



de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
11 september 2025

Onze referentie
6614382

Bijlage(n)
1

nota

Harbersbrief kansspelen 2025

Bijlage(n)

1. Harbersbrief kansspelen
2. Bijlage 1 overzicht onderzoeken

1. Aanleiding

Op grond van de Regeling periodiek evaluatieonderzoek (Rpe) wordt voor elk artikel op de begroting eens per vijf tot zeven jaar een periodieke rapportage uitgevoerd. Voor het begrotingsartikel 34.2. van het ministerie van Justitie en Veiligheid is de keuze gemaakt om een aantal thema's uit te lichten en hier een aparte Periodieke rapportage voor op te stellen. In 2026 wordt het kansspelbeleid uitgelicht. Het is verplicht om in het begrotingsjaar voorafgaand aan de rapportage een zogenoemde Harbersbrief aan de Tweede Kamer op te stellen waarin de methodologische opzet en vraagstelling omschreven wordt. Met onderhavige nota wordt deze Harbersbrief aan u voorgelegd.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met verzending van de brief en bijlage.

3. Kernpunten

- Doel van een Periodieke rapportage is om voor een begrotingsartikel te onderzoeken in hoeverre de Rijksoverheid doeltreffend en doelmatig is geweest. Er wordt teruggeblikt om lessen te trekken voor de toekomst.
- In dit geval gaat het om het kansspelbeleid dat is opgenomen in artikel 34.2. van de JenV begroting.
- De Periodieke rapportage beslaat de periode van 2019 tot en met 2025.
- Het onderzoekmateriaal bestaat uit evaluaties, monitoringsrapportages en overige onderzoeken die uitgevoerd zijn in genoemde periode. Een overzicht is gevoegd als bijlage bij de brief.
- De Periodieke rapportage zal uitgevoerd worden door een nader te bepalen onderzoeksbureau. De uiteindelijke rapportage zelf zal conform de werkwijze uit de Rpe gevalideerd en gecontroleerd worden door een wetenschapper die hiervoor gevraagd wordt.
- Als onderdeel van de Periodieke rapportage zal conform de reguliere werkwijze een scenario worden uitgewerkt voor een financiële besparing van 20%. Gezien de zeer beperkte omvang van het onderdeel kansspelen binnen het begrotingsartikel, zal hiermee geen relevante beleidswijziging tot stand zal kunnen worden gebracht.

- De timing van de PR moet aansluiten bij de inzichtbehoeften vanuit de beleidscyclus, maatschappelijke behoeften en evaluatieverplichtingen. Voor de verdere beleidsontwikkeling op kansspelen is het van belang om met de ervaringen uit het 'oude beleid' van de afgelopen jaren vooruit te kijken en vast stellen hoe het 'nieuwe beleid' tijdens het opstarten verder kan worden bijgestuurd en om de aannames in de beleidstheorie te toetsen. De onderzoeksvragen zijn mede hierop gericht.
- In de Harbersbrief geeft u aan dat de Periodieke rapportage daarnaast de gelegenheid biedt om op een abstracter en wetenschappelijk niveau te kijken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het hele kansspelbeleid. Bij beantwoording van deze vraag zal niet alleen worden gekeken naar de oude doelstellingen maar zal ook worden gezien op welke wijze het gevoerde beleid heeft bijgedragen aan de nieuwe doelstellingen die de Staatssecretaris Rechtsbescherming op 14 februari jl. aan de Tweede Kamer heeft gestuurd.¹ Het antwoord op deze vraag is van belang voor toekomstig beleid.
- De Periodieke rapportage heeft betrekking op alle deelmarkten voor kansspelen. Sinds de opening van de gereguleerde markt voor online kansspelen in 2021 en de daarop volgende monitoring en evaluatie is reeds veel aandacht besteed aan de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid voor kansspelen op afstand. De uitkomsten van de evaluatie van de Wet kansspelen op afstand en aanvullende onderzoeken zullen in samenvattende zin en ten behoeve van het overkoepelende beeld worden meegenomen in de Periodieke rapportage.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en Kansspelen

Datum
11 september 2025

Onze referentie
6614382

3.1. Politieke context

- Met de motie-Harbers (Kamerstukken II, 2024/2025, 34 000, nr. 36) werd het kabinet in 2014 verzocht om de Tweede Kamer voorafgaand aan iedere Periodieke rapportage te informeren over de onderzoeksopzet en -vraagstelling. De Kamer krijgt zo de mogelijkheid om hierop invloed uit te oefenen.
- Het (online)kansspelbeleid is een politiek gevoelig onderwerp. De legalisering (in 2021) van kansspelen op afstand is samen met de visie uit 2011 in gang gezet door toenmalige staatssecretaris Teeven (VVD). Na opening van de online markt kwam vrij direct veel kritiek op de werking van deze nieuwe markt. Sommige partijen willen de legalisering van online kansspelen het liefst terugdraaien. Anderen steunen de legalisering, maar maken zich ook zorgen over uitwassen of illegaal gokken.
- In de afgelopen jaren zijn met wisselend samengestelde meerderheden – partijen uit de toenmalige en uit de huidige coalitie – veel moties aangenomen tegen online kansspelen of ter beperking ervan. De Tweede Kamer is in afwachting van de contouren voor wetswijzigingen naar aanleiding van de evaluatie van de Wet koa en wenst dat een aantal thema's rond online kansspelen met urgentie worden opgepakt.
- Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet koa en de onderzoeken en monitoringsrapportages, zoals weergegeven in de bijlage bij de Harbersbrief is een nieuwe visie op het kansspelbeleid opgesteld. De

¹ Deze nieuwe visie stelt de bescherming van mensen tegen de risico's van kansspelen centraal. In de nieuwe visie zijn de volgende strategische doelstellingen geformuleerd: 1) bescherming van burgers tegen kansspelgerelateerde schade, 2) tegengaan van kansspelgerelateerde criminaliteit en 3) verhinderen van deelname aan illegaal spel en bestrijding van illegaal aanbod. Hiervoor waren de strategische doelstellingen 1) consumentenbescherming, 2) verslavingspreventie en 3) het tegengaan van criminaliteit.

aandacht van de Tweede Kamer bij deze visie gaat voornamelijk uit naar online kansspelen en minder naar de landgebonden deelmarkten.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Integriteit en Kansspelen

3.2. Financiële overwegingen

- De voorliggende Harbersbrief, inclusief de onderzoeksvragen, is afgestemd met de Inspectiedienst Rijksfinanciën (IRF) en FEZ. Vanuit een Rijkbrede verplichting zal ook gevraagd worden om voorstellen voor een bezuiniging van 20% te doen.

Datum
11 september 2025

Onze referentie
6614382

4. N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.