



TER BESLISSING – GRAAG UITERLIJK MA 1 SEP REACTIE VANWEGE AANLEVEREN VOOR MR 5/9

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

21/8
HEINEN

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

Toestemming verzending wijzigingsprotocol
belastingverdrag Duitsland aan parlement

Datum
27 augustus 2025

Notanummer
2025-0000345028

Bijlagen
1. Advies RvS
2. Nader rapport
3. Toelichtende Nota
4. Nota 3 juni 2025

Aanleiding

Op 14 april 2025 is na goedkeuring door de MR een wijzigingsprotocol met Duitsland gesloten om het huidige belastingverdrag aan te passen. De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft advies uitgebracht (bijlage 1) en had geen inhoudelijke opmerkingen bij het protocol en de toelichtende nota. De RvS heeft wel een aantal redactionele wijzigingen voorgesteld die we hebben verwerkt. Vanwege de demissionaire status van het kabinet dient de MR het nader rapport te aanvaarden voordat de goedkeuringsprocedure kan worden voortgezet.

Beslispunten

- Bent u akkoord dat de (waarnemend) minister van Buitenlandse Zaken - mede namens u - het nader rapport (bijlage 2) ter goedkeuring voorlegt in de MR van 5 september a.s. en dat het wijzigingsprotocol met de aangepaste toelichtende nota (bijlage 3) vervolgens wordt toegezonden aan het parlement voor (stilzwijgende) goedkeuring? Zo ja, dan verzoeken wij u de bijgaande toelichtende nota (in tweevoud) te ondertekenen.
- Gaat u akkoord met openbaarmaking van de nu voorliggende nota en de nota van 3 juni jl., conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Met het wijzigingsprotocol wordt in hoofdzaak een regeling getroffen om (incidenteel) hybride werken voor grenswerkers beter te faciliteren. De afspraken voorzien deels in een oplossing en komen ten goede aan grenswerkers en het bedrijfsleven, door meer zekerheid en minder administratieve lasten, en meer personele flexibiliteit voor het bedrijfsleven in de grensregio ten opzichte van de huidige situatie.
- Agendering in de MR van 5 september is noodzakelijk om het ratificatieproces en de notificatie aan Duitsland op tijd af te ronden zodat het Protocol per 1 januari 2026 van toepassing kan worden. Duitsland is gelijktijdig bezig om hun nationale ratificatieproces op tijd af te ronden.
- Vml. Minister Veldkamp had al akkoord gegeven voor agendering. Door zijn aftreden kort daarna liggen de stukken nu ter ondertekening voor bij minister Brekelmans.

- Voor een nadere toelichting op de inhoud van het wijzigingsprotocol zie de nota van 3 juni 2025 (bijlage 4).

Gezamenlijke verantwoordelijkheid minister BZ en stas/min FIN

- Het sluiten van een (wijzigingsprotocol op) een belastingverdrag is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken (die over de buitenlandse betrekkingen gaat) en in principe de staatssecretaris van Financiën (FBD) die inhoudelijk beleidsverantwoordelijk is.
- De (waarnemend) minister van Buitenlandse Zaken vraagt daarom in de MR – mede namens in dit geval de minister van Financiën – toestemming voor het starten van de goedkeuringsprocedure. U hoeft het MR aanbiedingsformulier en het nader rapport daarom niet te ondertekenen.
- De toelichtende nota dient door zowel de minister van Buitenlandse Zaken als in dit geval de minister van Financiën ondertekend te worden.

Politiek/bestuurlijke context

- Regelmatig wordt er door het Eerste Kamerlid Van der Goot (OPNL) aandacht gevraagd voor de situatie van grenswerkers. In dat kader wordt ook gevraagd naar de onderhandelingen met Duitsland.
- Er kan kritisch worden gereageerd op de drempelregeling met een dagendrempel van 34 dagen. Deze regeling biedt namelijk alleen een oplossing voor grenswerkers die incidenteel thuiswerken en niet voor grenswerkers die structureel 1 à 2 dagen in de week thuiswerken. Een beperkte dagendrempel was het hoogst haalbare in de onderhandelingen met Duitsland.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

**Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden**

nota

Toestemming starten goedkeuringsprocedure
wijzigingsprotocol Nederland-Duitsland

Persoonsgegevens

Datum

3 juni 2025

Notanummer

2025-0000152983

Bijlagen

1. Nota Toestemming vragen aan MR voor ondertekening wijzigingsprotocol met Duitsland
2. MR-formulier
3. Wijzigingsprotocol NL-DUI
4. Toelichtende nota

Aanleiding

Het wijzigingsprotocol tussen Nederland en Duitsland is op 14 april 2025 ondertekend. Nu de toelichtende nota is afgerond, vragen wij uw akkoord dat de minister van Buitenlandse Zaken – mede namens u – in de MR van 30 juni 2025 toestemming vraagt om de stilzwijgende goedkeuring voor dit wijzigingsprotocol te starten.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de toelichtende nota bij het wijzigingsprotocol op het belastingverdrag Nederland-Duitsland? (*Advies: akkoord gaan*)
- Gaat u ermee akkoord dat de minister van Buitenlandse Zaken de in MR van 30 juni 2025 - mede namens u – toestemming vraagt voor het opstarten van de goedkeuringsprocedure voor dit wijzigingsprotocol? (*Advies: akkoord gaan*)

Akkoord
Akkoord.

Kernpunten

- Op 14 april 2025 is het wijzigingsprotocol tussen Nederland (NL) en Duitsland (DUI) ondertekend.
- De belangrijkste overwegingen om het wijzigingsprotocol overeen te komen was de wens om fiscale drempels, waar mogelijk, weg te nemen voor grenswerkers die thuiswerken. Via het wijzigingsprotocol wordt een dagendrempel van 34 dagen opgenomen in het verdrag.
- De bereikte overeenstemming is een eerste stap om thuiswerken voor grenswerkers beter te faciliteren en komt deels tegemoet aan de roep van werkgevers uit de grensregio. Voor een deel van de grenswerkers zal 34 dagen als weinig worden ervaren.
- Daarnaast is voor het verdrag afgesproken dat geen beroep kan worden gedaan op het verlaagde tarief voor deelnemingsdividenden door bepaalde beleggingsinstellingen.
- Wij vragen uw akkoord dat de minister van Buitenlandse Zaken – mede namens u – in de MR van 30 juni 2025 toestemming vraagt om de stilzwijgende goedkeuring voor dit wijzigingsprotocol te starten.
- Indien de MR instemt met starten van de goedkeuringsprocedure, dan zou het wijzigingsprotocol per 1 januari 2026 van toepassing kunnen worden. Dit is afhankelijk van de benodigde tijd bij de Raad van State (RvS) en het al dan niet doorbreken van de stilzwijgende goedkeuringsprocedure door het parlement.

Toelichting

Proces

- Op 14 april 2025 is het wijzigingsprotocol tussen NL en DUI ondertekend.
- Hiervoor was in de MR van 17 mei 2024 toestemming gevraagd. Op 22 april 2024 heeft uw ambtsvoorganger hiervoor akkoord gegeven (zie bijlage 1). Hierbij is een zogenaamd "gesplitst MR-traject" gevolgd: de MR heeft op 17 mei 2024 toestemming gegeven voor ondertekening van het wijzigingsprotocol, maar nog niet voor het starten van de stilzwijgende parlementaire goedkeuringsprocedure, omdat de toelichtende nota nog niet af was.
- Nu de toelichtende nota (die nodig is voor verzending aan de Afdeling advisering van de RvS en het parlement) is afgerond, vragen wij uw akkoord dat de minister van Buitenlandse Zaken – mede namens u – in de MR van 30 juni 2025 toestemming vraagt om de stilzwijgende goedkeuring voor dit wijzigingsprotocol te starten.
- Daarmee zal het wijzigingsprotocol naar verwachting per 1 januari 2026 van toepassing kunnen worden.
- Vanwege het demissionaire kabinet, wordt het verdrag na het RvS-advies weer aan MR voorgelegd voor akkoord voor verzending aan het parlement.

Gezamenlijke verantwoordelijkheid minister BZ en stas FIN

- Het sluiten van een (wijzigingsprotocol op) een belastingverdrag is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken (die over de buitenlandse betrekkingen gaat) en de staatssecretaris van Financiën (FBD) die inhoudelijk beleidsverantwoordelijk is.
- De minister van Buitenlandse Zaken vraagt daarom in de MR – mede namens de staatssecretaris van Financiën – toestemming voor het starten van de goedkeuringsprocedure. U hoeft het MR aanbiedingsformulier daarom niet te ondertekenen (bijlage 2).
- De toelichtende nota dient door zowel de minister van Buitenlandse Zaken als de staatssecretaris van Financiën ondertekend te worden (na het akkoord van de MR om de goedkeuringsprocedure te starten, leggen wij u de toelichtende nota separaat voor ter ondertekening).

Inhoud wijzigingsprotocol (bijlagen 3 en 4)

- De belangrijkste punten van het wijzigingsprotocol zijn:
 - NL en DUI zijn een drempelregeling overeengekomen voor grenswerkers (mensen in overheidsdienst daaronder begrepen) met een drempel van 34 dagen per kalenderjaar. Aanvullend is afgesproken dat voor het berekenen van de dagendrempel er sprake is van een (thuis)werkdag als 30 minuten of meer wordt (thuis)gewerkt.
 - Daarnaast is voor het verdrag afgesproken dat geen beroep kan worden gedaan op het verlaagde tarief voor deelnemingsdividenden door (1) de (aandeelhouder(s) van de) fiscale beleggingsinstelling (FBI), (2) specifieke DUI beleggingsinstellingen, (3) de Duitse zogenoemde real estate investment trust (hierna: REIT) voor wat betreft uitdelingen van deelnemingsdividenden en (4), mede met het oog op de

wederkerigheid, een Nederlandse REIT (voor het – mogelijk hypothetische – geval dat NL in de toekomst een REIT regime introduceert). Dat laatste is ook conform de recente wijziging van het verdrag tussen DUI en Luxemburg.

- De budgettaire effecten zijn naar verwachting verwaarloosbaar.
- De Belastingdienst toetst het Wijzigingsprotocol op uitvoerbaarheid door middel van een uitvoeringstoets. Deze toets wordt op korte termijn geformaliseerd.
- Op basis van de concept uitvoeringstoets en onderliggende rapportage kan worden geconcludeerd dat 1) de voorgestelde wijzigingen leiden tot een verhoging van de complexiteit in de uitvoering door de Belastingdienst, 2) leidt tot een geringe structuurwijziging voor IV voor het middel inkomstenbelasting en 3) de maatregel uitvoerbaar is per 1 januari 2026.

Communicatie
n.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

- Regelmatig wordt er door het Eerste Kamerlid Van der Goot aandacht gevraagd voor de situatie van grenswerkers. In dat kader wordt ook gevraagd naar de onderhandelingen met DUI.
- Er kan kritisch worden gereageerd op de drempelregeling met een dagendrempel van 34 dagen. Deze regeling biedt namelijk alleen een oplossing voor grenswerkers die incidenteel thuiswerken en niet voor grenswerkers die structureel 1 à 2 dagen in de week thuiswerken. Een beperkte dagendrempel was voor nu het hoogst haalbare.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.