

Vergaderjaar 2025–2026

**36 820 B**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Gemeentefonds voor het jaar 2025 (wijziging samenhangende met de Miljoenennota)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

##### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld.

Het wetsvoorstel strekt ertoe om de onderhavige begrotingsstaat voor het aangegeven jaar vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor dat jaar. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten vastgesteld. De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenoemde begrotingstoelichting).

##### **Wetsartikel 3**

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben gemeenten gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen.

Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben de gemeenten gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
F. Rijkaart

De Staatssecretaris van Financiën  
E.H.J. Heijnen

## B. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

### 1. Leeswijzer

Voor u ligt de suppletoire begroting september van het gemeentefonds. De suppletoire begroting september geeft een beeld van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2025. De stand wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2025.

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens van € 30 mln.

### 2. Beleid

#### 2.1. Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (suppletoire begroting september) (bedragen x € 1.000)**

|   | Uitgaven 2025     |
|---|-------------------|
| Vastgestelde begroting 2025                             | 44.896.000        |
| Stand 1e suppletoire begroting 2025                     | 46.255.633        |
| Belangrijkste suppletoire mutaties                      |                   |
| 1) Ruimte onder plafond BCF 2025                        | 428.279           |
| 2) Implementatie Pwet in balans                         | 36.325            |
| 3) Verhoging begeleidingsbudget Beschut Werk            | 34.257            |
| 4) Uitvoering Sociale Agenda Groningen en Noord-Drenthe | 28.172            |
| 5) Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024                 | 728.000           |
| 6) Vervroegde Tweede Kamer verkiezingen                 | 60.000            |
| Overige mutaties  | 41.044            |
| <b>Stand suppletoire begroting september 2025</b>       | <b>47.611.710</b> |

### Toelichting

#### 1) Ruimte onder plafond BCF 2025

De ontwikkeling van het BTW-compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Voor 2025 is vooralsnog sprake van ruimte onder het plafond, met als gevolg een toevoeging aan de algemene uitkering van € 428 mln.

#### 2) Implementatie Pwet in balans

Voor de implementatie van het wetsvoorstel Participatiewet in balans met beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2026 wordt voor de periode 2025–2030 in totaal € 58 mln. overgemaakt naar het cluster Participatie. Het gaat om € 36 mln. in 2025.

#### 3) Verhoging begeleidingsbudget Beschut Werk

In de Voorjaarsnota is besloten tot een ophoging van de rijksbijdrage beschut werk aan het Gemeentefonds. Dit vraagt een wetswijziging welke waarschijnlijk per 1 januari 2028 inwerking zal treden. Vanaf de inwerkingtreding zullen de extra middelen via het budget voor bijstand en loonkos-

tensubsidies (SPUK) toegekend worden aan gemeenten. Tot die tijd zullen de extra middelen via de rijksbijdrage beschut werk aan gemeenten toegekend worden. Het gaat om een overboeking van € 34 mln. in 2025 oplopend tot € 39 mln. in 2027 van het Ministerie van SZW.

#### 4) *Uitvoering Sociale Agenda Groningen en Noord-Drenthe*

In het kader van de Sociale Agenda, aangekondigd in Nij Begun, worden voor 2025 en 2026 respectievelijk € 28 mln en € 62 mln. voor de uitvoering overgeheveld aan de gemeente Groningen van het Ministerie van BZK. De Sociale Agenda bestaat uit 16 maatregelen die ten goede komen aan de leefbaarheid, onderwijskwaliteit, armoedebestrijding, gezondheid en arbeidsparticipatie van inwoners. De gemeente Groningen is, zoals afgesproken in een door de regio opgesteld convenant, als budgethouder verantwoordelijk voor de verdeling van de middelen welke nu worden overgeheveld.

#### 5) *Hervormingsagenda Jeugd 2023 en 2024*

Naar aanleiding van de eerdere afspraken in het voorjaar met de VNG heeft het kabinet besloten tot compensatie van de incidentele tekorten 2023 en 2024 in de jeugdzorg. Gemeenten ontvangen in totaal 728 mln van het Rijk die ze kunnen inzetten ter ondersteuning van de transformatie van de Jeugdhulp conform de afspraken in de Hervormingsagenda. Het gaat dan om het versterken van de sociale basis en stevige lokale teams, met tevens aandacht voor het verbeteren van kind- en gezinsbescherming en de bredere integrale aanpak sociaal domein.

#### 6) *Vervroegde Tweede Kamerverkiezingen*

Het kabinet stelt eenmalig € 60 mln. beschikbaar aan gemeenten voor de organisatie van de vervroegde Tweede Kamerverkiezing op 29 oktober 2025. Het kabinet heeft hierover besloten na overleg met de VNG. Deze eenmalige vergoeding is aanvullend op de vergoeding die gemeenten jaarlijks via het Gemeentefonds krijgen voor de uitvoering van hun wettelijke taken bij het organiseren van verkiezingen.

### 3. Beleidsartikel

#### 3.1. Artikel 1 Gemeentefonds

**Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid Artikel 1 Gemeentefonds (bedragen x € 1.000)**

|  | Stand begroting (eerste suppletoire) (1) | Mutaties suppletoire begroting september (2) | Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2) |
|--|--|--|---|
| <b>Verplichtingen</b>                            | <b>46.121.449</b>                        | <b>1.356.077</b>                             | <b>47.477.526</b>                                     |
| <b>Uitgaven</b>                                  | <b>46.255.633</b>                        | <b>1.356.077</b>                             | <b>47.611.710</b>                                     |
| <b>Financiering gemeenten</b>                    |  |  |   |
| <b>Bijdrage aan medeoverheden</b>                |  |  |   |
| Algemene uitkering en de aanvullende uitkeringen | 41.032.363                               | 1.246.774                                    | 42.279.137  |
| Decentralisatie-uitkeringen                      | 1.296.766                                | 75.003                                       | 1.371.769   |
| Integratie-uitkering Voogdij 18+                 | 1  | 0  | 1   |
| Integratie-uitkering Beschermd wonen             | 1.833.044                                | 0  | 1.833.044   |
| Integratie-uitkering Participatie                | 2.090.497                                | 34.300                                       | 2.124.797   |
| Integratie-uitkeringen Overig                    | 1  | 0  | 1   |

|   | Stand<br>begroting<br>(eerste<br>suppletoire)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (3)<br>= (1) + (2) |
|---|--|--|---|
| <b>Kosten Financiële verhoudingswet</b> |  |  |   |
| <b>Ondrachten</b>                       |  |  |   |
| Onderzoeken verdeelsystematiek          | 2.111  | 0  | 2.111   |
| <b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>        |  |  |   |
| Onderzoeken verdeelsystematiek          | 850  | 0  | 850   |
| <b>Ontvangsten</b>                      | <b>46.255.633</b>                                    | <b>1.356.077</b>   | <b>47.611.710</b>   |

## Toelichting

### *Algemeen*

De voorliggende suppletoire begroting september 2025 voor het gemeentefonds bevat de voorgestelde wijzigingen in de begroting 2025 ten opzichte van de stand van de eerste suppletoire begroting 2025.

### *Algemene uitkering*

De mutatie op de algemene uitkering heeft met name betrekking op het toedelen van het aandeel van gemeenten in de voorlopige ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) voor 2025 (€ 428 mln.) de implementatie van de Pwet (€ 36 mln.) en de correctie mutatie op kinderopvang pleegouders (€ – 10,7 mln.).

### *Decentralisatie-uitkeringen*

De mutatie op de decentralisatie-uitkeringen heeft betrekking op diverse onderwerpen. Dit betreft onder meer Uitvoering Sociale Agenda Groningen en Noord-Drenthe agenda (€ 28 mln.), de Spreidingswet (€ 15 mln.) en dakloze EU burgers (€ 7 mln.).

### *Integratie-uitkeringen*

De mutatie op de integratie-uitkeringen (IU) heeft betrekking op de verhoging van het begeleidingsbudget beschut werk IU Beschermd Wonen (€ 34 mln.).