

DGCZ
Programmadirectie Medische
Isotopen

Aan

Minister van VWS

Deadline: 31-10-2025

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Tweede basisrapportage PALLAS-nieuwbouwprogramma

Datum
20-10-2025

Kenmerk
4248904-1090177-PMI

Bijlage(n)
1: Tweede basisrapportage
PALLAS-
nieuwbouwprogramma.

1. Aanleiding

Op 28 januari 2025 heeft de Tweede Kamer het PALLAS-nieuwbouwprogramma aangewezen als groot project conform de Regeling Grote Projecten. Naar aanleiding daarvan dient VWS twee keer per jaar aan de Tweede Kamer te rapporteren over de stand van zaken van het PALLAS-nieuwbouwprogramma. De basisrapportage vormt het startdocument van deze rapportagecyclus. Met de voorliggende Kamerbrief biedt u de tweede basisrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma aan.

2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht akkoord te gaan met het versturen van de bijgevoegde brief, waarmee u de tweede basisrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma aanbiedt aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

Inhoud rapportage

In de Kamerbrief staat dat de tweede basisrapportage is opgesteld in lijn met de Regeling Grote Projecten en de daarop gebaseerde uitgangspuntennotitie van de Tweede Kamer. Hierin is het belang van het PALLAS-nieuwbouwprogramma weer-gegeven.

De basisrapportage gaat in op de achtergrond, opzet, governance en voortgang van het PALLAS-nieuwbouwprogramma tot en met 30 juni 2025. Er wordt uitgebreid stilgestaan bij de financiën en risico's van het nieuwbouwprogramma.



Accountantsrapport ADR

Omdat het onderzoeksvoorstel van de Auditdienst Rijk (ADR) nog niet is vastgesteld door de Tweede Kamer, kan de ADR het accountantsrapport bij de tweede basisrapportage nog niet uitbrengen. Met de griffie van de Tweede Kamer en de ADR is besproken wat dit betekent voor de timing van het uitbrengen van de tweede basisrapportage. Hierbij zijn er twee opties:

- a. Vasthouden aan de door de Tweede Kamer in de uitgangspuntennotitie gestelde deadline van 31 oktober 2025. Dat zou betekenen dat u op een later moment – namelijk zodra de Tweede Kamer het onderzoeksvoorstel van de ADR heeft vastgesteld – het accountantsrapport van de ADR bij de tweede basisrapportage nastuurt aan de Kamer.
- b. Wachten met verzending totdat het onderzoeksvoorstel van de ADR is vastgesteld door de Tweede Kamer. Dat zou betekenen dat u nu een uitstelbrief aan de Kamer stuurt (over het aanhouden van de tweede basisrapportage) en de basisrapportage en het accountantsrapport van de ADR gezamenlijk op een later moment aan de Kamer aanbiedt (zodra de Kamer een besluit heeft genomen over het onderzoeksvoorstel van de ADR).

In het gesprek met de ADR en de griffie van de Tweede Kamer bleek dat beide opties aanvaardbaar zijn. Het geadviseerde besluit is om te kiezen voor de eerste optie, maar u heeft de mogelijkheid om de voorkeur te geven aan de tweede optie.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

De Kamer is op 29 juli 2024 geïnformeerd middels een brief (kenmerk: 3911186-1068932-PMI) over het positieve staatssteunbesluit van de Europese Commissie rondom het PALLAS-project. Hiermee is voldaan aan alle voorwaarden zoals geformuleerd in de Kamerbrief van 20 september 2022.

Op 1 juli 2025 heeft de minister van VWS goedkeuring gegeven voor de start van de uitvoeringsfase van het PALLAS-reactor project.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

N.v.t.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

N.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

De prognose eindstand van het PALLAS-nieuwbouwprogramma bedraagt per 30 juni 2025 in totaal € 2.529 mln. (P50-waarde, prijspeil 2025). Dit bedrag representeert echter niet de totale financieringsbehoefte van NRG PALLAS B.V. voor het programma. Deze heeft een omvang van € 2.473 mln. (prijspeil 2025) en is daarmee € 56 mln. lager dan de prognose eindstand. NRG PALLAS B.V. heeft de financieringsbehoefte lager vastgesteld dan de prognose eindstand vanwege een pakket besparingsmaatregelen dat onderdeel is van baseline 9.

DGCZ
Programmadirectie Medische
Isotopen

Kenmerk
4248904-1090177-PMI



Tot en met 8 juli 2025 heeft NRG PALLAS B.V. in totaal € 753 mln. ontvangen voor het PALLAS-nieuwbouwprogramma. Aangezien de totale financieringsbehoefte van NRG PALLAS B.V. € 2.473 mln. bedraagt, resteert een kapitaalbehoefte van € 1.720 mln. voor het programma. In de Rijksbegroting is hiervoor nu meerjarig € 1.690 mln. opgenomen. Daarom is momenteel sprake van een budgetspanning van € 30 mln. Deze budgetspanning wordt veroorzaakt door een discrepantie tussen de prijsindexatie die van toepassing is op het PALLAS-nieuwbouwprogramma en de prijsindexatie van de PALLAS-reeks in de VWS-begroting die is ontvangen van het ministerie van Financiën. Deze discrepantie wordt gezien bij de voorjaarsbesluitvorming 2026.

DGCZ
Programmadirectie Medische
Isotopen

Kenmerk
4248904-1090177-PMI

f. Juridische aspecten haalbaarheid
N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Over de tweede basisrapportage van het PALLAS-nieuwbouwprogramma heeft afstemming plaatsgevonden met de directie Financieel-Economische Zaken (FEZ), de directie Wetgeving en Juridische Zaken (WJZ), NRG PALLAS, technisch adviseur Mott MacDonald en de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS).

h. Toezeggingen
Conform de Regeling Grote Projecten dient VWS twee keer per jaar aan de Tweede Kamer te rapporteren over de stand van zaken van het PALLAS-nieuwbouwprogramma.

i. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In deze nota en bijlagen zijn alle tot personen herleidbare gegevens op ambtelijk niveau en de bedrijfsvertrouwelijke gegevens onleesbaar gemaakt.