



Aan de minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
Toegang Rechtsbestel

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Wijziging Subsidieregeling rechtsbijstand mijnbouwschade
Groningen

Datum
18 augustus 2025

Onze referentie
6715776

Bijlagen
3

Bijlagen

1. Wijzigingsregeling met toelichting op de Subsidieregeling rechtsbijstand en aanverwante kosten Tijdelijke wet Groningen
2. Aanbiedingsbrief Eerste Kamer
3. Aanbiedingsbrief Tweede Kamer

1. Aanleiding

De afgelopen maanden heeft de Raad voor Rechtsbijstand (hierna: 'de Raad') in overleg met het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: 'JenV') en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: 'BZK'), gewerkt aan de wijziging van de Subsidieregeling rechtsbijstand en aanverwante kosten Tijdelijke wet Groningen (hierna: 'de Subsidieregeling rechtsbijstand'), waar de Raad als zelfstandig bestuursorgaan (zbo) voor verantwoordelijk is. BZK is verantwoordelijk voor de financiering van de Subsidieregeling rechtsbijstand vanwege hun beleidsverantwoordelijkheid voor het Groningendossier.

De gewijzigde regeling moet op grond van artikel 13n, derde lid, Tijdelijke wet Groningen (hierna: 'TwG') door u worden goedgekeurd, nadat het ontwerpbesluit tot goedkeuring van de gewijzigde Subsidieregeling rechtsbijstand gedurende vier weken ter consultatie is voorgehangen aan de Eerste en Tweede Kamer. Het doel is om de gewijzigde Subsidieregeling rechtsbijstand in de maand september voor te hangen en per 1 november 2025 in werking te laten treden.

De gewijzigde Subsidieregeling rechtsbijstand met de toelichting daarop is opgenomen als bijlage bij deze nota, samen met de aanbiedingsbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd het voornemen uit te brengen om de gewijzigde subsidieregeling van de Raad goed te keuren en in te stemmen met het voorhangen van de concept-wijzigingsregeling bij de Eerste en Tweede Kamer door middel van de bijgevoegde aanbiedingsbrieven.

3. Kernpunten

- Op grond van artikel 13n van de TwG hebben eigenaren van gebouwen in het aardbevingsgebied in Groningen en Noord-Drenthe recht op kosteloze

rechtsbijstand. Dit recht is nader uitgewerkt in de Subsidieregeling rechtsbijstand die op 1 juli 2023 in werking is getreden. De Raad is als zbo verantwoordelijk voor de uitvoering van deze regeling.

- Bij het opstellen van deze regeling is aansluiting gezocht bij de systematiek van bekostiging van rechtsbijstand volgens de Wet op de rechtsbijstand (hierna: Wrb).
- De voorliggende wijziging van de Subsidieregeling rechtsbijstand is het gevolg van een aangenomen amendement van de Tweede Kamerleden Beckerman en Bushoff¹ (hierna: het amendement) op het wetsvoorstel tot wijziging van de TwG in verband met het herstel van omissies en het aanbrengen van verduidelijkingen.
- Met het amendement is artikel 13n van TwG gewijzigd. De wijzigingen in deze wijzigingsregeling komen hieruit voort. Daarnaast is een aantal aanpassingen gedaan om beter aan te sluiten bij de praktijk die is ontstaan sinds de subsidiereregeling in werking is getreden.
- Het amendement biedt eigenaren die te maken hebben met complexe schadeherstel- en versterkingstrajecten, of te maken hebben met bouwfouten door een aannemer die zij zelf hebben ingehuurd, een bredere toegang tot juridische en technische bijstand door deskundigen.
- Dit zorgt voor evenwicht tussen de eigenaar en instanties als Instituut Mijnbouwschade Groningen (hierna: 'IMG'), Nationaal Coördinator Groningen (hierna: 'NCG') en de aannemer wanneer de eigenaar zelf de opdracht geeft voor schadeherstel of versterking.
- Zo krijgen eigenaren meer kans op een gelijkwaardige en rechtvaardige afhandeling van hun traject.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
Toegang Rechtsbestel

Datum
18 augustus 2025

Onze referentie
6715776

4. Toelichting

Kort samengevat zijn de volgende onderdelen in de regeling aangepast:

- a. Het is voor eigenaren nu ook mogelijk om op grond van de Subsidieregeling een advocaat of mediator in te schakelen als het gaat om een *privaatrechtelijk* geschil, in het geval de eigenaar de versterking of het daadwerkelijk schadeherstel in eigen beheer uitvoert en daartoe een overeenkomst heeft met een aannemer of een andere opdrachtnemer en de verbintenis uit die overeenkomst niet (goed) wordt nagekomen.
- b. Naast advocaten met een specialisatie bestuursrecht kunnen nu ook advocaten met een specialisatie bouwrecht zich onder voorwaarden inschrijven voor de subsidiereregeling.
- c. Voorheen sprak de subsidiereregeling enkel over het inschakelen van bouwkundigen en de financieel deskundigen, omdat artikel 13n TwG alleen de inzet van die deskundigen mogelijk maakte. Vanwege het toevoegen van een aantal deskundigen in dat artikel door het amendement is de subsidiereregeling ook aangepast.

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36566, nr. 23.

- d. Er kan vanaf nu ook een beroep op deze subsidieregeling worden gedaan bij een procedure bij het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) of een ander bij verdrag met rechtspraak belast internationaal college.
- e. Door wijzigingen in artikel 13n TwG en deze subsidieregeling wordt de toegang tot rechtsbijstand en mediation op basis van deze subsidieregeling verruimd. Als gevolg daarvan zijn er ook meer vergoedingen mogelijk voor het werk van de advocaat of mediator. Deze vergoedingen komen in mindering op de vergoeding die de advocaat of mediator ontvangt op basis van de toevoeging. Daarom is de verrekening ook uitgebreid. De verrekening van deze vergoedingen bestond eerder enkel voor advocaten. Omdat voor mediators vergelijkbare regels gelden, is dit bij deze wijzigingsregeling aangepast.
- f. Naast advocaten kunnen ook mediators deskundigen inschakelen.
- g. Een advocaat of mediator kan *per advies* van een deskundige maximaal € 3.316,- incl. btw declareren bij de Raad. Voorheen was dit ook het beleid, maar was de regeling niet duidelijk, of het maximumbedrag gold per advies of per toevoeging of fase.
- h. Advocaten en mediators zijn verplicht bij de declaratie van de toevoeging gebruik te maken van het vastgestelde formulier tijdschrijven van de Raad.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
Toegang Rechtsbestel

Datum
18 augustus 2025

Onze referentie
6715776

De Raad heeft de inhoud van de regeling ambtelijk afgestemd met JenV en BZK. Ook is de regeling intern afgestemd met DJOA.

De Subsidieregeling rechtsbijstand wordt gelijktijdig ter informatie voorgelegd aan de staatssecretaris van BZK, Eddie van Marum.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.