een nieuw ambtsbericht wordt verwacht in januari 2026. Aan de hand daarvan zal gezien worden of het landenbeleid aanpassing behoeft.

Frankrijk – Digitale toegang documenten asielaanvraag

Frankrijk meldt dat documenten gerelateerd aan de aanvraag voor asiel nu ook digitaal aan de aanvrager geleverd kunnen worden. Het decreet van 5 mei jl. bepaalt dat het document dat dient als schriftelijke verklaring van de asielaanvraag elektronisch kan worden verstrekt. Personen die niet zelfstandig toegang hebben tot het document via elektronische weg, krijgen ondersteuning en begeleiding aangeboden om hen in staat te stellen dit document alsnog elektronisch te verkrijgen. Bij wijze van uitzondering kan de administratie

besluiten het document in papieren vorm te verstrekken, wanneer wordt vastgesteld dat de asielzoeker vanwege zijn of haar persoonlijke situatie, een handicap of een kwetsbaarheid niet in staat is om er elektronisch toegang toe te verkrijgen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Juridische en Algemene Zaken

Datum
8 oktober 2025

Onze referentie
6561155

Beleid in Nederland:

- Er bestaat nu nog geen mogelijkheid om in de asielprocedure digitaal te communiceren met de asielzoeker.
- Het gehele asioldossier gaat, zodra een gemachtigde bekend is, gedurende de asielprocedure naar de advocaat die de vreemdeling vertegenwoordigd.
- Hierin is ook een fysiek document van de aanvraag van de asielzoeker opgenomen.
- De IND is momenteel wel bezig om ook in de asielprocedure meer digitale communicatie te introduceren en zal dit als onderdeel van de nieuwe asielprocedure de komende jaren verder gaan ontwikkelen.

Duitsland

Er zijn geen relevante beleidsontwikkelingen uit Duitsland bekend op het gebied van asiel in de periode van 1 april tot en met 30 juni van 2025.

Zweden

Zweden meldt geen beleidsontwikkelingen op het gebied van asiel in de periode van 1 april tot en met 30 juni van 2025.

4. N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.