

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur
Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro
Directie Europees,
Internationaal en Agro
economisch beleid

Auteur

TER BESLISSING

Datum

18 augustus 2025

Kenmerk

DGA-EIA / 100650328

nota
TER BESLISSING

BNC-fiches LVVN Meerjarig Financieel Kader (MFK)

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

Op 16 juli jl. presenteerde de Europese Commissie (hierna: Commissie) de voorstellen voor het Meerjarig Financieel Kader (MFK) na 2027. U bent hier bij nota van 18 juli over geïnformeerd en op 24 juli en 18 augustus vonden besprekingen met u plaats. Begin augustus heeft u op de nota van 5 augustus akkoord gegeven om de concept BNC-fiches waarop LVVN penvoerder is (GLB, GMO en GVB) te bespreken in de BNC, in deze nota vindt u de uitkomst van deze BNC.

Advies

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voor LVVN relevante BNC-fiches (NRPP, GLB, GVB en GMO) en verzending aan de CoCo (donderdag 28 augustus 15:00). Uw akkoord is noodzakelijk vóór verzending, u wordt daarom gevraagd om voor woensdag 27 augustus te reageren.
- U kunt kennismaken van de openstaande politieke punten voor de LVVN relevante BNC-fiches.

Kernpunten

- Het MFK-pakket bestaat uit een overkoepelende Kamerbrief en BNC-fiches over de sectorale voorstellen.
- De interdepartementale afstemming van de Kamerbrief loopt via de HCEU – REA, daarover wordt u separaat geïnformeerd.
- Voor LVVN zijn in het MFK-pakket de volgende BNC-fiches relevant:
 - BNC-fiche National and Regional Partnership Plan, NRPP (BZ/FIN penvoerder);

- BNC-fiche Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, GLB (LVVN penvoerder);
- BNC-fiche Gemeenschappelijk Visserijbeleid en Oceanenpact, GVB (LVVN penvoerder);
- BNC-fiche Gemeenschappelijke Marktordening, GMO (LVVN penvoerder);
- Begin augustus heeft u akkoord gegeven op de LVVN-inzet en de concept BNC-fiches. In de BNC is op een aantal punten ambtelijk geen overeenstemming bereikt. Dit betreft politieke punten die voor het merendeel ook terugkomen in de Kamerbrief waarover u in de REA nog zal spreken.
- Hieronder vindt u per BNC-fiche de punten waarover geen overeenstemming is bereikt in de BNC en waar nadere politieke afstemming voor nodig is (geel gearceerd en tussen vierkante haken in de stukken).

BNC-fiche National and Regional Partnership Plan (NRPP)

[Redacted text block for NRPP]

BNC-fiche Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB)

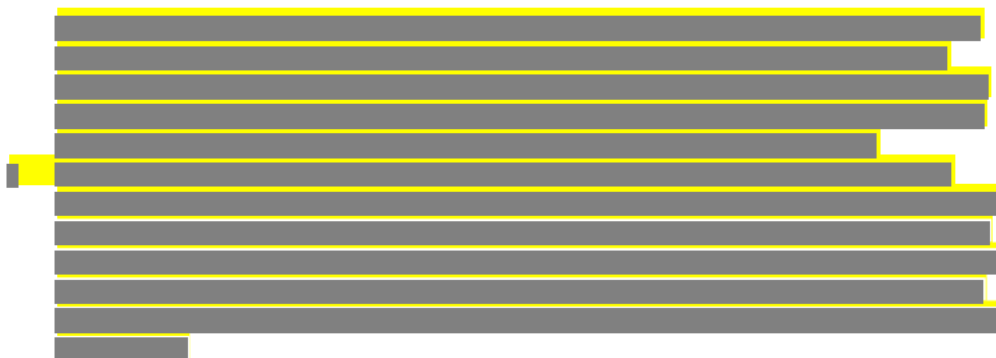
[Redacted text block for GLB]

BNC-fiche Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB)

[Redacted text block for GVB]

BNC-fiche Gemeenschappelijke Marktordening (GMO)

[Redacted text block for GMO]



Toelichting

- Hier vindt u algemene achtergrondinformatie over de voor LVVN relevante BNC-fiches.

BNC-fiche National and Regional Partnership Plan (NRPP)

- Met het NRPP-voorstel wil de Commissie het bestaande landschap van Europese investeringsfondsen zogezegd vereenvoudigen en versterken. Daartoe worden veertien fondsen, waaronder het GLB en het GVB, ondergebracht in één kader. Van lidstaten wordt verwacht dat zij samen met regionale en lokale medeoverheden NRPP's opstellen. De NRPP's moeten een geïntegreerde visie bevatten op uitdagingen, hervormingen en investeringen in een lidstaat. Het NRPP-voorstel geeft naast het budget ook de voorwaarden voor de uitvoering van het GLB en is daarmee leidend voor het GLB-voorstel.

BNC-fiche Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB)

- Zoals hierboven beschreven, wordt van lidstaten verwacht dat zij een NRPP opstellen. Daarbinnen moeten volgens het voorstel van de Commissie interventies uit de 'GLB-toolbox' worden uitgewerkt, waarvan een deel beschermd wordt met een minimaal gegarandeerd budget.
- Beleidsmatig gezien geeft de voorgestelde GLB-toolbox een uitbreiding van mogelijkheden. Denk aan de mogelijkheid om (hogere) vergoedingen te bieden voor publieke diensten die niet beloond worden door de markt of voor nadelen die voortvloeien uit wettelijke verplichtingen. Daarnaast wordt een interventie geïntroduceerd voor steun aan boeren in gebieden met een hoge nitraatconcentratie, gericht op extensivering of diversificatie.
- GLB-budget per lidstaat wordt bepaald op grond van de NRPP-verordening en deels ingevuld tijdens nationale planvorming.
- Volgens het voorstel wordt cofinanciering voor de ecoregeling verplicht gemaakt en voor sommige interventies verhoogd. Bij cofinanciering lijkt er bovendien sprake van verschillende verplichte percentages tussen lidstaten.
- Als aanvragers boven bepaalde basissteunbedragen uitkomen, wordt volgens het voorstel de additionele basissteun afgebouwd. Over het meerdere bedrag (bijvoorbeeld boven € 20.000) wordt resterende steun beperkt. Boven € 100.000 wordt geen extra steun meer gegeven. Hiermee wil de Commissie de steun beperken voor hele grote bedrijven, bijvoorbeeld in Oost-Europa. Dit is gunstig voor het gelijk speelveld en de concurrentiepositie van de Nederlandse agrariërs. In Nederland lijkt het effect hiervan namelijk mee te vallen, het overgrote deel van de bedrijven zal geen afbouw ervaren (zie: tabel).
- In de GLB-verordening staat dat de Commissie de nationale aanbevelingen voor het GLB mag actualiseren 'as appropriate'. Tussentijdse wijzigingen (of

zelfs: wijzigingen achteraf) kunnen de GLB-uitvoering en de planvorming samen met medeoverheden belemmeren. Duidelijkheid over de eisen vóóraf is cruciaal, zeker nu het opstellen van een nationaal GLB-plan in de nieuwe NRPP-structuur uitvoeringstechnisch een zeer grote uitdaging gaat worden.

- Geoormerkte middelen voor plattelandontwikkeling, eerder opgenomen in het GLB via het instrument LEADER, zijn in dit nieuwe MFK komen te vervallen. Wel blijft het instrument behouden en zitten er in de voorstellen voldoende haakjes voor het thema in het NRPP en het GLB. Een aandachtspunt is dat deze openingen zich voldoende vertalen naar een geborgde inzet.

BNC-fiche Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB)

- De verordening — die niet alleen ziet op het GVB maar ook op het *Ocean Pact* en maritiem beleid — is teruggebracht van 66 naar 5 artikelen. Voor sommige artikelen geldt dat ze terug te vinden zijn in de verordeningen voor het NRPP of het *performance framework*.
- Het voorstel beoogt een aantal randvoorwaarden neer te leggen voor de besteding van middelen voor de visserij- en aquacultuursector, de natuuropgave en andere prioriteiten voor maritiem beleid zoals beschreven in het Commissievoorstel voor een EU-Oceaanpact.
- Het kabinet constateert dat met het NRPP lidstaten de ruimte krijgen om hun eigen interventies op te stellen. Deze versimpeling zal volgens de Commissie ertoe leiden dat lidstaten beter in de gelegenheid worden gesteld het budget in te zetten voor de ondersteuning van hun eigen visserij en aquacultuur, onderzoek, regionale samenwerking en de implementatie van milieuwetgeving. Het kabinet staat hier positief tegenover.
- Tegelijk is het door de Commissie op voorhand gegarandeerde GVB-budget significant gekort.
- Ongeveer een derde van het huidige EMFAF-budget wordt besteed aan (Europees) wettelijke taken als datacollectie en controle en handhaving. De rest is bestemd voor innovatie, investeringen en natuurmaatregelen.
- Naast een beperkt budget worden door de Commissie hogere cofinancieringpercentages in het GVB-voorstel verankerd.

BNC-fiche Gemeenschappelijke Marktordening (GMO)

- Met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Marktordening (GMO) wil de Commissie de kwetsbaarheid voor geopolitieke onzekerheden verminderen, paraatheid en strategische autonomie vergroten en een beter inkomen voor de boer realiseren.
- In het voorstel blijft de steun voor sectoren via sectorale interventies behouden, waarbij deze voor de sectoren 'groenten & fruit' en bijenteelt verplicht blijven; en voor de sector eiwithoudende gewassen verplicht wordt.
- De steun aan producentenorganisaties voor groenten & fruit zal niet langer gefinancierd worden uit een EU-fonds.
- De schoolregeling voor schoolfruit, -groenten en -melk wordt ondergebracht in het NRPP in combinatie met minimaal 30% nationale cofinanciering. De huidige geoormerkte budgetten komen zodoende te vervallen.
- Ook maakt het voorstel het mogelijk om handelsnormen voor rund-, varkens-, schapen- en geitenvlees en kaas in te stellen en om traditionele vleesbenamingen wettelijk te beschermen.
- Het kabinet verwelkomt in het algemeen het voorstel. Daarbij acht het kabinet het wel van belang dat de administratieve lasten en regeldruk voor boeren, marktdeelnemers en de overheid beperkt blijven, het gelijke

Directoraat-generaal Agro

Directie Europees,
Internationaal en Agro
economisch beleid

speelveld op de interne markt in de EU wordt gerespecteerd en de maatregelen uitvoerbaar en handhaafbaar zijn.

- Op een aantal van deze punten heeft het kabinet aandachtspunten over de uitwerking en implementatie van de voorstellen.

Kenmerk

DGA-EIA / 100650328