



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Familie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Datum
10 september 2025

Onze referentie
6727719

Bijlage(n)
4

nota

Beslisnota bij TK-brief aanpak complexe scheidingen

1. Aanleiding

Zoals meermaals toegezegd, laatstelijk in het voorjaar 2025 tijdens het wetgevingsoverleg Jeugd en ook in het recente commissiedebat Jeugdbeleid en Jeugdbescherming van 2 september jl., stuurt u samen met de Staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport een brede brief met de stand van zaken over de aanpak complexe scheidingen. Daarnaast informeert u de Kamer over de stand van zaken van enkele moties en toezeggingen op het terrein van gezag en omgang.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met de inhoud van de brief.

3. Kernpunten

De brief beschrijft de stand van zaken rondom de aanpak complexe scheidingen. Er is de afgelopen jaren geïnvesteerd in het opbouwen van kennis en expertise op dit terrein en een gerichte werkwijze ontwikkeld, beproefd en onderzocht in de praktijk. In deze brief presenteert u de uitkomsten van deze inzet en geeft u aan op welke wijze u samen met de Staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport de opbrengsten onder de aandacht brengt bij gemeenten, organisaties en professionals. Het biedt hen handvatten om gezinnen in scheiding te ondersteunen. Uitgangspunt is om zoveel mogelijk te voorkomen dat scheidingen complex worden en uit de hand lopen. En om de negatieve en soms schadelijke gevolgen voor de betrokken kinderen te voorkomen.

Andere kernpunten in de brief betreffen de stand van zaken van uw lopende inzet met juridische partners om te analyseren op welke wijze juridische procedures bij scheiding nog kindvriendelijker kunnen worden doorlopen. Als ook de stand van zaken van een aantal moties en toezeggingen op het terrein van gezag en omgang, in het bijzonder op het terrein van internationale kinderontvoering.

4. Toelichting

De kennis en expertise, als ook de gerichte werkwijze voor het ondersteunen van gezinnen in scheiding, is ontwikkeld binnen het project 'Een goed begin' dat liep

van 2023-2025, in navolging op het programma Scheiden zonder Schade 2018-2021.¹

Het project 'Een goed begin' is onlangs afgerond, inclusief een meerjarig onderzoek van TNO naar de werkzaamheid van de werkwijze in de praktijk. Met veelbelovende uitkomsten. Het onderzoeksrapport is op 22 september jl. reeds gedeeld met de Tweede Kamer.²

In de regio Haaglanden is de werkwijze in praktijk gebracht en onderzocht door TNO. Er zijn 100 gezinnen in scheiding begeleid door daartoe opgeleide gezinsvertegenwoordigers. De toepassing van de werkwijze resulteerde overwegend in verbetering in het maken van duurzame afspraken in het belang van het kind en het ouder-kindcontact, naast verbetering in de onderlinge communicatie en dynamiek tussen ouders, en vertrouwen in zichzelf als opvoeder. Ook werd in de meer complexe scheidingszaken het daarvoor opgerichte Scheidings Advies Team (SAT) ingeschakeld, met daarin een GZ-psycholoog, systeemtherapeut en een mediator.

Met de uitkomsten is een stevig fundament gelegd met handvatten voor gemeenten, organisaties en professionals die in contact staan met ouders in scheiding. De volgende stap ligt nu bij gemeenten en andere organisaties in het land: zij kunnen hier naar behoefte gebruik van maken bij de eigen aanpak bij scheiding en lokale ondersteuning aan gezinnen waartoe we hen ook actief aanmoedigen.

In deze brief geeft u aan op welke wijze u deze kennis en werkwijze breder onder de aandacht gaat brengen van professionals, organisaties en gemeenten.

4.1. Politieke context

De werkwijze Duurzaam Ouderschap na Scheiding, en het project 'Een goed begin' is een onderdeel van de brede scheidingsaanpak van het ministerie van VWS en JenV gezamenlijk. De Tweede Kamer heeft meerdere keren gevraagd naar de uitkomsten van het project 'een goed begin', laatstelijk in het voorjaar 2025 tijdens wetgevingsoverleg Jeugd en ook in het recente commissiedebat Jeugdbeleid en Jeugdbescherming van 2 september jl. Toegezegd is de Kamer nog vóór het verkiezingsreces te informeren over de uitkomsten. Deze toezegging doet u gestand in deze kamerbrief.

4.2. Financiële overwegingen

Voor 'Een goed begin' is door JenV in totaal een subsidie verstrekt van €2.007.752,00.

4.3 Afgestemd met:

De brief is gezamenlijk opgesteld met VWS en is op hoofdlijnen afgestemd met de VNG, RvdK, Rechtspraak, Villa Pinedo, Kenniscentrum Kind en Scheiding (KKS), Gemeente Delft, Gemeente Den Haag, Programma Toekomstscenario en Hervormingsagenda, TNO, BZK en betrokken uitvoeringsorganisatie (zoals de Centrale Autoriteit internationale kinderaangelegenheden (CA), Centrum Internationale Kinderontvoering (Ciko), Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NvvB).

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Familie

Datum
10 september 2025

Onze referentie
6727719

¹ Kamerstukken II, 2021/22, 33836, nr. 66.

² Kamerstukken II, 2025, 33836, nr. 125.

4.4 Bijlagen

In de bijlagen zijn opgenomen:

- TNO-rapport getiteld 'Van een veelbelovend denkkader naar onderbouwd methodisch werken'
- WODC-onderzoeksrapport met de titel 'Evaluatie Digiplein'
- Quicksan 'Aandacht en aanpak gemeenten voor (echt)scheidingen' van Significant
- Infographic over de rol van de Raad voor de Kinderbescherming bij internationale kinderontvoering

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Familie

Datum
10 september 2025

Onze referentie
6727719