



2025-09-20

**HEDEN
TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

TER INFORMATIE

Aan

de minister

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief beantwoording Kamervragen inzake
initiatiefwetsvoorstel Wet centraal aandeelhoudersregister

Datum

9 september 2025

Notanummer

2025-0000433693

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
beantwoording Kamervragen
2. Beantwoording Kamervragen
3. Kamervragen
4. Eerdere beslisnota stas FBD
5. Eerdere informatienota
minister
6. Aangepaste beantwoording
Kamervragen met wijzigingen
bijhouden

Aanleiding

Op 19 juni jl. hebben de leden Van der Lee (GroenLinks-PvdA) en Van Nispen (SP) vragen gesteld aan de minister van Financiën en minister van JenV over het (demissionaire) kabinetsstandpunt inzake het initiatiefwetsvoorstel van GroenLinks-PvdA en SP inzake een centraal aandeelhoudersregister (CAHR) (2025Z12769) (bijlage 3). De beantwoording is begin juli aan de vorige staatssecretaris FBD ter beslissing voorgelegd en akkoord bevonden (bijlage 4). Omdat er een aantal vragen over het UBO-register is gesteld, is genoemde nota daarbij ter informatie aan de minister gestuurd (bijlage 5).

Aangezien we tijdens het reces nog in afwachting waren van akkoord van de bewindspersonen van JenV en de vorige staatssecretaris op 22 augustus zijn ontslag heeft ingediend, is de beantwoording nog niet verstuurd aan de Tweede Kamer. Half augustus heeft de vorige minister van JenV akkoord gegeven met het verzoek tot een tweetal kleine tekstuele aanpassingen (bijlage 6). Gelet op uw aantreden en het aantreden van de nieuwe minister en staatssecretaris van JenV, worden de beantwoording en ondertekening opnieuw parallel aan u en de bewindspersonen van JenV voorgelegd.

Beslispunten

- Graag uw akkoord voor verzending van bijgevoegde beantwoording (bijlage 2). Indien u akkoord bent, wordt u verzocht de aanbiedingsbrief (bijlage 1) te ondertekenen.

- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord.

Akkoord.

Kernpunten

- De leden Van der Lee en Van Nispen vragen om een heroverweging van het kabinetsstandpunt aangaande hun initiatiefwetsvoorstel inzake een centraal aandeelhoudersregister (CAHR) d.d. 2019 vóór deze zomer, waarover is gesproken met de minister van JenV op 19 februari jl.
- In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet overgaat tot een heroverweging zodra dat bij de voortzetting van de (plenaire) behandeling van het initiatiefwetsvoorstel aan de orde is.
- De ontwikkeling van een CAHR raakt hoofdzakelijk aan de beleidsterreinen van JenV en EZ.

- De beantwoording zal worden ondertekend door u (stas FBD) en de minister van JenV, mede namens de staatssecretaris van JenV, aangezien u en de minister van JenV de verantwoordelijke bewindspersonen zijn voor het initiatiefwetsvoorstel.
- De beantwoording wordt gelijktijdig aan de bewindspersonen van JenV voorgelegd.

Toelichting

Proces

- Bij de Tweede Kamer is sinds 2017 een initiatiefwetsvoorstel aanhangig inzake de instelling van een centraal aandeelhoudersregister (CAHR). Initiatiefnemers zijn op dit moment de leden Van der Lee (GroenLinks-PvdA) en Van Nispen (SP).
- Het kabinet heeft eerder al, naar aanleiding van een initiatiefnota van de PvdA uit 2013, aangekondigd een CAHR tot stand te brengen.
- In verband met de implementatie van het UBO-register heeft het kabinet in februari 2016 aangegeven de ontwikkeling van een CAHR op een lager pitje te zetten aangezien het kabinet het niet wenselijk heeft geacht beide registers gelijktijdig te ontwikkelen, omdat dit zou leiden tot knelpunten in de uitvoerbaarheid en betaalbaarheid.
- De eerste termijn van de zijde van de Kamer heeft plaatsgevonden op 3 oktober 2019 na voorafgaande toezending van een kabinetsstandpunt. In de eerste termijn zijn vragen gesteld aan de initiatiefnemers en het kabinet.
- Het is nu afwachten tot Kamer besluit de behandeling te hervatten. Op dat moment zullen de aan het kabinet gestelde vragen schriftelijk worden beantwoord naar de stand van zaken van dat moment.
- Afgelopen februari heeft de minister van JenV toegezegd het kabinetsstandpunt tegen het licht te houden en de Kamer te informeren over de inzichten waartoe dat heeft geleid in diens halfjaarbericht ondermijning.

Inhoud initiatiefwetsvoorstel

- Kortgezegd verzamelt en ontsluit een CAHR informatie over aandelen en aandeelhouders in Nederlandse besloten vennootschappen en niet-beursgenoteerde naamloze vennootschappen.
- Het initiatiefwetsvoorstel regelt in feite alleen de instelling van een CAHR en belegt deze bij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB).
- Vanwege de synergie met het Handelsregister heeft het kabinet eerder aangegeven een CAHR te zullen beleggen bij de Kamer van Koophandel (KvK), waarbij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) zal optreden als bron voor de aan te leveren informatie rond aandelenoverdrachten.
- Door middel van delegatiebepalingen worden keuzes omtrent de inhoud (zoals "welke informatie?") en vormgeving aan het kabinet gelaten en in het verlengde daarvan ook het kostenplaatje.

Kamervragen

- Er wordt in de kern gevraagd om een heroverweging van het kabinetsstandpunt uit 2019.

- In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet daartoe overgaat zodra dat bij de voortzetting van de (plenaire) behandeling van het initiatiefwetsvoorstel aan de orde is.

Betrokken bewindspersonen

- De ontwikkeling van een CAHR en (daarmee ook) de vragen van deze leden raken hoofdzakelijk aan de beleidsterreinen van de bewindspersonen van JenV en EZ.
- De minister van Financiën is in zekere mate betrokken gelet op de relatie met het UBO-register, het register van uiteindelijk belanghebbenden (ultimate beneficial owners, UBO), waar een CAHR onder voorwaarden complementair aan kan zijn.
- U (stas FBD) bent de eerstverantwoordelijke bewindspersoon voor het initiatiefwetsvoorstel gelet op de daarin voorgestelde aanpassing van de Registratiewet 1970 waarmee een CAHR wordt ingesteld. U (stas FBD) bent als eerste ondertekenaar de eerstverantwoordelijke bewindspersoon voor deze wet, de minister van JenV is tweede ondertekenaar.
- De beantwoording zal derhalve worden ondertekend door u en de minister van JenV.
- Aangezien dit initiatiefwetsvoorstel ook de beleidsverantwoordelijkheid van de staatssecretaris van JenV raakt, wordt medeondertekening door de minister van JenV mede namens de staatssecretaris van JenV voorgesteld.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



UO: Geberen 11/7/2025

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

TER INFORMATIE

Aan

de minister

nota

Kamerbrief beantwoording Kamervragen inzake
initiatiefwetsvoorstel Wet centraal aandeelhoudersregister

Directoraat-Generaal voor
Fiscale Zaken
Directie Directe Belastingen
& Toeslagen

Persoonsgegevens

Datum
1 juli 2025

Notanummer
2025-0000188618

Bijlagen
1. Aanbiedingsbrief beantwoording
Kamervragen
2. Beantwoording Kamervragen
3. Kamervragen

Aanleiding

Op 19 juni jl. hebben de leden Van der Lee (GroenLinks-PvdA) en Van Nispen (SP) vragen gesteld aan de minister van Financiën en minister van JenV over het (demissionaire) kabinetsstandpunt inzake het initiatiefwetsvoorstel van GroenLinks-PvdA en SP inzake een centraal aandeelhoudersregister (CAHR) (2025Z12769). Hierbij wordt de beantwoording aan u voorgelegd. Omdat er een aantal vragen over het UBO-register wordt gesteld, wordt deze nota ter informatie aan de minister gestuurd.

Beslispunten

- Graag uw akkoord voor verzending van bijgevoegde beantwoording. Indien u akkoord bent, wordt u verzocht de aanbiedingsbrief (bijlage 1) te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Akkoord
Akkoord.

Kernpunten

- De leden Van der Lee en Van Nispen vragen om een heroverweging van het kabinetsstandpunt aangaande hun initiatiefwetsvoorstel inzake een centraal aandeelhoudersregister (CAHR) d.d. 2019 vóór deze zomer, waarover is gesproken met de minister van JenV op 19 februari jl.
- In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet overgaat tot een heroverweging zodra dat bij de voortzetting van de (plenaire) behandeling van het initiatiefwetsvoorstel aan de orde is.
- De ontwikkeling van een CAHR raakt hoofdzakelijk aan de beleidsterreinen van JenV en EZ.
- De beantwoording zal worden ondertekend door u en de minister van JenV, mede namens de staatssecretaris Rechtsbescherming, aangezien u en de minister van JenV de verantwoordelijke bewindspersonen zijn voor het initiatiefwetsvoorstel.
- De beantwoording wordt gelijktijdig aan de bewindspersonen van JenV en EZ voorgelegd.

Toelichting

Proces

- Bij de Tweede Kamer is sinds 2017 een initiatiefwetsvoorstel aanhangig inzake de instelling van een centraal aandelhoudersregister (CAHR). Initiatiefnemers zijn op dit moment de leden Van der Lee (GroenLinks-PvdA) en Van Nispen (SP).
- Het kabinet heeft eerder al, naar aanleiding van een initiatiefnota van de PvdA uit 2013, aangekondigd een CAHR tot stand te brengen.
- In verband met de implementatie van het UBO-register heeft het kabinet in februari 2016 aangegeven de ontwikkeling van een CAHR op een lager pitje te zetten aangezien het kabinet het niet wenselijk heeft geacht beide registers gelijktijdig te ontwikkelen, omdat dit zou leiden tot knelpunten in de uitvoerbaarheid en betaalbaarheid.
- De eerste termijn van de zijde van de Kamer heeft plaatsgevonden op 3 oktober 2019 na voorafgaande toezending van een kabinetsstandpunt. In de eerste termijn zijn vragen gesteld aan de initiatiefnemers en het kabinet.
- Het is nu afwachten tot Kamer besluit de behandeling te hervatten. Op dat moment zullen de aan het kabinet gestelde vragen schriftelijk worden beantwoord naar de stand van zaken van dat moment.
- Afgelopen februari heeft de minister van JenV toegezegd het kabinetsstandpunt tegen het licht te houden en de Kamer te informeren over de inzichten waartoe dat heeft geleid in diens halfjaarbericht ondermijning.

Inhoud initiatiefwetsvoorstel

- Kortgezegd verzamelt en ontsluit een CAHR informatie over aandelen en aandeelhouders in Nederlandse besloten vennootschappen en niet-beursgenoteerde naamloze vennootschappen.
- Het initiatiefwetsvoorstel regelt in feite alleen de instelling van een CAHR en belegt deze bij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB).
- Vanwege de synergie met het Handelsregister heeft het kabinet eerder aangegeven een CAHR te zullen beleggen bij de Kamer van Koophandel (KvK), waarbij de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) zal optreden als bron voor de aan te leveren informatie rond aandelenoverdrachten.
- Door middel van delegatiebepalingen worden keuzes omtrent de inhoud (zoals "welke informatie?") en vormgeving aan het kabinet gelaten en in het verlengde daarvan ook het kostenplaatje.

Kamervragen

- Er wordt in de kern gevraagd om een heroverweging van het kabinetsstandpunt uit 2019.
- In de beantwoording wordt aangegeven dat het kabinet daartoe overgaat zodra dat bij de voortzetting van de (plenaire) behandeling van het initiatiefwetsvoorstel aan de orde is.

Betrokken bewindspersonen

- De ontwikkeling van een CAHR en (daarmee ook) de vragen van deze leden raken hoofdzakelijk aan de beleidsterreinen van de bewindspersonen van JenV en EZ.

- De minister van Financiën is in zekere mate betrokken gelet op de relatie met het UBO-register, het register van uiteindelijk belanghebbenden (ultimate beneficial owners, UBO), waar een CAHR onder voorwaarden complementair aan kan zijn.
- U bent de eerstverantwoordelijke bewindspersoon voor het initiatiefwetsvoorstel gelet op de daarin voorgestelde aanpassing van de Registratiewet 1970 waarmee een CAHR wordt ingesteld. U bent als eerste ondertekenaar de eerstverantwoordelijke bewindspersoon voor deze wet, de minister van JenV is tweede ondertekenaar.
- De beantwoording zal derhalve worden ondertekend door u en de minister van JenV.
- Aangezien dit initiatiefwetsvoorstel ook de beleidsverantwoordelijkheid van de staatssecretaris Rechtsbescherming raakt, wordt medeondertekening door de minister van Justitie en Veiligheid mede namens de staatssecretaris Rechtsbescherming voorgesteld.

Communicatie

Uw woordvoerder is aangehaakt.

Politiek/bestuurlijke context

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.