



**TER ONDERTEKENING**

**Nota actief openbaar**  
Ja

**Onze referentie**  
2025-0000575913

**Datum**  
26 september 2025

**Opgesteld door**

**Samengewerkt met**  
CZW

**Bijlage(n)**  
4

Aan  
Van

MVRO  
DGVB

nota

Start voorhangprocedure instructieregel permanente  
bewoning recreatiewoningen

**Aanleiding**

Vrijdag 26 september jl. is de MR akkoord gegaan met het in voorhang brengen van de instructieregel 'permanente bewoning recreatiewoningen'.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd om:

- Akkoord te gaan met aanbieding van het ontwerpbesluit en de bijbehorende nota van toelichting aan de Eerste - en Tweede Kamer, waarmee de voorhangprocedure van start gaat;
- Bijgevoegde aanbiedingsbrieven aan de Eerste - en Tweede Kamer voor de instructieregel te ondertekenen. Hierin wordt aandacht besteed aan de uitvoeringslast van Dienst Toeslagen;
- Bijgevoegde uitvoeringstoets van Dienst Toeslagen aan de Eerste - en Tweede Kamer te zenden.

**Kern**

- De instructieregel geeft gemeenten de aanwijzing om het omgevingsplan voor 1 januari 2032 zo in te richten dat reeds bestaande permanente bewoning van recreatiewoningen mag worden voortgezet voor tien jaar (vanaf inwerkingtreding van de instructieregel), mits aan de voorwaarden in de instructieregel wordt voldaan.
- De belangrijkste voorwaarden van de instructieregel zijn:
  - 1) Er moet vóór of op 16 mei 2024 onafgebroken worden gewoond in een recreatiewoning tot het moment van de inwerkingtreding van de instructieregel; en
  - 2) Er mag geen sprake zijn van eigendom van een andere woning in Nederland.
- De instructieregel bevat een aantal manieren waarop kan worden aangetoond dat sprake is van permanente bewoning vóór of op 16 mei 2024, naast een inschrijving in de BRP.
- In de Kamerbrief is nog één passage toegevoegd waarin is vermeld dat invulling is gegeven aan een toezegging en waarin een motie wordt afgedaan.

**Voorgaande besluitvorming**

- De instructieregel is van 27 mei 2025 tot 22 juli 2025 in internetconsultatie geweest. Een groot aantal categorieën (rechts)personen heeft een reactie

gegeven, waaronder individuele burgers, belangenorganisaties, VvE's en andersoortige professionele partijen. De reacties zijn sterk verschillend. Voornamelijk onder de reacties van burgers is zeer brede steun voor het bieden van een oplossing voor permanente bewoning van recreatiewoningen. Een groot deel van de burgers pleit in de reactie om verruiming van de voorwaarden van het instrument. Tegelijkertijd is er, met name vanuit belangenorganisaties en medeoverheden, fundamentele kritiek geuit op de gekozen uitwerking en de potentiële gevolgen van de instructieregel.

- De voorwaarden/uitzonderingen van de instructieregel zijn naar aanleiding van de circa 400 ontvangen consultatiereacties nauwelijks aangepast – het merendeel van de ingebrachte punten was reeds bekend en al meegewogen in de voorbereiding van het concept besluit. In de nota van toelichting is een 'consultatieparagraaf' (§ 9) toegevoegd met een reactie op de belangrijkste tijdens de consultatie ingebrachte voorstellen.
  - o Wel is de lijst met toegestane bewijsmiddelen om permanente bewoning aan te tonen, uitgebreid met stukken van de gemeente waaruit permanente bewoning blijkt. De overige tijdens de internetconsultatie voorgestelde bewijsmiddelen zijn niet toegevoegd aan de lijst met toegestane bewijsmiddelen, omdat deze bijvoorbeeld fraudegevoelig zijn.
- Daarnaast zijn de nota van toelichting en artikelen op verschillende plaatsen aangevuld en verduidelijkt sinds de consultatieversie, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitgevoerde wetgevingskwaliteitstoets en de regeldruktoets, als gevolg van de consultatiereacties en interdepartementale afstemming. Ook is de financiële paragraaf in de nota van toelichting (§ 6) aangevuld met de gevolgen van de instructieregel voor de huurtoeslag.
- In de CFL, RFL en MR is kennis genomen van het concept (en tijdens de MR de definitieve) uitvoeringstoets van de Dienst Toeslagen. Uit de uitvoeringstoets volgt dat de instructieregel, in de huidige context, onuitvoerbaar is. Aankomende periode wordt onderzocht of er oplossingen zijn die de uitvoerbaarheid bevorderen en de uitvoeringslast voor Dienst Toeslagen beperken. Vanwege de urgentie van de woningnood, en de grote onzekerheid waarin mensen in recreatiewoningen soms verkeren, heeft u ervoor gekozen de instructieregel alvast in voorhang te brengen om vertraging te voorkomen.
- Aankomende periode zal middels (steekproefsgewijs) onderzoek een aannemelijkere raming worden gemaakt van de extra uitgaven die de instructieregel met zich meebrengt voor de post huurtoeslag.
- Tijdens de voorhang zal samen met het ministerie van IenW de gevolgen voor bedrijven die activiteiten uitvoeren die onder de Richtlijn industriële emissies vallen, nader in kaart worden gebracht. Ook zal u op verzoek van EZ met de toerismesector in gesprek gaan over de instructieregel en de gevolgen hiervan op de recreatiebranche.
- Het ATR heeft negatief advies uitgebracht op het concept tijdens de internetconsultatie. Op basis van dit advies is de nota van toelichting op enkele onderdelen uitgebreid, namelijk de probleemstelling en noodzaak, de werkbaarheid en regeldrukgevolgen. Ook heeft het ATR-advies er mede toe geleid dat de toegestane bewijsmiddelen zijn uitgebreid. Het ATR heeft vervolgens nogmaals advies uitgebracht en geoordeeld dat het voorstel aan werkbaarheid wint, maar dat – kort gezegd – de onderbouwing niet voldoende is voor afgewogen besluitvorming.

**Onze referentie**

2025-0000575913

**Datum**

26 september 2025

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

**Onze referentie**  
2025-0000575913

**Datum**  
26 september 2025

### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                               | <b>Informatie</b> |
|-------------------|-------------------------------------------|-------------------|
| 1                 | TK-brief voorhang                         | Ter ondertekening |
| 2                 | EK-brief voorhang                         | Ter ondertekening |
| 3                 | Ontwerpbesluit en de Nota van Toelichting | Ter akkoord       |
| 4                 | Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen         | Ter informatie    |