



Tweede Kamer

DER STATEN-GENERAAL

Aan voorzitters van de vaste Kamercommissies in de Tweede Kamer

Commissie Europese Zaken

Prinses Irenepad 1
2595 BG 's-Gravenhage

T 070 318 2013

E cie.eu@tweedekamer.nl

afschrift aan de Voorzitter en het Presidium van de Tweede Kamer
datum 4 september 2025

ons kenmerk 2025Z16141/2025D37252

betreft Behandeling Meerjarig Financieel Kader 2028-2034 van de Europese Unie

Geachte voorzitter,

Op 16 juli 2025 en de weken daarna heeft de Europese Commissie het voorstel voor een nieuw Meerjarig Financieel Kader (MFK) voor de periode 2028-2034 gepubliceerd¹. Omdat het MFK vrijwel alle beleidsterreinen van de EU raakt, de belangrijkste uitgavenkaders voor zeven jaar vaststelt, en over bijna 2 biljoen euro gaat, is het van groot belang dat de Tweede Kamer zich grondig en gecoördineerd voorbereidt op de behandeling van dit omvangrijke pakket. Vanuit de coördinerende rol van de commissie Europese Zaken over de behandeling van deze voorstellen, informeer ik u via deze brief over de inhoud en reikwijdte van het MFK, de behandeling in de Tweede Kamer, en suggesties voor in te zetten kennisinstrumenten.

Inhoud en reikwijdte van het MFK-voorstellenpakket

Het MFK-voorstellenpakket bestaat uit een overkoepelend onderdeel en een serie sectorale uitwerkingsvoorstellen en deelverordeningen. Het overkoepelende onderdeel bevat algemene regels voor het MFK, zoals de maximale begrotingsomvang, de uitgavenplafonds per begrotingscategorie, de uitgangspunten voor het begrotingsbeleid, de conditionaliteiten en de inkomsten op de EU-meerjarenbegroting.

Een belangrijk verschil met het vorige MFK (2021-2027) is dat de Europese Commissie voorstelt om het aantal programma's te vereenvoudigen en meer flexibiliteit in te bouwen. Zo worden de fondsen voor landbouwbeleid, cohesie en migratie samengevoegd en wordt er gewerkt met nationale en regionale partnerschapsplannen.

¹ In de mededeling, 'Een dynamische EU-begroting voor de prioriteiten van de toekomst – het meerjarig financieel kader 2028-2034' (COM(2025)570, wordt het nieuwe MFK nader toegelicht.



datum 4 september 2025

ons kenmerk 2025Z16141/2025D37252

Daarnaast worden de fondsen die bijdragen aan de verbetering van het concurrentievermogen van de EU samengevoegd in een Europees fonds voor Concurrentievermogen. Belangrijk is ook dat er middelen gereserveerd worden om de gezamenlijke leningen voor het coronaherstelfonds (NextGenerationEU) terug te gaan betalen. Daarnaast is de totale begrotingsomvang toegenomen, mede door hogere ambities van de Europese Commissie op het gebied van concurrentievermogen, defensie, digitale transitie, klimaat, strategische autonomie van de EU en bovenstaande terugbetalingen.

Besluitvorming over de MFK-voorstellen in de EU

De 27 EU-lidstaten besluiten met unanimitéit over het overkoepelende voorstellenpakket van het MFK. Het Europees Parlement heeft instemmingsrecht, terwijl het eigenmiddelenbesluit tevens door alle nationale parlementen moet worden goedgekeurd.

De sectorale verordeningen worden behandeld in de vakraden. Hierover wordt volgens de gewone wetgevingsprocedure besloten (gekwadificeerde meerderheid in de Raad en medebeslissingsrecht voor het Europees Parlement). Dit betekent dat zowel de Raad als het Europees Parlement nauw betrokken zijn bij het vaststellen van de prioriteiten en budgetten.

De komende maanden zal de Raad de kernpunten van het voorstel bespreken. In deze fase is het cruciaal dat de Tweede Kamer zich positioneert en input levert voor het Nederlandse standpunt. Hoe vroeger in het behandelingstraject de Tweede Kamer invloed uitoefent, hoe groter de kans op impact is.

De verwachting is dat de onderhandeling over het MFK vervolgens zo'n twee jaar zal duren. Een akkoord wordt in de zomer van 2027 verwacht. De Tweede Kamer zal gedurende het hele proces betrokken zijn via de behandeling van de verschillende voorstellen van de Europese Commissie en de controle van de kabinetsinzet in de verschillende raadsformaties. De onderhandelingen zullen vijf verschillende EU-voorzitterschappen bestrijken.

Behandeling van het MFK in de Tweede Kamer

De vaste commissie voor Europese Zaken coördineert de behandeling van het overkoepelende voorstel. In samenwerking met de commissie Financiën worden de macrofinanciële kaders en de Nederlandse inzet besproken. Het eigenmiddelenbesluit is onderwerp van de commissie Financiën. Het BNC-Fiche van het overkoepelende voorstel van het MFK wordt begin september verwacht.

Voor de sectorale deelvoorstellen geldt dat deze zullen worden toegewezen aan de desbetreffende commissies. Het kabinet zal voor elke sectorale deelverordening een BNC-fiche opstellen dat aan de Kamer wordt aangeboden.



datum 4 september 2025

ons kenmerk 2025Z16141/2025D37252

Behandelsuggesties ten aanzien van de deelverordeningen

De commissie Europese Zaken en de rapporteurs voor het MFK nodigen de betreffende Kamercommissies van harte uit om de MFK-voorstellen actief in behandeling te nemen. Wij moedigen de vakcommissies aan om naast de gebruikelijke schriftelijke en mondelinge overleggen ook rapporteurs aan te stellen, werkbezoeken af te leggen, gesprekken met Eurocommissarissen en/of rapporteurs uit het Europees Parlement te voeren en uitwisseling te zoeken met andere nationale parlementen van de EU. Tevens kan via een feitelijke vragenronde of schriftelijk overleg technische verduidelijking of een analyse van de uitwerkingsvoorstellen gevraagd worden. De ervaring leert dat een vroegtijdige inhoudelijke verkenning en het uitwisselen van kennis met andere lidstaten kan bijdragen aan een krachtige Nederlandse positie.

Uitwisseling van kennis en expertise

Het MFK-dossier is omvangrijk en complex, en vereist een voortdurende uitwisseling van informatie tussen Kamerleden en externe experts. De commissie Europese Zaken bewaakt een zorgvuldige behandeling van het MFK-dossier, bijvoorbeeld door regelmatig technische briefings en rondetafelgesprekken organiseren.

Daarnaast wordt via de EU-adviseurs de kennis over sectorale fondsen, eigen middelen en budgettaire implicaties actief gedeeld. Wij roepen alle commissies op om hun ervaringen en inzichten te bundelen, zodat de Kamer als geheel goed geïnformeerd kan opereren tijdens de onderhandelingen in de EU. Daarin zal de commissie Europese Zaken ook een aanjagende rol vervullen.

Bij vragen of opmerkingen over het Meerjarig Financieel Kader en de behandeling daarvan is de staf van de commissie Europese Zaken en het team EU-adviseurs graag bereid toelichting te verschaffen.

Hoogachtend,

De voorzitter van de vaste commissie voor Europese Zaken,
C.A.M. van der Plas

namens deze,

de griffier van de vaste commissie voor Europese Zaken,
L. Blom