

Vergaderjaar 2025–2026

36 820 VII

**Wijziging van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2025
(wijziging samenhangende met de
Miljoenennota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaat die onderdeel is van de Rijksbegroting, wordt op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
F. Rijkaart

B. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1 Leeswijzer

Voor u ligt de suppletoire begroting september van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De suppletoire begroting september geeft een beeld van de uitvoering van de begroting voor het jaar 2025. De stand wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2025.

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

Tabel 1 Ondergrens (staffel) op basis van de Rijksbegrotingsvoorschriften 2025

Artikel	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
1. Openbaar bestuur en democratie	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
2. Nationale Veiligheid	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
11. Centraal apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
12. Algemeen	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
13. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
14. Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
15. Een veilig Groningen met perspectief	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 10 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 20 mln.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijkste uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (suppletoire begroting september) (bedragen x € 1.000)

	Artikel-nummer	Uitgaven 2025
Vastgestelde begroting 2025		5.074.528
Stand 1e suppletoire begroting 2025		5.438.255
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Nationaal Programma Vitale Regio's	1	– 3.850
2) Tweede Kamerverkiezingen	1 en 11	– 31.198
3) Desaldering reisdocumenten RvIG	6	36.578

	Artikel- nummer	Uitgaven 2025
4) Programma Open Overheid	7	– 4.994
5) Desaldering tariefgefinancierde dienstverlening	11	69.102
6) Apparaatsbudget Groningen	11	6.233
7) Kasschuif NCG	15	– 3.813
8) Overboeking extra uitvoeringskosten Nij Begun	15	36.300
9) Kasschuif diverse versterkingsprojecten	15	– 13.234
10) Kasschuif clustering en gebiedsfonds	15	– 7.648
11) Kasschuif leefbaarheid en wijkontwikkeling	15	– 22.500
12) Bijdrage AI-faciliteit	15	– 60.000
13) Overboeking naar GF Sociale Agenda	15	– 28.172
14) Kasschuif Maatregel 16 vergoeding eigen tijd	15	– 13.500
Overige mutaties	Alle	– 4.588
Stand suppletoire begroting september 2025		5.392.971

Toelichting

1. Nationaal Programma Vitale Regio's

Dit betreft een overboeking van € 3,3 mln. naar het gemeentefonds voor de bekostiging van de decentrale uitkering voor het Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR). 11 regio's krijgen de komende 3 jaar middelen voor de uitvoering van het NPVR. Er is er een overboeking van € 0,3 mln. naar het provinciefonds voor de NPVR. Verder is er een overboeking van € 0,3 mln. naar het Ministerie van Financiën voor het BTW-compensatiefonds voor de compensatie van de betaalde btw.

2. Tweede Kamerverkiezingen

Voor het organiseren van de vervroegde Tweede Kamerverkiezingen wordt eenmalig € 63,8 mln. beschikbaar gesteld, waarvan € 60,0 mln. aan het gemeentefonds wordt toegevoegd voor compensatie voor gemeenten, € 1,1 mln. wordt aan het gemeentefonds toegevoegd voor de gemeente Den Haag om de verkiezingen voor kiezers in het buitenland te organiseren en € 0,1 mln. is toegevoegd aan het BES-fonds voor het organiseren van de verkiezingen. Daarnaast wordt € 2,6 mln. gerealloceerd binnen de begroting van BZK voor het organiseren van de verkiezingen. Van het totaalbedrag van € 63,8 mln. wordt € 33,8 mln. gedekt binnen de begroting van BZK en wordt € 30 mln. generaal gedekt.

3. Desaldering reisdocumenten Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG)

Binnen het reisdocumentenstelsel dat in beheer is bij RvIG is er een positief saldo van circa € 37 mln. ontstaan vanuit de leges-inkomsten. Dit saldo is ontstaan omdat er meer paspoorten en identiteitskaarten zijn uitgegeven dan verwacht gedurende de coronapandemie, tegelijkertijd waren de uitgaven lager door vertragingen. Dit saldo wordt teruggestort in een nog op te richten bestemmingsfonds bij RvIG. Het saldo wordt binnen het reisdocumentenstel ingezet voor onder andere het inzetten van live enrollment, dat is het vervangen van de papieren pasfoto door een digitale gezichtsopname. Zie ook bij de ontvangsten.

3. Programma Open Overheid

Dit betreft een overboeking van € 5,0 mln. naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, naar het Nationaal Archief (NA), voor de uitvoering van de verschillende projecten uit het generieke projectenportfolio van het programma Open Overheid.

4. Desaldering tariefgefinancierde dienstverlening

Er zijn desalderingen van in totaal € 69,1 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisaties Rijksinkoop samenwerking (RIS), Organisatie Bedrijfsvoering en Financiën (OBF) en Rijksorganisatie voor Informatiehuishouding (RvIHH). Jaarlijks worden op basis van de jaarplanraming de uitgaven- en ontvangstenbudgetten ingevoerd. Hier staat voor eenzelfde bedrag aan ontvangsten tegenover. De uitgaven hebben betrekking op de te leveren dienstverlening in 2025 welke aan de afnemers van RIS, OBF en RvIHH zullen worden doorbelast. Zie ook bij de ontvangsten.

5. Apparaatsbudget Groningen

Het kabinet-Schoof heeft besloten dat het dossier Groningen bij BZK ondergebracht wordt. Middels deze overboeking van het Ministerie van Economische Zaken van € 53,0 mln. cumulatief in 2025 tot en met 2030 worden de apparaatskosten voor staf en beleid ten behoeve van Groningen overgeheveld naar het apparaatsbudget van BZK. Voor 2025 gaat dit om € 6,2 mln.

6. Kasschuif NCG

Op basis van uitvoeringsinformatie van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) over de eerste maanden van 2025 is van een aantal werkbudgetten duidelijk dat in 2025 minder gerealiseerd zal worden dan begroot. De uitgaven zullen in 2026 plaatsvinden. Door middel van een kasschuif wordt het budget in het juiste kasritme gezet.

7. Overboeking extra uitvoeringskosten Nij Begun

Vanaf de Aanvullende Post zijn voor 2025 middelen naar de BZK-begroting overgeboekt voor de extra uitvoeringskosten die de gemeenten en provincies maken voor de uitvoering van *Nij Begun*.

8. Kasschuif diverse versterkingsprojecten

Om beter aan te sluiten bij het kasritme worden de middelen voor diverse versterkingsprojecten uit de bestuurlijke afspraken van 2025 en 2026 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029.

9. Kasschuif clustering en gebiedsfonds

Via een kasschuif van 2025 (€ 7,7 mln.) naar de jaren 2026 tot en met 2029 worden de middelen voor clusterwoningen blok B (een gemeentelijke subsidie om onuitlegbare verschillen op te lossen met maatwerk) gelijkmatig over de jaren verdeeld. Via een reallocatie worden deze middelen daarna overgeboekt naar het instrument schadevergoedingen (onderdeel vergoeding schade door versterkingsmaatregelen) om er zo voor te zorgen dat de uitgaven op het juiste instrument worden verantwoord.

10. Kasschuif leefbaarheid en wijkontwikkeling

Met deze kasschuif van € 22,5 mln. van 2025 naar de jaren 2026 tot en met 2029 wordt het budget voor leefbaarheid en wijkontwikkeling in lijn gebracht met het kasritme zoals afgesproken in de meerjarige regeling Verstreking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen 2024–2030.

11. Bijdrage AI-faciliteit

Met deze overboeking van € 60 mln. wordt de bijdrage van de regio vanuit de Economische Agenda, onderdeel van de maatregelen uit *Nij Begun*, overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor de aanvraag van cofinanciering bij European High Performance Computing (EuroHPC) voor de oprichting van een Artificial Intelligence (AI)-fabriek.

12. Overboeking naar GF Sociale Agenda

In het kader van de Sociale Agenda, aangekondigd in *Nij Begun*, worden voor 2025 en 2026 respectievelijk € 28 mln. en € 62 mln. voor de uitvoering overgeheveld via het gemeentefonds, aan de gemeente Groningen, van het Ministerie van BZK. De Sociale Agenda bestaat uit 16 maatregelen die ten goede komen aan de leefbaarheid, onderwijskwaliteit, armoedebestrijding, gezondheid en arbeidsparticipatie van inwoners. De gemeente Groningen is, zoals afgesproken in een door de regio opgesteld convenant, als budgethouder verantwoordelijk voor de verdeling van de middelen die nu worden overgeheveld.

13. Kasschuif Maatregel 16 vergoeding eigen tijd

Er komt een herstelactie voor huurders die ook recht hebben op de vergoeding voor eigen tijd (maatregel 16 uit *Nij Begun*). Deze vergoeding zou eerst via de woningbouwcoöperaties lopen, maar dit blijkt niet mogelijk. Daarom gaat de NCG deze vergoeding rechtstreeks aan de huurders uitkeren. Via een kasschuif van € 13,5 mln. van 2025 naar 2026 wordt het budget in het juiste kasritme gezet.

Tabel 3 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2025 (suppletoire begroting september) (bedragen x € 1.000)

	Artikel- nummer	Ontvangsten 2025
Vastgestelde begroting 2025		1.771.618
Stand 1e suppletoire begroting 2025		1.756.983
Belangrijkste suppletoire mutaties		
1) Desaldering reisdocumenten RvIG	6	36.578
2) Desaldering tariefgefinancierde dienstverlening	11	69.102
Overige mutaties	Alle	6.541
Stand suppletoire begroting september 2025		1.869.204

Toelichting

1. Desaldering reisdocumenten RvIG

Binnen het reisdocumentenstelsel dat in beheer is bij RvIG is er een positief saldo van circa € 37 mln. ontstaan vanuit de leges-inkomsten. Dit saldo is ontstaan omdat er meer paspoorten en identiteitskaarten zijn

uitgegeven dan verwacht gedurende de coronapandemie, tegelijkertijd waren de uitgaven lager door vertragingen. Dit saldo wordt teruggestort in een nog op te richten bestemmingsfonds bij RvIG. Het saldo wordt binnen het reisdocumentenstel ingezet voor onder andere het inzetten van live enrollment, dat is het vervangen van de papieren pasfoto door een digitale gezichtsopname. Zie ook bij de uitgaven.

2. Desaldering tarief gefinancierde dienstverlening

Er zijn desalderingen op apparaat van in totaal € 69,1 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisaties RIS, OBF en RvIHH. Jaarlijks worden op basis van de jaarplanraming de uitgaven- en ontvangstenbudgetten ingevoerd. Hier staat voor eenzelfde bedrag aan ontvangsten tegenover. De uitgaven hebben betrekking op de te leveren dienstverlening in 2025 welke aan de afnemers van RIS, OBF en RvIHH zullen worden doorbelast. Zie ook bij de uitgaven.

3. Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1. Openbaar bestuur en democratie

Budgettaire gevolgen van beleid

**Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 openbaar bestuur en democratie
suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)**

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	137.901	- 28.550	109.351
	Uitgaven	137.901	- 28.550	109.351
1.1	Bestuur en regio	50.724	- 14.043	36.681
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>16.662</i>	<i>871</i>	<i>17.533</i>
	Multiproblematiek	1.518	0	1.518
	Antidiscriminatie	135	1.183	1.318
	Oorlogsgravenstichting	4.741	117	4.858
	Bestuur en regio	3.150	571	3.721
	Basisinfrastructuur	2.840	0	2.840
	Werk aan Uitvoering	1.686	0	1.686
	Versterken rechtsstaat	2.592	- 1.000	1.592
	<i>Opdrachten</i>	<i>18.139</i>	<i>- 10.825</i>	<i>7.314</i>
	Multiproblematiek	393	0	393
	Bestuur en regio	10.478	- 5.900	4.578
	Antidiscriminatie	381	0	381
	Versterken rechtsstaat	5.325	- 3.925	1.400
	Antidiscriminatie	1.562	- 1.000	562
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>279</i>	<i>0</i>	<i>279</i>
	Diverse bijdragen	279	0	279
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>14.651</i>	<i>- 3.690</i>	<i>10.961</i>
	Groeiopgave Almere	9.974	160	10.134
	Diverse bijdragen	4.677	- 3.850	827
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>39</i>	<i>0</i>	<i>39</i>
	Bijdragen internationaal	39	0	39
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>454</i>	<i>- 399</i>	<i>55</i>
	RWS	454	- 454	0
	Diverse bijdragen	0	55	55
	<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	<i>500</i>	<i>0</i>	<i>500</i>
	Multiproblematiek	500	0	500
1.2	Democratie	87.177	- 14.507	72.670
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>54.160</i>	<i>- 7.645</i>	<i>46.515</i>

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Politieke partijen	33.540	- 5.894	27.646
Comité 4/5 mei	133	26	159
ProDemos	10.581	0	10.581
Verbinding inwoner en overheid	2.839	- 48	2.791
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	3.705	82	3.787
Weerbaar bestuur	3.362	- 1.811	1.551
<i>Opdrachten</i>	<i>19.777</i>	<i>- 7.777</i>	<i>12.000</i>
Verbinding inwoner en overheid	12.983	- 4.571	8.412
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	556	0	556
Weerbaar bestuur	6.238	- 3.206	3.032
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>9.184</i>	<i>0</i>	<i>9.184</i>
Toerusting en ondersteuning politieke ambtsdragers	9.184	0	9.184
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>2.966</i>	<i>325</i>	<i>3.291</i>
Diverse bijdragen	2.966	325	3.291
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>1.090</i>	<i>590</i>	<i>1.680</i>
Dienst Publiek en Communicatie	1.090	590	1.680
Ontvangsten	15.248	996	16.244

Toelichting

1.1 Bestuur en regio

Opdrachten

Bestuur en regio

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 5,5 mln. naar 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

Versterken rechtsstaat

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 3,9 mln. naar 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

Bijdrage aan medeoverheden

Diverse bijdragen

Er is een overboeking van € 3,3 mln. naar het gemeentefonds voor de bekostiging van de decentrale uitkering voor het Nationaal Programma Vitale Regio's (NPVR). 11 regio's krijgen de komende 3 jaar middelen voor de uitvoering van het NPVR. Verder is er een overboeking van € 0,3 mln. naar het provinciefonds voor de NPVR. Verder is er een overboeking van € 0,3 mln. naar het Ministerie van Financiën voor het BTW-compensatiefonds voor de compensatie van de betaalde btw.

1.2 Democratie

Subsidies (regelingen)

Politieke partijen

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 7,0 mln. binnen 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

Opdrachten

Verbinding inwoner en overheid

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 4,2 mln. binnen 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

Weerbaar bestuur

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 3,3 mln. binnen 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

3.2 Artikel 2. Nationale veiligheid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 nationale veiligheid suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	522.552	14.989	537.541
	Uitgaven	522.552	14.989	537.541
	Apparaatsuitgaven	503.848	14.594	518.442
	Programmauitgaven	18.704	395	19.099
2.0	Nationale veiligheid	18.704	395	19.099
	<i>Geheim</i>	<i>18.704</i>	<i>395</i>	<i>19.099</i>
	AIVD geheim	18.704	395	19.099
	Ontvangsten	17.214	0	17.214

Toelichting

Apparaatsuitgaven

Dit betreft voornamelijk de loon- en prijsbijstelling voor 2025.

Budgettaire gevolgen van beleid**Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 overheidsdienstverlening en informatiesamenleving suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)**

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	569.753	38.349	608.102
	Uitgaven	570.953	38.349	609.302
6.2	Overheidsdienstverlening, informatiebeleid en informatie- samenleving	111.380	- 4.697	106.683
	Subsidies (regelingen)	13.067	- 3.040	10.027
	Overheidsdienstverlening	13.067	- 3.040	10.027
	Opdrachten	17.966	- 3.194	14.772
	Overheidsdienstverlening	6.019	- 744	5.275
	Informatiesamenleving	11.947	- 2.450	9.497
	Bijdrage aan ZBO's/RWT's	20.759	- 1.318	19.441
	CBS	1.542	0	1.542
	RDW	83	0	83
	ICTU	17.098	- 1.318	15.780
	Diverse bijdragen	2.036	0	2.036
	Bijdrage aan medeoverheden	1.481	2.146	3.627
	Gemeenten	1.381	1.889	3.270
	Provincies	100	257	357
	Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	14.949	- 4.800	10.149
	Diverse bijdragen	14.949	- 4.800	10.149
	Bijdrage aan agentschappen	43.158	5.509	48.667
	RVO	2.775	0	2.775
	RODI	920	0	920
	Diverse bijdragen	119	1.130	1.249
	Logius	32.876	4.829	37.705
	RvIG	41	0	41
	RDI	6.427	- 450	5.977
6.5	Identiteitsstelsel	53.120	40.776	93.896
	Opdrachten	983	0	983
	Identiteitsstelsel	983	0	983
	Bijdrage aan ZBO's/RWT's	3.546	- 3.491	55
	Diverse bijdragen	55	0	55
	ICTU	3.491	- 3.491	0
	Bijdrage aan medeoverheden	557	173	730
	Gemeenten	557	173	730
	Bijdrage aan agentschappen	48.034	44.094	92.128
	RvIG	48.034	44.094	92.128
6.7	Hoogwaardige dienstverlening één overheid	58.930	- 1.123	57.807
	Subsidies (regelingen)	4.898	86	4.984
	Hoogwaardige dienstverlening één overheid	1.400	86	1.486
	VNG	3.498	0	3.498
	Opdrachten	5.496	- 1.394	4.102
	Hoogwaardige dienstverlening één overheid	5.496	- 1.394	4.102
	Bijdrage aan ZBO's/RWT's	9.700	0	9.700
	ICTU	6.545	0	6.545
	Diverse bijdragen	3.155	0	3.155
	Bijdrage aan medeoverheden	17.127	0	17.127
	Gemeenten	17.127	0	17.127
	Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	0	159	159
	Digitale dienstverlening	0	159	159
	Bijdrage aan agentschappen	21.709	26	21.735
	Logius	4.770	0	4.770

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)	
6.8	RvIG	11.053	0	11.053
	AZ-DPC	2.826	26	2.852
	Diverse bijdragen	3.060	0	3.060
	Generieke Digitale Infrastructuur	347.523	3.393	350.916
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>5.904</i>	<i>796</i>	<i>6.700</i>
	Doorontwikkeling en innovatie digitale overheid	5.904	796	6.700
	<i>Opdrachten</i>	<i>2.559</i>	<i>4.987</i>	<i>7.546</i>
	Doorontwikkeling en innovatie	2.559	4.987	7.546
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>31.083</i>	<i>- 1.700</i>	<i>29.383</i>
	KvK	7.723	0	7.723
	ICTU	20.750	- 1.000	19.750
	RDW	610	0	610
	Diverse bijdragen	2.000	- 700	1.300
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>3.749</i>	<i>0</i>	<i>3.749</i>
	Gemeenten	3.749	0	3.749
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>304.228</i>	<i>- 690</i>	<i>303.538</i>
	Logius	281.449	- 2.185	279.264
RvIG	11.687	0	11.687	
RVO	10.934	- 419	10.515	
RDI	158	419	577	
Diverse bijdragen	0	1.495	1.495	
Ontvangsten	10.927	40.489	51.416	

Toelichting

6.2 Overheidsdienstverlening, informatiebeleid en informatiesamenleving

Subsidies

Overheidsdienstverlening

Dit betreft een kasschuif van 2025 naar 2026 van € 1,2 mln. om de subsidiegelden aan de VNG voor de gemeentelijke statuur van de uitvoering in het juiste kasritme te zetten. De looptijd van de subsidie wordt tot tenminste 31 december 2025 verlengd, omdat de activiteiten nog niet volledig zijn afgerond. In verband met deze verlenging valt de afrekening van de subsidie in 2026.

Verder is er een overboeking van € 2,0 mln. naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor de aanloopkosten van het realiseren van een AI-Fabriek in Groningen.

Bijdrage aan medeoverheden

Gemeenten

Dit betreft een reallocatie binnen artikel 6.2 van € 1,9 mln. vanuit opdrachten overheidsdienstverlening naar bijdrage aan medeoverheden, om de middelen voor de specifieke uitkeringen in het kader van overheidsbrede loketten op het juiste instrument te verantwoorden. Deze specifieke uitkeringen worden uitgekeerd aan gemeenten die als «praktijkinitiatief» meedraaien in het programma inrichten overheidsbrede loketten. De specifieke uitkering kan ingezet worden voor project-/procesmanagement in het kader van onderzoek en ontwikkeling van overheidsbrede loketten, zorgdragen van volledige en tijdige registratie

van loketbezoeken en gebruik beschikbare professionellijnen. De gemeenten en Gemeenschappelijke Regelingen die deelnemen zijn; Amsterdam, Assen, Best, Breda, Den Haag, Deventer, Doetinchem, Drechtsteden (GR), Ede, Groningen, Haarlemmermeer, Heerlen, Hilversum, Werksaam (GR), Kompas (GR), Laarbeek, Leiden, Molenlanden, Rotterdam, Soest, Stein, Tilburg, Utrecht, Venlo, Wageningen, Zaffier (GR). De hoogte van de specifieke uitkering, ongeacht de grootte van de gemeente, is € 75.000 per gemeente.

Provincies

De Ministeries (SZW, LVVN, J&V en BZK), provincie Zuid-Holland en gemeente Den Haag maken deel uit van het Coördinatieteam Startup in Residence Intergov (hierna: SiR Intergov). Vanuit die hoedanigheid wordt, op basis van een samenwerkingsovereenkomst, gewerkt aan de gemeenschappelijke doelstelling om overheidsorganisaties en startups samen aan innovatieve en schaalbare oplossingen voor maatschappelijke vraagstukken te laten werken. Vanuit het Ministerie van BZK worden de middelen via een specifieke uitkering overgeheveld naar provincie Zuid-Holland als beheerder van SiR Intergov. Het Ministerie van LVVN draagt, middels een overboeking naar het Ministerie van BZK, in 2025 € 0,1 mln. bij. Samen met de bijdrage vanuit het Ministerie van BZK ontvangt de provincie Zuid-Holland een bijdrage van circa € 0,3 mln.

Bijdrage aan (inter)nationale organisaties

Diverse bijdragen

Dit betreft een reallocatie van € 4,8 mln. binnen artikel 6.2 naar bijdrage aan agentschappen voor de bijdrage aan Logius in het kader van de herbouw Basiswettenbestand (BWB) en Officiële Elektronische Publicaties (OEP).

Bijdrage aan agentschappen

Logius

Dit betreft een reallocatie van € 4,8 mln. binnen artikel 6.2 van bijdrage aan (inter)nationale organisatie voor de bijdrage aan Logius voor de herbouw Basiswettenbestand (BWB) en Officiële Elektronische Publicaties (OEP).

6.5 Identiteitsstelsel

Bijdrage aan agentschappen

RvIG

Dit betreft voornamelijk twee desalderingen:

De uitvoeringsorganisaties hebben de facturen betaald voor hun aandeel in het gebruik van Basisregistratie Personen (BRP). Deze ontvangsten van € 3,9 mln. worden gedesaldeerd, zodat deze middelen overgemaakt kunnen worden naar de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) waar de kosten van de BRP gemaakt worden. Zie ook bij ontvangsten.

Binnen het reisdocumentenstelsel dat in beheer is bij RvIG is er een positief saldo van circa € 37 mln. ontstaan vanuit de leges-inkomsten. Dit saldo is ontstaan omdat er meer paspoorten en identiteitskaarten zijn uitgegeven dan verwacht gedurende de coronapandemie, tegelijkertijd

waren de uitgaven lager door vertragingen. Dit saldo wordt teruggestort in een nog op te richten bestemmingsfonds bij RvIG. Het saldo wordt binnen het reisdocumentenstelsel ingezet voor onder andere het inzetten van live enrollment, dat is het vervangen van de papieren pasfoto door een digitale gezichtsopname. Zie ook bij de ontvangsten.

6.8 Generieke Digitale Infrastructuur

Opdrachten

Doorontwikkeling en innovatie

Dit betreft voornamelijk de loon- en prijsbestelling van 2025.

Ontvangsten

Dit betreft twee desalderingen:

De uitvoeringsorganisaties hebben de facturen betaald voor hun aandeel in het gebruik van Basisregistratie Personen (BRP). Deze ontvangsten van € 3,9 mln. worden gedesaldeerd, zodat deze middelen overgemaakt kunnen worden naar RvIG waar de kosten van de BRP gemaakt worden. Zie ook bij uitgaven.

Binnen het reisdocumentenstelsel dat in beheer is bij RvIG is er een positief saldo van circa € 37 mln. ontstaan vanuit de leges-inkomsten. Dit saldo is ontstaan, omdat er meer paspoorten en identiteitskaarten zijn uitgegeven dan verwacht gedurende de coronapandemie, tegelijkertijd waren de uitgaven lager door vertragingen. Dit saldo wordt teruggestort in een nog op te richten bestemmingsfonds bij RvIG. Het saldo wordt binnen het reisdocumentenstelsel ingezet voor onder andere het inzetten van live enrollment, dat is het vervangen van de papieren pasfoto door een digitale gezichtsopname. Zie ook bij de uitgaven.

2.6 3.4 Artikel 7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid suppletoire begroting september 2025 (bedragen x 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	90.815	5.522	96.337
	Uitgaven	94.910	5.522	100.432
7.1	Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	90.172	5.522	95.694
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>11.881</i>	<i>600</i>	<i>12.481</i>
	Diverse subsidies	4.630	0	4.630
	Overlegstelsel	1.758	600	2.358
	Ambtelijk Vakmanschap	107	0	107
	Bedrijfsvoeringsbeleid	229	0	229
	Leiderschap, diversiteit en inclusie	101	0	101
	Ondersteuning koepels implementatie Woo	863	0	863

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Compensatie Waterschappen Woo (structureel)	3.776	0	3.776
Bevorderen veilig werk- en meldklimaat	212	0	212
Ondersteuning melders misstanden	105	0	105
Informatiebeveiliging en privacy <i>Opdrachten</i>	100 29.582	0 – 2.382	100 27.200
Bedrijfsvoeringsbeleid	7.908	676	8.584
Kwaliteit management rijks- dienst	4.537	407	4.944
Werkgeversbeleid	1.046	– 241	805
Informatiehuishouding	1.699	– 819	880
Ambtelijk Vakmanschap	5.780	– 1.865	3.915
Leiderschap, diversiteit en inclusie	900	– 300	600
Bevorderen veilig werk- en meldklimaat	569	0	569
Ondersteuning van melders van misstanden	1.773	– 720	1.053
Open Overheid	3.494	– 1.000	2.494
Adviescollege ICT	100	30	130
Algemene beveiligingseisen rijksoverheid	1.014	450	1.464
Digitalisering RijksInkoop	762	0	762
Aanpak Hardheden	0	1.000	1.000
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	10.196	– 1.489	8.707
Ambtelijk Vakmanschap	36	0	36
Bedrijfsvoeringsbeleid	941	50	991
Werkgeversbeleid	2.926	– 500	2.426
Staat van de Uitvoering	2.120	81	2.201
Ondersteuning van melders van misstanden	1.273	– 1.120	153
Diverse bijdragen	2.900	0	2.900
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	1.931	0	1.931
Compensatie Waterschappen Woo (incidenteel)	1.931	0	1.931
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	325	0	325
Werkgeversbeleid	55	0	55
Bedrijfsvoeringsbeleid	270	0	270
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	35.933	8.837	44.770
Ambtelijk Vakmanschap	819	1.500	2.319
O&P Rijk (Arbeidsmarktcommu- nicatie)	3.361	0	3.361
I-Functie Rijk	663	200	863
Staat van de Uitvoering	1.160	0	1.160
Bedrijfsvoeringsbeleid	924	70	994
Werkgeversbeleid	328	500	828
Doorontwikkeling Rijksbrede ICT-voorziening	2.300	3.716	6.016
Leiderschap, diversiteit en inclusie	140	0	140
Diverse bijdragen	17.100	4.329	21.429
KOOP	7.637	– 2.900	4.737
Logius	835	0	835
Algemene beveiligingseisen rijksoverheid	130	1.300	1.430
Digitalisering RijksInkoop	536	122	658
<i>Bijdrage aan (andere) begro- tingshoofdstukken</i>	324	– 44	280
Bedrijfsvoeringsbeleid	324	– 44	280
7.2 Pensioenen en uitkeringen	4.738	0	4.738
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	4.738	0	4.738
Stichting Administratie Indonesische Pensioenen	4.738	0	4.738

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Ontvangsten	64	0	64

Toelichting

7.1 Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid

Opdrachten

Bedrijfsvoeringsbeleid

Dit betreft voornamelijk de overboekingen van departementen voor de door BZK uit te voeren activiteiten voor de Rijksontmoetingspleinen, Werk in Transitie en voor de Taskforce ICT Dienstverlening.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

Ondersteuning van melders van misstanden

Dit betreft een reallocatie naar bijdrage aan agentschappen (op artikel 7.1) van € 1,1 mln. Om zo de uitgaven van de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed op het juiste instrument te kunnen verantwoorden. Het budget ondersteuning van melders van misstanden komt in 2025 niet tot uitputting omdat er nog geen extra uitgaven gedaan worden voor toezicht en handhaving voor een betere bescherming van klokkenluiders (Enveloppe Goed Bestuur).

Bijdrage aan agentschappen

Ambtelijk Vakmanschap

Dit betreft een reallocatie van € 1,5 mln. van het instrument opdrachten om de uitgaven voor de inzet van Rijksconsultants voor Ambtelijk Vakmanschap op het juiste instrument te verantwoorden.

Doorontwikkeling Rijksbrede ICT-voorziening

Dit betreft de overboeking van in totaal € 3,7 mln. van departementen voor de kosten van de doorontwikkeling van rijksbrede ICT-voorzieningen.

Diverse bijdragen

De grootste posten worden hieronder toegelicht.

Dit betreft een reallocatie van € 2,6 mln. van bijdrage aan ZBO's/RWT's en opdrachten, binnen artikel 7.1, om zo de uitgaven van de Inspectie Overheidsinformatie en Erfgoed op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Verder zijn er diverse reallocaties van in totaal € 4,9 mln. van opdrachten en bijdrage aan agentschappen (KOOP), binnen artikel 7.1, om zo de middelen van verschillende projecten binnen de informatiehuishouding

en openbaarmaking op het juiste instrument en onderdeel te kunnen verantwoorden.

Er is een overboeking van € 5,0 mln. naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, naar het Nationaal Archief (NA), voor de uitvoering van de verschillende projecten uit het generieke projectenportfolio van het programma Open Overheid.

KOOP

Dit betreft een reallocatie van € 2,9 mln. naar bijdrage aan agentschappen (diverse bijdragen), binnen artikel 7.1, om zo de middelen van verschillende projecten binnen de informatiehuishouding en openbaarmaking op het juiste onderdeel te kunnen verantwoorden.

Algemene beveiligingseisen rijksoverheid

Dit betreft de inzet van de loon- en prijsbijstelling 2025 voor de invoering van de Algemene Beveiligingseisen voor Rijksoverheidsopdrachten (ABRO).

3.5 Artikel 14. Slavernijverleden

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 14 slavernijverleden suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	12.484	- 1.000	11.484
	Uitgaven	12.484	- 1.000	11.484
14.0	Slavernijverleden: fonds en herdenkingscomité	12.484	- 1.000	11.484
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>10.734</i>	<i>750</i>	<i>11.484</i>
	Maatschappelijke initiatieven	2.532	0	2.532
	Herdenkingscomité	8.202	0	8.202
	Onderzoeksprogramma	0	750	750
	<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	<i>1.750</i>	<i>- 1.750</i>	<i>0</i>
	Diverse bijdragen	1.750	- 1.750	0
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

14.0 Slavernijverleden

Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken

Diverse bijdragen

Naar aanleiding van de excuses voor het slavernijverleden is er budget vrijgemaakt voor beleidsintensivering en subsidieregelingen. Het gedeelte ten behoeve van Suriname wordt door het Ministerie van

Buitenlandse Zaken uitgevoerd. Een deel van deze middelen wordt bij de September suppletoire overgeboekt naar het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

3.6 Artikel 15. Een veilig Groningen met perspectief

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 15 een veilig Groningen met perspectief suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	2.856.265	- 74.855	2.781.410
	Uitgaven	2.933.759	- 115.124	2.818.635
15.1	Algemeen	55.262	- 170	55.092
	<i>Opdrachten</i>	31.555	- 534	31.021
	Werkbudgetten	31.555	- 534	31.021
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	10.792	0	10.792
	Raad voor Rechtsbijstand	10.792	0	10.792
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	3.695	253	3.948
	Adviescollege Veiligheid Groningen (ACVG)	1.695	150	1.845
	Raad voor de Rechtspraak	2.000	103	2.103
	<i>(Schade)vergoeding</i>	9.220	111	9.331
	Vastgelopen situaties	9.220	111	9.331
15.2	Schadeherstel	1.403.649	3.335	1.406.984
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	155.022	2.823	157.845
	Duurzaam herstel	155.022	2.823	157.845
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	9.730	106	9.836
	MKB-programma	9.730	106	9.836
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	335.609	113	335.722
	Bijdrage aan bestuur IMG	2.570	113	2.683
	Bijdrage RVO	333.039	0	333.039
	<i>(Schade)vergoeding</i>	903.288	293	903.581
	Commissie Bijzondere Situaties	5.010	68	5.078
	Herbeoordeling waardedaling	423	0	423
	Knelpunten IMG	4.910	225	5.135
	Vergoeding fysieke schade	754.697	0	754.697
	Vergoeding immateriële schade	33.754	0	33.754
	Vergoeding waardedaling	104.494	0	104.494
15.3	Versterken en perspectief	1.474.848	- 118.289	1.356.559
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	43.927	29.965	73.892
	Diverse subsidies versterken	18.552	39.921	58.473
	Geestelijke bijstand	550	8	558
	Huurderscompensatie NAM	700	0	700
	Nieuwbouwregeling	7.601	- 2.700	4.901
	Subsidieregelingen bestuurlijke afspraken	9.637	- 2.475	7.162
	Uitbreiding bereik woningsverbeteringssubsidie	4.854	- 4.854	0
	Woonbedrijf	2.033	65	2.098
	<i>Opdrachten</i>	708.771	- 38.180	670.591
	Duurzaam herstel	14.374	0	14.374
	Knelpunten NCG	17.653	- 1.209	16.444
	Vastgelopen situaties	6.990	- 2.949	4.041
	Verduurzaming bij versterken	40.913	- 2.196	38.717
	Versterken industrie	241	0	241
	Versterkingsoperatie	628.600	- 31.826	596.774
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	577.765	- 84.235	493.530
	Clustering en gebiedsfonds	117.568	- 13.351	104.217
	Compensatie gemeenten en provincie	71.781	38.282	110.063
	Erfgoedprogramma	15.320	253	15.573

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Knelpunten gemeenten sociaal domein	14.400	210	14.610
Leefbaarheid en wijkontwikke- ling	68.319	– 21.627	46.692
Nationaal Programma Gronin- gen	253.847	– 60.792	193.055
NCG bijdrage aan medeoverhe- den	500	7	507
Sociaal-emotionele ondersteu- ning door gemeenten	7.858	129	7.987
Sociale agenda	28.172	– 27.346	826
(Schade)vergoeding	144.385	– 25.839	118.546
Duurzaam herstel	1.000	– 500	500
Knelpunten NCG	1.500	3.522	5.022
Vergoeding schade door versterkingsmaatregelen	62.861	– 6.648	56.213
Versterken in eigen beheer	77.994	– 22.213	55.781
Versterken industrie	1.030	0	1.030
Ontvangsten	1.399.526	0	1.399.526

Toelichting

15.3 Versterken en perspectief

Subsidies

Diverse subsidies versterken

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van opdrachten en (schade)vergoedingen, zodat de uitgaven op het juiste instrument kunnen worden verantwoord. In totaal gaat het om een bedrag van € 45,0 mln. De aanleiding hiervoor is dat woningcorporaties de versterking in eigen regie uitvoeren en de kosten hiervan als subsidie uitbetaald krijgen in plaats van als vergoeding.

Verder betreft dit een kasschuif van € 2,6 mln. van 2025 naar 2026, omdat een subsidie pas volgend jaar uitbetaald zal kunnen worden. Ook vindt er een overheveling plaats van € 2,6 mln. naar het provinciefonds voor de bijdrage aan de maatschappelijke organisaties. Het resterende bedrag betreft het saldo van enkele kleine mutaties.

Opdrachten

Versterkingsoperatie

Dit betreft een reallocatie van € 20,0 mln. naar diverse subsidies versterken, om de uitgaven op het juiste instrument te kunnen verantwoorden. Verder wordt een kasschuif uitgevoerd van 2025 (€ 13,2 mln.) en een aanvullend bedrag in 2026 naar de jaren 2027 tot en met 2029 om het kasritme van diverse versterkingsprojecten uit de bestuurlijke afspraken juist te zetten.

Bijdrage aan medeoverheden

Clustering en gebiedsfonds

Via een kasschuif van € 7,7 mln. van 2025 naar de jaren 2026 tot en met 2029 worden de middelen voor clusterwoningen blok B (een gemeentelijke subsidie om onuitlegbare verschillen op te lossen met maatwerk) gelijkmatig over de jaren verdeeld. Hiermee wordt het budget in lijn gebracht met het kasritme zoals afgesproken in de meerjarige regeling Verstreking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen 2024–2030.

Daarnaast wordt via een reallocatie van € 7,4 mln. naar (schade)vergoedingen (onderdeel: vergoeding schade door versterkingsmaatregelen) gezorgd dat de uitgaven van de middelen voor blok B op het juiste instrument worden verantwoord.

Compensatie gemeenten en provincie

Dit betreft voornamelijk een overboeking vanaf de Aanvullende Post voor 2025 van middelen (€ 36,3 mln.) naar de BZK-begroting voor de extra uitvoeringskosten die de gemeenten en provincies maken voor de uitvoering van *Nij Begun*.

Leefbaarheid en wijkontwikkeling

Dit betreft voornamelijk een kasschuif van € 22,5 mln. van 2025 naar latere jaren. Hiermee wordt het budget in lijn gebracht met het kasritme zoals afgesproken in de meerjarige regeling Verstreking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen 2024–2030.

Nationaal Programma Groningen

Met deze overboeking van € 60 mln. wordt de bijdrage van de regio vanuit de Economische Agenda, onderdeel van de maatregelen uit *Nij Begun*, overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor de aanvraag van cofinanciering bij European High Performance Computing (EuroHPC) voor de oprichting van een Artificial Intelligence (AI)-fabriek.

Sociale agenda

In het kader van de Sociale Agenda, aangekondigd in *Nij Begun*, worden voor 2025 en 2026 respectievelijk € 28 mln. en € 62 mln. voor de uitvoering overgeheveld via het gemeentefonds, aan de gemeente Groningen, van het Ministerie van BZK. De Sociale Agenda bestaat uit 16 maatregelen die ten goede komen aan de leefbaarheid, onderwijskwaliteit, armoedebestrijding, gezondheid en arbeidsparticipatie van inwoners. De gemeente Groningen is, zoals afgesproken in een door de regio opgesteld convenant, als budgethouder verantwoordelijk voor de verdeling van de middelen die nu worden overgeheveld.

(Schade)vergoeding

Vergoeding schade door versterkingsmaatregelen

Door een aangenomen motie wordt de doelgroep van maatregel 16 Vergoedingen eigen tijd (uit *Nij Begun*) uitgebreid. Via een reallocatie binnen artikel 15.3 van bijdrage aan medeoverheden wordt € 7,4 mln. gerealloceerd om zo op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Ook betreft dit een kasschuif van € 13,5 mln. van 2025 naar 2026. Er komt een herstelactie voor huurders die ook recht hebben op de vergoeding voor eigen tijd (maatregel 16). Deze vergoeding zou eerst in 2025 via de woningbouwcoöperaties lopen maar dit is niet mogelijk. Daarom gaat de NCG deze vergoeding rechtstreeks aan de huurders uitkeren begin 2026.

Versterken in eigen beheer

Dit betreft voornamelijk een reallocatie van € 25 mln. naar diverse subsidies versterken, om de uitgaven op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Tabel 10 Budgettaire gevolgen van beleid ontvangsten artikel 15 Een veilig Groningen met perspectief (bedragen x € 1.000)

	Vast gestelde begroting 2025 (incl. Suppletoire Begrotingen, NvW en amendementen (1))	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Ontvangsten NAM fysieke schade	471.541	0	471.541
Ontvangsten NAM uitvoeringskosten schade	272.468	0	272.468
Ontvangsten NAM waardedaling	18.657	0	18.657
Ontvangsten NAM immateriële schade	103.385	0	103.385
Ontvangsten NAM versterken industrie	1.248	0	1.248
Ontvangsten NAM versterkingsoperatie Nationaal Programma Groningen (bijdrage NAM)	501.365	0	501.365
Ontvangsten NAM Nieuwbouwregeling	25.000	0	25.000
Ontvangsten NAM juridische bijstand	4.930	0	4.930
Diverse ontvangsten	932	0	932
Totale ontvangsten	0	0	0
	1.399.526	0	1.399.526

Toelichting

Er vinden geen mutaties plaats op de ontvangsten van dit artikel.

4. Niet-Beleidsartikelen

4.1 Artikel 11. Centraal apparaat

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 11 centraal apparaat suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

Art.		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amendementen en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
	Verplichtingen	1.015.716	97.029	1.112.745
	Uitgaven	1.044.390	97.029	1.141.419
11.1	Apparaat (excl. AIVD)	1.044.390	97.029	1.141.419
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>608.770</i>	<i>59.868</i>	<i>668.638</i>
	Eigen personeel	455.595	39.140	494.735
	Inhuur externen	147.254	19.253	166.507
	Overige personele uitgaven	5.921	1.475	7.396

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
<i>Materiële uitgaven</i>	424.085	37.081	461.166
Bijdrage SSO's	366.950	20.424	387.374
ICT	31.971	6.669	38.640
Overige materiële uitgaven	25.164	9.988	35.152
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	11.535	80	11.615
Diverse bijdragen	215	11	226
Bijdrage aan DICTU	11.320	69	11.389
Ontvangsten	311.574	70.766	382.340

Toelichting

11.1 Personele uitgaven

Eigen personeel

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Er zijn desalderingen van in totaal € 36,8 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisaties Rijksinkoop samenwerking (RIS), Organisatie Bedrijfsvoering en Financiën (OBF) en Rijksorganisatie voor Informatiehuishouding (RvIHH). Jaarlijks worden op basis van de jaarplanraming de uitgaven- en ontvangstenbudgetten ingevoerd. Hier staat voor eenzelfde bedrag aan ontvangsten tegenover. De uitgaven hebben betrekking op de te leveren dienstverlening in 2025 welke aan de afnemers van RIS, OBF en RvIHH zullen worden doorbelast. Zie ook bij de ontvangsten.

Het kabinet-Schoof heeft besloten dat het dossier Groningen bij BZK ondergebracht wordt. Middels deze overboeking van het Ministerie van Economische Zaken van € 53,0 mln. cumulatief in 2025 tot en met 2030 worden de apparaatskosten voor staf en beleid ten behoeve van Groningen overgeheveld naar het apparaatsbudget van BZK.

Er vindt een reallocatie van € 6,5 mln. plaats naar overige materiële uitgaven om de uitgaven voor bedrijfsvoering op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Er wordt € 5,3 mln. gerealloceerd naar 1.2 democratie (bijdrage aan medeoverheden) ter compensatie van gemeenten voor de vervroegde Tweede Kamer verkiezingen.

Inhuur externen

Dit betreft voornamelijk de desaldering van € 12,8 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisatie RIS, OBF en RvIHH. Zie voor verdere toelichting bij eigen personeel.

De loon- en prijsbijstelling voor 2025 is € 2,1 mln.

Materiële uitgaven

Bijdrage SSO's

De grootste mutaties worden hieronder toegelicht.

Er zijn desalderingen van € 9,6 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisatie RIS, OBF en RvIHH. Zie voor verdere toelichting bij eigen personeel.

De loon- en prijsbijstelling voor 2025 is € 9,6 mln.

ICT

Dit betreft voornamelijk de desalderingen van € 6,5 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisatie RIS, OBF en RvIHH. Zie voor verdere toelichting bij eigen personeel.

Overige materiële uitgaven

Er zijn desaldering van € 2,4 mln. voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisatie RIS, OBF en RvIHH. Zie voor verdere toelichting bij eigen personeel.

Er vindt een reallocatie van € 6,5 mln. plaats van eigen personeel om de uitgaven voor bedrijfsvoering op het juiste instrument te kunnen verantwoorden.

Ontvangsten

Dit betreft voornamelijk de desaldering voor de tariefgefinancierde dienstverlening van de uitvoeringsorganisaties RIS, OBF en RvIHH. Jaarlijks worden op basis van de jaarplanraming de uitgaven- en ontvangstenbudgetten ingevoerd. Hier staat voor eenzelfde bedrag aan ontvangsten tegenover. De uitgaven hebben betrekking op de te leveren dienstverlening in 2025 welke aan de afnemers van RIS, OBF en RvIHH zullen worden doorbelast. Zie ook bij de uitgaven.

4.2 Artikel 12. Algemeen

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 12 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 12 Algemeen suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	65.960	- 1.403	64.557
	Uitgaven	66.210	- 1.403	64.807
12.0	Algemeen	66.210	- 1.403	64.807
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>925</i>	<i>8</i>	<i>933</i>
	Diverse subsidies	875	7	882
	Koninklijk Paleis Amsterdam	50	1	51
	<i>Opdrachten</i>	<i>863</i>	<i>7</i>	<i>870</i>
	(Inter)nationale samenwerking	250	3	253
	Diverse opdrachten	613	4	617

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	113	0	113
Diverse bijdragen	12	0	12
BZK transparant	101	0	101
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	50.000	0	50.000
Kwijtschelden publieke schulden	25.000	0	25.000
Schuldregeling ex-partners	25.000	0	25.000
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	14.309	- 1.418	12.891
Eigenaarsbijdrage	12.600	- 1.400	11.200
BZK transparant	1.300	- 18	1.282
Diverse bijdragen	409	0	409
Ontvangsten	2.400	0	2.400

Toelichting

4.3 Artikel 13. Nog onverdeeld

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 13 nog onverdeeld suppletoire begroting september 2025 (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	55.096	- 55.096	0
	Uitgaven	55.096	- 55.096	0
13.0	Nog onverdeeld	55.096	- 55.096	0
	<i>Nog te verdelen</i>	55.096	- 55.096	0
	Loonbijstelling	52.309	- 52.309	0
	Prijsbijstelling	2.787	- 2.787	0
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

13.0 Nog onverdeeld

Nog te verdelen

Loonbijstelling

Dit betreft de reallocatie naar de artikelen van de loonbijstelling tranche 2025.

Prijsbijstelling

Dit betreft de reallocatie naar de artikelen van de prijsbijstelling tranche 2025.

5 Agentschappen

5.1 Rijksorganisatie Beveiliging en Logistiek (RBL)

Exploitatieoverzicht

Tabel 14 Exploitatieoverzicht RBL (Suppletoire begroting Prinsjesdag 2025) (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Baten			
– Omzet	161.690	14.141	175.831
<i>waarvan omzet moederdepartement</i>	40.205	6.899	47.104
<i>waarvan omzet overige departementen</i>	121.381	6.347	127.728
<i>waarvan omzet derden</i>	104	895	999
Rentebaten	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	321	321
Totaal baten	161.690	14.462	176.152
Lasten			
Apparaatskosten	161.261	14.315	175.576
– Personele kosten	79.552	7.721	87.273
<i>waarvan eigen personeel</i>	76.236	5.928	82.164
<i>waarvan inhuur externen</i>	217	2.578	2.795
<i>waarvan overige personele kosten</i>	3.099	– 785	2.314
– Materiële kosten	81.709	6.594	88.303
<i>waarvan apparaat ICT</i>	1.105	207	1.312
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	12.900	2.994	15.894
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	67.703	3.393	71.096
Rentelasten	0	0	0
Afschrijvingskosten	429	– 3	426
– Materieel	189	– 3	186
<i>waarvan apparaat ICT</i>	19	0	19
<i>waarvan overige materiële afschrijvingskosten</i>	170	– 3	167
– Immaterieel	240	0	240
Overige lasten	0	– 164	– 164
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	0	– 164	– 164
Totaal lasten	161.690	14.149	175.839
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	0	313	313
Agentschapsdeel Vpb-lasten	0	0	0
Saldo van baten en lasten	0	313	313

Toelichting

In 2025 zijn de tarieven geïndexeerd met een gewogen loon- en prijsbijstelling van 10,2% bij Rijksbeveiliging (RB) en 4,5% bij Rijkslogistiek (RL). Bij de begroting werd nog uitgegaan van een gewogen loon- en prijsbijstelling van 5,2% voor RB en 4,8% voor RL. Het verschil bij RB is veroorzaakt door een hogere prijsstijging van uitbestede beveiligingsdiensten. Bij RL ontstaat het verschil door een andere mix dan voorzien tussen inzet van eigen personeel en uitbesteed werk; het uitbesteede werk blijkt lager dan verwacht.

Hieronder worden de mutaties ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025 toegelicht.

Baten

Omzet

Ten opzichte van de begroting 2025 is de omzet van RBL van € 161,7 mln. bijgesteld naar € 175,8 mln. in 2025. De toename van € 14,1 mln. wordt verklaard door het volgende:

- Een tariefstijging 2025 bij RB als gevolg van een hogere indexatie op de tarieven 2025 (10,2%) dan was begroot (5,2%). Het effect van deze afwijking is € 6,9 mln.
- Er is sprake van een stijging in de omzet van € 7,2 mln. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de omzet van RB waarbij er enerzijds sprake is van nieuwe objecten die door RB worden beveiligd en anderzijds door een conservatieve begroting in 2025.

Bijzondere baten

Er is sprake van omzet uit voorgaande jaren van € 0,3 mln. Hier is bij het opstellen van de vastgestelde begroting geen rekening mee gehouden. Tegenover de omzet voorgaande jaren staan ook lasten voorgaande jaren (€ 0,2 mln.). Per saldo is het effect van omzet en lasten voorgaande jaren € 0,1 mln.

Lasten

Apparaatskosten

Als gevolg van de bijgestelde omzet van € 14,1 mln. zijn de apparaatskosten met € 14,3 mln. in toegenomen.

Personele kosten

Waarvan eigen personeel

De kosten voor eigen personeel in de begroting 2025 zijn € 5,9 mln. hoger dan de vastgestelde begroting 2025. Deze toename is het gevolg van een stijging van het aantal fte bij met name Rijksbeveiliging door Het Nieuwe Evenwicht. In Het Nieuwe Evenwicht worden bestuurlijke afspraken gemaakt over de verhouding tussen de inzet van eigen RB-personeel en Private Beveiligingsorganisaties (PBO).

Waarvan externe inhuur

De kosten voor externe inhuur stijgen met € 2,6 mln. Dit wordt verklaard door meer inhuur op de productie Rijkslogistiek, interim-management en door ontwikkeling van de organisatie.

Waarvan overige personele kosten

De afname van de begrote overige personele kosten in 2025 met € 0,8 mln. ten opzichte van de vastgestelde begroting 2025 heeft betrekking op lagere opleidingskosten.

Materiële kosten

De begrote materiële kosten in 2025 komen € 6,6 mln. hoger uit dan de vastgestelde begroting 2025, met name als gevolg van toename van kosten voor SSO's met € 3,9 mln. en hogere kosten uitbesteding van beveiligingsdiensten met € 3,4 mln.

Apparaat ICT

De ICT-kosten zijn licht gestegen met € 0,2 mln. Dit kan worden verklaard door aanvullende kosten voor de doorontwikkeling van het Transport Managent Systeem (TMS) bij Rijkslogistiek.

Bijdrage aan SSO's

De kosten voor SSO's zijn gestegen met € 3,0 mln. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door hogere prijsstijgingen dan begroot, maar ook deels door de stijging in het aantal fte in eigen personeel. Hierdoor stijgen de kosten, omdat een deel van de kosten SSO's gebaseerd zijn op het aantal fte/individuele arbeidsrelatie (IAR).

Overige materiele kosten

De overige materiële kosten stijgen met € 3,4 mln. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door hogere inkooptarieven op de uitbesteding van beveiligingsdiensten die als gevolg van een nieuwe aanbesteding in 2025 zijn geëffectueerd.

Overige lasten

Er is sprake van een toename in de overige lasten van € 0,2 mln. Dit betreft nagekomen lasten uit het voorgaand boekjaar. Deze lasten staan overigens tegenover de baten voorgaande jaren (€ 0,3 mln.). Per saldo is het effect van omzet en lasten voorgaande jaren € 0,1 mln.

Kasstroomoverzicht

Tabel 15 Kasstroomoverzicht RBL (Suppletoire begroting Prinsjesdag 2025) (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties Suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen	96	10.856	10.952
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	161.690	20.640	182.330
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 161.261	- 24.096	- 185.357
2. Totaal operationele kasstroom	429	- 3.456	- 3.027
Totaal investeringen (-/-)	- 150	150	0
Totaal boekwaarde desinveste- ringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 150	150	0
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	0	0	0
Beroep op leenfaciliteit (+)	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	0	0	0
5. Rekening courant RHB 31 december (=1+2+3+4)	375	7.550	7.925

Toelichting

De stand van de rekening-courant RHB per 1 januari 2025 is gebaseerd op het jaarverslag 2024.

Operationele kasstroom

De ontwikkeling in de operationele kasstroom is het gevolg van uitgaven en ontvangsten in verband met de reguliere baten en lasten zoals gepresenteerd in de staat van baten en lasten.

Investeringskasstroom

De begrote investeringskasstroom is uitgesteld naar 2026 en betreft investeringen in het wagenpark van Rijkslogistiek.