

> Retouradres Postbus 18601 2502 EP Den Haag

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. mevrouw J. Uitermark
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum	Pagina	Kenmerk
3 juli 2025	1 van 2	2025-0000404996
Betreft		Uw kenmerk
Wetgevingsadvies wijziging artikel 9:36a Awb		

Geachte mevrouw Uitermark,

Bij brief van 25 juni 2025 heeft u het Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding (hierna: het Adviescollege) op grond van het bepaalde in artikel 7.2, derde lid, van de Wet open overheid (hierna: Woo) geraadpleegd over wijziging van artikel 9:36a Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) via de Veegwet VRO-BZK.

Met deze wijziging beoogt u beter tot uitdrukking te brengen dat de openbaarheidsregeling voor ombudsmannen niet alleen betrekking heeft op klachten en onderzoek naar aanleiding van een ingediende klacht, maar ook op onderzoeken van een ombudsman uit eigen beweging.

Het wetsvoorstel: waar gaat het over

Wanneer een ombudsman een onderzoek naar een klacht afsluit, maakt hij een rapport met zijn bevindingen en oordeel. Het rapport zelf is openbaar, maar artikel 9:36, vijfde lid, Awb regelt – kort gezegd – dat alles wat niet in het rapport staat, niet openbaar is.

Omdat vertrouwelijkheid een onlosmakelijk onderdeel is van een klachtbehandeling, is artikel 9:36, vijfde lid, Woo opgenomen in de bijlage bij artikel 8.8 Woo. Dit betekent dat een aantal bepalingen uit de Woo niet van toepassing zijn, zoals artikel 3.1 (actieve openbaarmaking) en artikel 4.1 (openbaarmaking op verzoek).

Ombudsmannen kunnen echter op grond van de Awb niet alleen in reactie op een klacht, maar ook uit eigen beweging onderzoek doen naar de wijze waarop een bestuursorgaan zich in een bepaalde aangelegenheid heeft gedragen (artikel 9:26). Een enge interpretatie van artikel 9:36, vijfde lid, Awb zou ertoe kunnen leiden dat in geval van een onderzoek uit eigen beweging alle informatie in beginsel wel voor openbaarmaking via de Woo in aanmerking komt - en dus niet louter de informatie die is opgenomen in het rapport.

Met het wetsvoorstel wilt u duidelijkheid scheppen en dit misverstand wegnemen. Dit doet u door in de Awb het vijfde lid van artikel 9:36 te laten vervallen en het huidige artikel 9:36a te vervangen. De bijlage bij artikel 8.8 Woo wordt overeenkomstig aangepast: het vijfde lid van artikel 9:36 wordt geschrapt, terwijl de vermelding van onder meer artikel 9:36a blijft behouden.

Beoordeling

In het eerste lid van het nieuwe artikel 9:36a Awb is nu duidelijk dat bij een ombudsman berustende informatie over een klacht of een onderzoek die niet is opgenomen in een rapport, niet openbaar is. Dit ongeacht of het een ingediende klacht betreft of een onderzoek uit eigen beweging.

Gelet op de onderlinge verhoudingen tussen artikelen 9:18, 9:26, 9:36 en 9:36a Awb kunnen wij ons voorstellen dat de thans verduidelijkte uitwerking aansluit bij wat de Woo-wetgever beoogde te bereiken via artikel 9.3 Woo.

De voorgestelde wijziging past volgens het Adviescollege binnen de geest van de Woo. Het Adviescollege kan zich daarom vinden in de voorgestelde wijziging van de Awb en heeft geen opmerkingen bij dit wetsvoorstel.

Dit wetgevingsadvies wordt binnen twee weken op de website van het Adviescollege gepubliceerd.

Met vriendelijke groet,



Lydia Bremmer
Secretaris Directeur