



TER BESLISSING

Aan

**Directie Directe
Belastingen & Toeslagen**

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Persoonsgegevens

nota

Vragen naar aanleiding van brief vergoeding
vrijwilligerswerk

Datum

15 oktober 2025

Notanummer

2025-0000481306

Bijlagen

1. Antwoorden op vragen EK
2. Brief van 3 april 2025
3. Aanbieding afschrift

Aanleiding

Op 3 april 2025 heeft uw voorganger aan de Eerste Kamer een brief gestuurd met de reactie op de motie van het lid Schalk c.s. die het kabinet verzoekt om mogelijkheden te onderzoeken om vrijwilligers en mantelzorgers (door bijvoorbeeld een hogere maximale vergoeding) meer ruimte te geven om vrijwilligerswerk te doen. Deze brief is voor een aantal fracties binnen de Eerste Kamer aanleiding geweest om aanvullende vragen te stellen. Deze vragen zijn opgenomen in een brief van 20 mei 2025 van de Voorzitter van de vaste commissie voor Financiën van de Eerste Kamer. De antwoorden op deze vragen zijn opgenomen in de brief in Bijlage 1. Door de noodzakelijke interdepartementale afstemming en de wisselingen in het kabinet is er enige tijd overheen gegaan om de vragen te beantwoorden.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met verzending van de brief met de antwoorden op de Kamervragen die als bijlage bij de voorliggende nota is gevoegd? Zo ja, dan verzoeken wij u de brief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer en de aanbiedingsbrief bij het afschrift aan de Voorzitter van de Tweede Kamer te ondertekenen.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord.

Akkoord.

Kernpunten

- In de vragen 1 tot en met 3 wordt gevraagd naar onderzoeken die het kabinet al heeft laten verrichten naar mogelijkheden om vrijwilligers en mantelzorgers meer ruimte te geven om vrijwilligerswerk te doen. De antwoorden op deze vragen zijn aangeleverd door VWS en akkoord bevonden door StasLMZ.
- De volledige tekst van de Kamerbrief is op ambtelijk niveau afgestemd met VWS en SZW.
- Zowel vanuit de Eerste als de Tweede Kamer wordt regelmatig aandacht gevraagd voor de fiscale regels met betrekking tot vrijwilligersvergoedingen. In de vragen 4 tot en met 7 wordt ook gevraagd om nadere uitleg van deze fiscale regels en toelichting op de antwoorden uit de brief van 3 april 2025.

- In de antwoorden op de vragen 4 tot en met 7 geven wij de bestendige lijn van het kabinet ten aanzien van deze fiscale regels met betrekking tot vrijwilligersvergoedingen weer. In diverse Kamerbrieven is aangegeven dat vrijwilligerswerk onverplicht en onbetaald is. De vrijwilligersvergoeding is een forfaitaire kostenvergoeding die ertoe leidt dat niet iedere (kleine) kostenpost door de vrijwilliger hoeft te worden gedeclareerd bij de vrijwilligersorganisatie en leidt in zoverre dus tot administratieve lastenverlichting. De onbelaste vrijwilligersvergoeding is echter niet bedoeld als een vergoeding voor tijd of inzet; hetgeen immers juist niet past bij de vrijwilligersregeling en ook niet strookt met de wettelijke bepaling die alleen vergoedingen en verstrekkingen als onbelast aanmerkt.
- De vrijwilligersregeling is een forfaitaire kostenvergoeding en niet een fiscale vrijstelling. Dit leidt er ook toe dat wanneer het maximaal vrijgestelde bedrag wordt overschreden, het volledige bedrag belast inkomen vormt en niet alleen het meerdere. De andere benadering van alleen het meerdere belasten zou de vrijwilligersregeling fundamenteel veranderen van een kostenvergoeding in een vrijstelling.
- Voor het overgrote deel van de vrijwilligers in Nederland leidt de vrijwilligersregeling niet tot problemen doordat zij geen of nauwelijks vergoedingen en verstrekkingen ontvangen voor hun vrijwilligerswerk. Alleen voor een klein deel van de vrijwilligers die (net iets minder dan) de maximale onbelaste vrijwilligersvergoeding ontvangen en daarbovenop nog iets extra ontvangen, bijvoorbeeld de in de vragen genoemde extra waardering of eindejaarsbijdrage, of vrijwilligers die van meerdere organisaties een vrijwilligersvergoeding ontvangen, kan de vrijwilligersregeling tot onverwachte gevolgen leiden.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.