

U-toets Verlenging subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep

Doel voorstel

Per 1 maart 2023 is de 'Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' (hierna: subsidieregeling) in werking getreden. Hiermee werden voor de jaren 2023, 2024 en 2025 middelen ter beschikking gesteld aan GGZ-instellingen om cliënten van gemeenten een IPS-traject te kunnen bieden. IPS behelst een integraal traject van zorg, re-integratie en jobcoaching, startend vanuit een GGZ-instelling.

Ook voor het jaar 2026 worden middelen beschikbaar gesteld om de IPS-regeling uit te voeren, waardoor deze subsidieregeling met een jaar verlengd wordt. Tegelijkertijd werkt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) aan een structurele regeling. In de voorjaarsnota 2025 is besloten om de inzet van IPS voor de gemeentelijke doelgroep vanaf 2027 structureel te financieren voor jaarlijks €12 miljoen. SZW en UWV zijn in gesprek hoe de regeling structureel uitgevoerd kan worden. 2 september j.l. heeft de Raad van Bestuur ingestemd met een voorkeursscenario hoe de structurele regeling voor de gemeentelijke doelgroep vormgegeven kan worden. We verwachten op een later moment een verzoek van SZW om deze structurele regeling op uitvoerbaarheid te toetsen.

Het doel van de verlenging van deze subsidieregeling is om, door middel van subsidie, de inzet van IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep te blijven bevorderen in aanloop naar eventuele structurele financiering.

Oordeel UWV

De 'Verlenging subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' (hierna: subsidieregeling) is voor UWV uitvoerbaar, mits per 1 januari 2026.

- Het is voorwaardelijk om de regeling uit te kunnen voeren dat SZW - als de verwerkingsverantwoordelijke partij - op het niveau van de minister opdracht geeft aan UWV - als verwerker van de gegevens - om de tijdelijke IPS-regeling te blijven uitvoeren inclusief toestemming om nationaliteit, woonadres en geslacht te verwerken. Deze opdracht zal moeten worden opgenomen in de opdrachtbrief voor het uitvoeren van de IPS-regeling.
- SZW is als verwerkersverantwoordelijke verantwoordelijk voor het opstellen van de verwerkersovereenkomst. Tot op heden is er geen overeenkomst. SZW heeft toegezegd om op korte termijn met een concept te komen die met UWV zal worden besproken. Mede met het oog op bovenstaande voorwaarde, is de overeenkomst voor ons van groot belang. Het is dan ook voorwaardelijk dat er uiterlijk in het eerste kwartaal van 2026 een afgestemde en geaccordeerde overeenkomst wordt opgeleverd.
- SZW vergoedt ook de uitvoeringskosten voor deze subsidieregeling als deze lager zijn dan 1 miljoen euro, omdat UWV deze subsidieregeling uitvoert ten behoeve van de gemeentelijke doelgroep.

Oordeel: 2

1. **Ja** (uitvoerbaar)
2. **Ja, mits** (uitvoerbaar mits in het voorstel rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen)
3. **Nee, tenzij** (niet uitvoerbaar tenzij het voorstel op onderdelen wordt aangepast)
4. **Nee** (niet uitvoerbaar vanwege ernstige bezwaren)

Kader

Het implementeren van het hier beoordeelde voorstel vereist inzet van schaarse ICT- capaciteit. UWV en SZW hebben afgesproken om periodiek in samenspraak te bezien welke keuzes we gaan maken over de inzet van beschikbare ICT- capaciteit. Dit geldt voor het implementeren van zowel nieuwe wet- en regelgeving als overige verandertrajecten binnen UWV.

Toelichting

Met de 'Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' worden gemeenten door de minister gemandateerd om subsidie te verlenen en vast te stellen. UWV krijgt de volmacht en machtiging om het budget voor IPS-trajecten te administreren en te beheren, alsmede om de IPS-trajecten te betalen die door de gemeente zijn toegewezen. Middels deze wijzigingsregeling worden de volgende wijzigingen doorgevoerd in de 'Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep':

- Een verlenging van de aanvraagperiode voor subsidie. Hiermee kan subsidie ook in het jaar 2026 aangevraagd worden. Ten behoeve hiervan wordt ook het subsidiebudget verhoogd, verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028.
- Toepassing van een inflatiecorrectie op zowel de subsidie voor de tweejarige als de driejarige IPS-trajecten.
- Net als bij eerdere verlengingen van deze regeling is het ook nu mogelijk gemaakt om met terugwerkende kracht subsidie aan te vragen. Geregeld wordt dat subsidie kan worden aangevraagd voor een IPS-traject dat op of na 20 november 2025 van start is gegaan. Dit is nodig omdat op grond van de gewijzigde regeling het aanvraagtijdstip op 1 januari 2026 begint en het aanvraagtijdstip van de oude regeling 19 november 2025 eindigt.
- Verlenging van de periode dat UWV en colleges van burgemeester en wethouders dienen mee te werken aan een rechtmatigheidsonderzoek.

Uitvoeringskosten

Voor de uitvoering van de voorliggende wijzigingsregeling wordt uitgegaan van een bedrag van €33.468,- aan eenmalige kosten. Deze kosten hebben betrekking het plaatsen van informatie over de IPS-regeling op de website van UWV.

De aanvullende structurele uitvoeringskosten (personeelskosten) voor de duur van de verlengde subsidieregeling bedragen in totaal €182k. en zijn als volgt verdeeld over de kalenderjaren.

2026	2027	2028	Totaal
€138k	€23k	€21k	€182k

Op ambtelijk niveau heeft SZW toegezegd de uitvoeringskosten te vergoeden, ook als deze onder een miljoen euro zijn.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Uitgangspunten / voorwaarden	5
3. Beoordelingspunten	6
1. Uitvoerbaarheid	6
2. Effectiviteit	6
3. Effecten voor klanten	6
4. Handhaafbaarheid	6
5. Informatie- en gegevenshuishouding	6
6. Minimale implementatietermijn	6
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten	7
8. Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie	7

1. Inleiding

Mensen met een ernstige psychische aandoening die behandeling en/of begeleiding krijgen bij een specialistische ggz-instellingen en aan het werk willen, kunnen hiervoor begeleiding krijgen met de methode Individuele Plaatsing en Steun (IPS). IPS behelst een integraal traject van zorg, re-integratie en jobcoaching, startend vanuit een GGZ-instelling. Het IPS-traject is twee- of driejarig, afhankelijk van de ernst van de psychische aandoening:

- IPS voor mensen met vaker voorkomende, mildere psychische aandoeningen, zogenaamd Common mental disorders (CMD). IPS-CMD is een 2-jarig traject;
- IPS voor mensen met ernstige psychische aandoeningen (EPA). IPS-EPA is een 3-jarig traject.

Een IPS-trajectbegeleider helpt de deelnemers met werk zoeken, vinden en behouden.

Rol UWV bij IPS-regeling

UWV voert de IPS-regeling uit voor UWV-cliënten. Daarnaast heeft SZW UWV in 2023 gevraagd om de middelen voor IPS-trajecten voor cliënten van gemeenten ter beschikking te stellen via een subsidieregeling. UWV heeft ingestemd met deze kassiersfunctie omdat UWV het belangrijk vindt dat mensen met een psychische aandoening participeren op de arbeidsmarkt, dus ook cliënten van gemeenten. Over deze laatste gemeentelijke doelgroep gaat deze uitvoeringstoets.

Met deze subsidieregeling worden de gemeenten gemandateerd door de minister om subsidie te verlenen en vast te stellen. UWV krijgt de volmacht en machtiging om het budget voor IPS-trajecten te administreren en te beheren, alsmede om de IPS-trajecten te betalen die door de gemeente zijn toegewezen.

Verzoek van SZW

De subsidieregeling zou eindigen op 31 december 2024. Op 21 augustus jl. ontving UWV het verzoek om de 'Verlenging van de subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' op uitvoerbaarheid te toetsen. Middels deze wijziging verlengt SZW de subsidieregeling met een jaar. Dit betekent dat alle uitvoeringswerkzaamheden van UWV ten behoeve van deze subsidieregeling ook met een jaar verlengd worden.

Wijzigingen in de subsidieregeling

Met de 'Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' worden gemeenten door de minister gemandateerd om subsidie te verlenen en vast te stellen. UWV krijgt de volmacht en machtiging om het budget voor IPS-trajecten te administreren en te beheren, alsmede om de IPS-trajecten te betalen die door de gemeente zijn toegewezen. Middels deze wijzigingsregeling worden de volgende wijzigingen doorgevoerd in de 'Subsidieregeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep':

- Een verlenging van de aanvraagperiode voor subsidie. Hiermee kan subsidie ook in het jaar 2026 aangevraagd worden. Ten behoeve hiervan wordt ook het subsidiebudget verhoogd, verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028.
- Toepassing van een inflatiecorrectie op zowel de subsidie voor de tweejarige als de driejarige IPS-trajecten.
- Net als bij eerdere verlengingen van deze regeling is het ook nu mogelijk gemaakt om met terugwerkende kracht subsidie aan te vragen. Geregeld wordt dat subsidie kan worden aangevraagd voor een IPS-traject dat op of na 20 november 2025 van start is gegaan. Dit is nodig omdat op grond van de gewijzigde regeling het aanvraagtijdstip op 1 januari 2026 begint en het aanvraagtijdstip van de oude regeling 19 november 2025 eindigt.
- Verlenging van de periode dat UWV en colleges van burgemeester en wethouders dienen mee te werken aan een rechtmatigheidsonderzoek.

In voorliggende uitvoeringstoets beoordeelt UWV het voorstel op de volgende aspecten:

1. Uitvoerbaarheid
2. Effectiviteit
3. Effecten voor klanten
4. Handhaafbaarheid
5. Informatie- en gegevenshuishouding
6. Minimale implementatietermijn
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten
8. Verantwoordings- en beleidsinformatie

2. Uitgangspunten / voorwaarden

Toestemming gegevensverwerking nationaliteit, woonadres en geslacht

Recent hebben we onderkend dat wij bij de uitvoering van de regeling op dit moment meer gegevens verwerken dan op grond van de regeling is toegestaan. Dit is voorsnag onvermijdelijk door de werking van onze systemen. Het gaat daarbij om de gegevens nationaliteit, woonadres en geslacht die in ons systeem komen te staan. Deze gegevens verwerken we, terwijl er geen wettelijke grondslag is om deze gegevens te verwerken. De gegevens zijn niet nodig om de regeling uit te kunnen voeren, er is dan ook geen doelbinding. De betreffende gegevens worden niet in het proces gebruikt. UWV gaat aan de slag om de onrechtmatigheid zo snel mogelijk, maar uiterlijk eind 2026, te verhelpen. In de tussentijd nemen we mitigerende maatregelen.

Het is voorwaardelijk om de regeling uit te kunnen voeren dat SZW - als de verwerkingsverantwoordelijke partij - op het niveau van de minister opdracht geeft aan UWV - als verwerker van de gegevens - om de tijdelijke IPS-regeling te blijven uitvoeren inclusief toestemming om nationaliteit, woonadres en geslacht te verwerken. Deze opdracht zal moeten worden opgenomen in de opdrachtbrief voor het uitvoeren van de IPS-regeling.

Daarnaast informeer ik u dat UWV de Autoriteit Persoonsgegevens proactief voor verzending van de Kamerbrief informeert over de onrechtmatige verwerking van de gegevens nationaliteit, geslacht en woonadres, inclusief de mitigerende maatregelen die UWV neemt. SZW is reeds op de hoogte gesteld van het voornemen deze brief te versturen, tevens is de brief afgestemd met uw medewerkers.

Verwerkersovereenkomst opstellen i.s.m. UWV

SZW is als verwerkersverantwoordelijke verantwoordelijk voor het opstellen van de verwerkersovereenkomst. Tot op heden is vanuit SZW geen conceptovereenkomst ontvangen. SZW heeft toegezegd om op korte termijn met een concept te komen die met UWV zal worden besproken. Mede met het oog op bovenstaande voorwaarde, is de overeenkomst voor ons van groot belang. Het is dan ook voorwaardelijk dat er uiterlijk in het eerste kwartaal van 2026 een afgestemde en geaccordeerde overeenkomst wordt opgeleverd.

Volledige vergoeding van de uitvoeringskosten

SZW vergoedt ook de uitvoeringskosten voor deze subsidieregeling als deze lager zijn dan 1 miljoen euro, omdat UWV deze subsidieregeling uitvoert ten behoeve van de gemeentelijke doelgroep. Voor de uitvoering van deze wijzigingsregeling gaat UWV uit van een bedrag van €33.468,- aan eenmalige kosten en een (aanvullend) bedrag van €182.000 euro aan uitvoeringskosten. Wij zien graag formeel bevestigd in de opdrachtbrief van uw ministerie dat deze kosten vergoed worden door SZW.

Alternatief voorstel budgetverdeling

Op basis van onze ervaringen bij het uitvoeren van de subsidieregeling doet UWV een alternatief voorstel m.b.t. de verdeling van het beschikbare budget over de jaren 2026, 2027 en 2028. Het doel hierbij is het aantal te subsidiëren trajecten te maximaliseren. Op basis van het huidige verdeling is de verwachting dat niet alle aanvragen voor het 3^e jarige IPS EPA traject gehonoreerd kunnen worden. Daarbij baseren we ons op de volgende data:

- Er is sprake van een vrij stabiele aanvraag van IPS-trajecten vanuit gemeenten op een niveau van 75 per maand;
- Het aandeel daarin van IPS EPA trajecten ten opzichte van IPS CMD trajecten is oplopend, van 73% in 2024 naar 76% in 2025;
- Op basis van de huidige trend qua nieuwe aanvragen wordt door BC&K GG geadviseerd om in de verdeling tussen IPS EPA en IPS CMD trajecten de verhouding 78/22 aan te houden;
- Op basis van onderstaande budgetverdeling kunnen per maand 78 IPS-trajecten toegekend worden waarmee verwacht wordt dat alle aanvragen toegekend kunnen worden.

Jaar	Verdeling SZW	Voorstel UWV
2026	€ 5,40 mln.	€ 4,37 mln.
2027	€ 2,90 mln.	€ 3,20 mln.
2028	€ 1,80 mln.	€ 2,53 mln.

Hierbij wordt opgemerkt dat in de ontvangen documenten nog geen geïndexeerde prijzen zijn opgenomen. Hierdoor is gerekend met een prijsopslag die overeenkomt met de budgetverhoging.

3. Beoordelingspunten

1. Uitvoerbaarheid

De 'Verlenging van de regeling IPS-trajecten voor de gemeentelijke doelgroep' is uitvoerbaar voor UWV per 1 januari 2026.

2. Effectiviteit

IPS-trajecten kunnen ingezet worden voor mensen met een ernstige psychische aandoening (EPA) en mensen met een *common mental disorder* (CMD).

De inzet van IPS voor mensen met een EPA is een bewezen effectieve methode. In 2024 werden in het UWV Kennisverslag de resultaten gepubliceerd van een effectiviteitsstudie, waarbij onderzoek gedaan is naar de toegevoegde waarde van IPS voor mensen met een EPA die een arbeidsongeschiktheidsuitkering van UWV ontvangen.¹

3. Effecten voor klanten

Door de verlenging van deze subsidieregeling kunnen meer cliënten van gemeenten gebruik maken van IPS-trajecten.

4. Handhaafbaarheid

UWV is niet verantwoordelijk voor de rechtmatigheid van de uitvoer van de regeling i.c. subsidieverlening/-vaststelling. Deze verantwoordelijkheid ligt, ook na deze verlenging van de subsidieregeling, bij gemeenten.

Overige risico's met betrekking tot handhaafbaarheid die in eerdere uitvoeringstoetsen op de IPS-regeling voor de gemeentelijke doelgroep zijn benoemd blijven gelden. Het gaat dan samenvattend om het risico dat UWV loopt met betrekking tot het doen van foute betalingen, omdat UWV niet verantwoordelijk is voor de inhoudelijke beoordeling van de facturen en foutieve aanvragen. SZW heeft als reactie daarop in oktober 2023 de verantwoordelijkheden van UWV nader toegelicht in een brief.

5. Informatie- en gegevenshuishouding

Voor wat betreft de informatie- en gegevenshuishouding zijn er geen wijzigingen ten opzichte van eerdere uitvoeringstoetsen op de IPS-regeling voor de gemeentelijke doelgroep.

6. Minimale implementatietermijn

Gezien met deze wijzigingsregeling de werkprocessen voor grotendeels onveranderd blijven, is er sprake van beperkte implementatiewerkzaamheden. UWV zal op 1 januari 2026 gereed zijn om de wijzigingsregeling uit te voeren.

¹ UWV Kennisverslag 2024-2, Individuele plaatsing en steun.

7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Voor de uitvoering van deze wijzigingsregeling wordt uitgegaan van een bedrag van € 33.468,- aan eenmalige kosten. Deze kosten hebben betrekking het plaatsen van informatie over de IPS-regeling op de website van UWV.

De aanvullende structurele uitvoeringskosten (personeelskosten) voor de duur van de verlengde subsidieregeling bedragen in totaal €182k. en zijn als volgt verdeeld over de kalenderjaren.

2026	2027	2028	Totaal
€138k	€23k	€21k	€182k

Op ambtelijk niveau heeft SZW toegezegd de uitvoeringskosten te vergoeden, ook als deze onder een miljoen euro zijn.

8. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

Aantal aanvragen

UWV stelt periodiek informatie beschikbaar over het aantal aanvragen dat vergoed wordt en het beschikbare budget van de verschillende subsidieplafonds (per jaar).

Verantwoording UWV

UWV heeft bij de uitvoering van deze regeling uitsluitend een administratieve rol als het gaat om het verstrekken van de subsidiegelden. De gemeente heeft beslissingsbevoegdheid. UWV moet er daarom bij het uitvoeren van de regeling van uit kunnen gaan dat het college deze beslissing rechtmatig genomen heeft.

Het ministerie heeft toegezegd² dat de rechtmatigheidsverantwoording van UWV zich beperkt tot het verantwoorden in de regeling over hetgeen waar UWV verantwoordelijk voor is, dus niet de rechtmatige verlening en vaststelling van de subsidies. Tevens is toegezegd dat gemeenten, daar zij beslissingsbevoegd zijn, zich verantwoorden over de rechtmatigheid en vaststelling van de subsidies.

Gedurende de looptijd van de subsidieregeling doet UWV via het jaarverslag verslag aan SZW over het op basis van de subsidieregeling bevoorschotte bedrag en het daarbij behorende aantal door de gemeenten verleende subsidies.

² SZW heeft in oktober 2023 de verantwoordelijkheden van UWV nader toegelicht in een brief.