



**TER BESLISSING**

Aan  
Van  
Via  
Kopie aan  
Afgestemd met

M

Bescherming persoonlijke levenssfeer

R

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Datum**  
14 augustus 2025  
**Onze referentie**  
BZ2519285  
**Opgesteld door**

Bescherming persoonlijke levenssfeer

**Uiterlijk bij**  
14 augustus 2025  
**Plandatum/Deadline**  
**Kamer**  
3 september 2025  
**Bijlage(n)**  
4

# nota

Kabinetsappreciatie MFK- en EMB voorstellen Europese Commissie

## Aanleiding

- Op 16/7 jl. heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) haar voorstellen voor het volgend Meerjarig Financieel Kader (MFK) vanaf 2028, het eigenmiddelenbesluit (EMB) en de onderliggende sectorale voorstellen gepresenteerd. Het kabinet dient uiterlijk 3/9 a.s. de kabinetsappreciatie van deze voorstellen met de Kamer te delen.
- U bent per bulletin (bijgevoegd) geïnformeerd over de kern van de voorstellen.

## Geadviseerd besluit

Graag uw akkoord op:

1. De overkoepelende Kamerbrief met kabinetsappreciatie MFK- en EMB-voorstellen.
2. Het BNC-fiche over de eerste pijler van het voorgestelde vereenvoudigde MFK; de Nationale en Regionale Partnerschap Plannen (hierna: NRPP). Het BNC-fiche over de derde pijler 'Global Europe' ging u separaat toe ter akkoord.

## Kernpunten

- De Kamerbrief met kabinetsappreciatie van de Commissievoorstellen voor het MFK en EMB bouwt voort op de Kamerbrief van 28/3 jl. over de NL inzet op hoofdlijnen voor het volgend MFK.
- Het kabinet verwelkomt de voorgestelde modernisering van het MFK waarbij de Commissie meer focus legt op strategische prioriteiten en hiervoor een groter aandeel van de EU-begroting reserveert. Op deze manier sluiten de Commissievoorstellen beter aan bij de uitdagingen van deze tijd en de prioriteiten van het kabinet voor het volgend MFK, namelijk het versterken van het Europees concurrentievermogen met een sterke interne markt en inzet op onderzoek en innovatie als fundament; een stevig asiel- en migratiebeleid; en veiligheid en defensie.
- In de appreciatie wordt tevens aangegeven dat het kabinet kritisch is op de budgettaire kant van het voorstel en daarom inzet op een verlaging van het voorgestelde MFK, waarbij de modernisering overeind dient te blijven. Evenmin is

sprake van een voor het kabinet acceptabel aandeel in de nationale bijdragen via het voorgestelde EMB. De inzet is om dit aan te passen.

**Datum**  
14 augustus 2025  
**Onze referentie**  
BZ2519285

- De Commissie stelt een vereenvoudigde begrotingsstructuur voor waarbij diverse programma's en fondsen uit het huidige MFK worden samengevoegd in drie pijlers: 1) NRPP, 2) EU concurrentiefonds, 3) Global Europe.
- In het NRPP-voorstel worden fondsen op het terrein van EZ, LVVN, SZW en A&M/J&V samengevoegd. Lidstaten dienen plannen op te stellen met mijlpalen en doelstellingen om uitbetaling uit deze fondsen te verkrijgen (resultaatgericht begroten). Het kabinet is in het BNC-fiche (BZ/DIE penvoerder) in beginsel positief over dit voorstel, maar heeft nog vragen over de uitvoerbaarheid.

## Toelichting

### *Interdepartementaal krachtenveld*

- De Kamerbrief en het NRPP BNC-fiche zijn op werkvloerniveau interdepartementaal afgestemd via het IDO MFK. De kabinetsinzet in de Kamerbrief is leidend en de BNC-fiches over de sectorale MFK-voorstellen moeten hierop aansluiten.

Eenheid van kabinetsbeleid

- De planning voor verdere afstemming van de kabinetsappreciatie is HCEU (21/8), REA (26/8) en MR (29/8). Het BNC-fiche wordt afgestemd via BNC (20-21/8), CoCo (26/8) en MR (29/8).

### *Appreciatie Commissievoorstellen MFK en EMB*

- Omvang MFK: Het ontbreekt volgens het kabinet aan afdoende scherpe financiële keuzes in het voorstel. Daarom zal het kabinet inzetten op een verlaging van het voorgestelde MFK waarbij de modernisering overeind dient te blijven.
- Budgettaire effecten: Hoewel een precieze inschatting van de voorgestelde verdeling van de nationale bijdragen aan de EU nog niet te maken is, vindt het kabinet op basis van eerste inschattingen dat NL in het voorstel teveel bijdraagt in vergelijking tot andere lidstaten. Met dit voorstel is er geen sprake van een acceptabel aandeel in de nationale bijdragen via het voorgestelde EMB. De inzet van het kabinet is dat dit moet worden aangepast. Het kabinet verwacht dat een korting op de bni-afdracht noodzakelijk is om dit te bereiken (deze ontbreekt in het Commissievoorstel). Tevens wordt ingezet op behoud van de perceptiekostenvergoeding op het huidige niveau van 25%, terwijl de Commissie heeft voorgesteld deze te verlagen naar 10%.
- Gemeenschappelijke schuld: in algemene zin is het kabinet geen voorstander van het aangaan van gemeenschappelijke schuld voor nieuwe Europese instrumenten, conform het Regeerprogramma. Het kabinet is daarom ook tegen de voorstellen van de Commissie voor een generiek instrument met gemeenschappelijke leningen voor crisissituaties en een leenfaciliteit voor het ophogen van de NRPPs.

Mogelijke leningen aan Oekraïne die gefinancierd worden door schuldtoelating van de Unie beschouwt het kabinet als de facto voortzetting van het bestaande EU-beleid ten aanzien van Oekraïne sinds de start van de grootschalige Russische invasie. Het verlenen van macro-economische bijstand aan derde landen kent een lange historie en de inzet van dit instrument is door Nederland altijd gesteund. De Commissie stelt voor om ook buiten macro-financiële bijstand leningen aan derde landen te verstrekken (zogenaamde "beleidsleningen"), zoals eerder is gedaan in de Westelijke Balkan-faciliteit en de faciliteit voor Moldavië. Als de mogelijkheden tot het verstrekken van dergelijke leningen aan derde landen verder gaan dan dit type faciliteiten zal het kabinet daar kritisch naar kijken.

**Datum**  
14 augustus 2025  
**Onze referentie**  
BZ2519285

- **Vereenvoudiging:** De voorgestelde vereenvoudiging van de fondsenstructuur draagt volgens de Commissie bij aan een beter uitvoerbaar MFK, waarbij het voor het kabinet belangrijk is dat de administratieve- en uitvoeringslasten beperkt worden. Het kabinet heeft nog vragen over hoe de voorgestelde vereenvoudiging zal uitpakken voor de uitvoering in de lidstaten. Het kabinet zal de Commissie hierover bevragen.
- **Resultaatgericht begroten:** Het kabinet is positief over het voorstel van de Commissie om het principe te hanteren dat vooraf vastgestelde voorwaarden of prestaties behaald dienen te worden voordat middelen uit EU-fondsen worden uitgekeerd. Wel heeft het kabinet nog vragen over bijvoorbeeld de administratieve lasten en hoe het voorstel in de praktijk uit zal pakken in Nederland.
- **Flexibiliteit:** De Commissie stelt een grotere mate van budgetflexibiliteit voor om beter met onvoorziene omstandigheden om te kunnen gaan. Het kabinet is voorstander van het vergroten van de financiële flexibiliteit van de begroting, mits op de juiste manier vormgegeven. Het kabinet hecht daarbij ook aan voorspelbare Nederlandse afdrachten aan de EU-begroting en voldoende betrokkenheid van de Raad.
- **Rechtsstaat:** het kabinet verwelkomt de voorgestelde versterking van de rechtsstaatconditionaliteit. Het kabinet vindt het essentieel dat wordt voldaan aan de strikte beginselen van de rechtsstaat en fundamentele rechten om fondsen te kunnen ontvangen uit de EU-begroting.

#### *MFK-briefing voor MP*

- Op maandag 18 augustus geven ambtelijk BZ en FIN een briefing aan MP over het MFK (op verzoek AZ). Deze briefing (presentatie bijgevoegd) is vergelijkbaar met de briefing die u heeft gehad op 7 juli jl. Tijdens de briefing zal toelichting worden gegeven op de Commissievoorstellen, de kabinetsappreciatie en de Europese onderhandelingen.

## Bijlagen

1. Kamerbrief Kabinetsappreciatie MFK- en EMB voorstellen Europese Commissie
2. BNC-fiche Oprichting van het Europees Fonds voor Nationale en Regionale Partnerschap plannen (NRPP)
3. Presentatie MFK-briefing voor MP
4. Bulletin M MFK-voorstellen Europese Commissie