



HEDEN UITERLIJK RETOUR 15-08 IVM AANLEVERING MR
TER BESLISSING

Aan

de minister

15/8

Generale Thesaurie
Directie Buitenlandse
Financiële Betrekkingen

Persoonsgegevens

nota

Toetsingskader risicoregelingen SAFE

Datum

1 augustus 2025

Notanummer

2025-0000230597

Bijlagen

1. Toetsingskader risicoregelingen SAFE
2. Aanbiedingsformulier MR
3. Aanbiedingsbrief TK
4. Aanbiedingsbrief EK

Aanleiding

Op 27 mei jl. heeft de Raad van de EU het wetgevend voorstel voor oprichting van het 'Security Action for Europe'-instrument (SAFE) aangenomen. SAFE is een tijdelijk noodinstrument in de vorm van individuele leningen aan lidstaten van maximaal 150 miljard euro voor gezamenlijke defensie-uitgaven. De *headroom* onder het Eigenmiddelenbesluit dient als garantie voor de leningen die de Unie aangaat voor de financiering van dit instrument. Hiervoor wordt zoals gebruikelijk op de begroting van het ministerie van Financiën op artikel 4 een garantie opgenomen.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met het agenderen van het toetsingskader risicoregelingen (bijlage 1) en de verwerking van de garantie van 15,3 miljard euro met de september suppletoire begroting 2025 van het ministerie van Financiën in de MR van 22 augustus? Indien akkoord, graag onderstaande documenten tekenen:
 - o Het aanbiedingsformulier voor de MR van 22 augustus (bijlage 2);
 - o ~~De aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer (bijlage 3);~~
 - o ~~De aanbiedingsbrief aan de Eerste Kamer (bijlage 4).~~
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Kernpunten

- De Raad heeft de SAFE-verordening op 27 mei jl. aangenomen en deze is op 29 mei jl. in werking getreden. Het betreft een tijdelijk noodinstrument dat voorziet in de mogelijkheid om individuele leningen aan lidstaten te verstrekken, gebaseerd op art. 122 VWEU; een artikel dat kan worden ingeroepen in geval van buitengewone gebeurtenissen.
- Lidstaten krijgen de mogelijkheid om op vrijwillige basis bij de Unie leningen aan te gaan tot een maximum van in totaal 150 miljard euro met een maximale looptijd van 45 jaar. Hiervoor zal de Commissie namens de EU middelen lenen op de kapitaalmarkt en deze doorlenen aan lidstaten. Lidstaten die gebruik maken van de leningen, zijn zelf verantwoordelijk voor de terugbetaling en de rentelasten.
- In het onwaarschijnlijke geval dat een lidstaat niet aan de terug- en rentebetalingen kan voldoen, kan de Unie extra middelen opvragen bij de lidstaten om aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

- Hiervoor wordt de beschikbare ruimte zoals opgenomen in het Eigenmiddelenbesluit benut (de *headroom*). Dit betreft de ruimte tussen het uitgavenplafond van de EU-begroting zoals vastgelegd in het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het Eigenmiddelenplafond zoals vastgelegd in het Eigenmiddelenbesluit (EMB).
- Zoals gebruikelijk wordt voor ieder EU-instrument dat gebruik maakt van de *headroom* van het EMB een garantie opgenomen op de Financiën-begroting. Bij het huidige bni-aandeel van Nederland van 6,4% betreft de inschatting van de meerjarige maximale omvang van de garantie circa 15,3 miljard euro, waarvan 9,6 miljard euro voor de hoofdsom en 5,7 miljard euro voor een inschatting van de rentelasten. De garantie wordt verwerkt met de september suppletoire begroting 2025, op artikel 4 Internationale financiële betrekkingen.
- Het toetsingskader risicoregelingen voor SAFE zal worden geagendeerd in de ministerraad van 22 augustus 2025, tegelijkertijd met de september suppletoire begroting 2025. Dit zal ook ter goedkeuring aan het parlement worden gestuurd.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.