



Beslisnota Brief reactie rapport onderzoek Universiteit
Twente

Aan

Staatssecretaris

nota

TER BESLISSING

Datum

2 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/231278

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir. Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster E

Beslistermijn

04-09-2025

Bijlage(n)

5

Aanleiding

Met bijgevoegde brief informeert u de Kamer over de stand van zaken van de wijziging van de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk die aangekondigd is in de kabinetsreactie op het rapport van Universiteit Twente.¹ Daarnaast is in de brief aan de Kamer over het landelijk beeld van jaarwisseling 2024-2025 van 6 januari jl.² toegezegd dat u, zoals ieder jaar, de Kamer zal informeren over de rapportages van VeiligheidNL over vuurwerkletsels en type vuurwerk, en aankoop en gebruik van vuurwerk. Normaliter gebeurt dit voor het zomerreces.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met verzending van de brief en de bijbehorende rapporten van VeiligheidNL aan de Tweede Kamer.

Kernpunten

- VeiligheidNL heeft vier onderzoeken uitgevoerd naar aanleiding van de afgelopen jaarwisseling. De bevindingen en aanbevelingen worden meegenomen in de voorlichtingscampagne die voor de jaarwisseling 2025-2026 wordt ontwikkeld.
- Om het voorgenomen verbod op gaasverpakkingen te kunnen doorvoeren, wordt **conform uw besluit** (rondzendmap-2025/10247) een deel van het RIVM-advies overgenomen in de wijziging van de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk.
- Om een uitspraak te kunnen doen of de veiligheid van vuurwerkopslagen en daarmee de veiligheid van omwonenden met het verbod op gaasverpakkingen voldoende geborgd is, is nader onderzoek noodzakelijk naar de effecten van fluit- en whirlloading. Op korte termijn laat IenW hier onderzoek naar uitvoeren door TNO. Indien blijkt dat de betreffende lading alsnog massa-explosieve reacties vertoont, zal per direct de Rac gewijzigd worden.

De kernpunten worden nader toegelicht in bijlage 1.

Krachtenveld

¹ Kamerstuk 28 684, nr. 744.

² Kamerstuk 28 684 nr. 751.

- Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) gaat over de wet- en regelgeving rondom vuurwerk, en verstrekt subsidie aan VeiligheidNL voor het opstellen van rapportages van ongevallen met vuurwerk. Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) gaat over de jaarwisseling en het handhaven van de openbare orde en veiligheid.
- De inhoud van de brief is ambtelijk afgestemd met JenV. JenV heeft voor het zomerreces een brief verzonden waarin de Kamer o.a. wordt geïnformeerd over de wijze van uitvoering van het handhavingsplan als onderdeel van de Wet veilige jaarwisseling.
- Het Veiligheidsberaad, gemeenten en leden van de Tweede Kamer pleiten voor het wegnemen van het risico op massa-explosiviteit en voor het gefaseerd weren van vuurwerkopslagen in woonwijken. Het verbod op gaasverpakkingen komt hier deels in tegemoet; nader onderzoek moet uitwijzen of verdere wijziging van de regeling nog noodzakelijk is.

Datum
2 september 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/231278

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster E

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
5

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Verzamelbrief Vuurwerk 2025	
2.	Bijlage 1 VeiligheidNL Vuurwerkaankoop en -gebruik 2024-2025	
3.	Bijlage 2 VeiligheidNL Type vuurwerk en letsel jaarwisseling 2024-2025	
4.	Bijlage 3 VeiligheidNL Risicogroepen vuurwerk-jongeren 12-15 jaar	
5.	Bijlage 4 VeiligheidNL Risicogroepen vuurwerk-ouders van jongeren 12-15 jaar	

Bijlage 1 Toelichting

Datum

2 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/231278

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster E

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

5

Reactie onderzoek rapport Universiteit Twente

- RIVM heeft een onderzoek uitgevoerd waarin zij heeft gekeken naar welke wijzigingen aan consumentenvuurwerk noodzakelijk zijn om het risico op massa-explosieve reactie in opsluiting te minimaliseren.
- Het Veiligheidsberaad/Brandweer is, conform afspraak, nauw betrokken bij het onderzoek.
- Het deel van het RIVM-advies dat noodzakelijk is voor het verbod op gaasverpakkingen wordt, op uw verzoek, overgenomen in de Regeling aanwijzing consumentenvuurwerk die op 1 oktober 2025 in werking treedt. Voordat het tweede deel van het RIVM advies - te weten een verbod op fluit- en whirlloading - overgenomen wordt, is nader onderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek wordt zo spoedig mogelijk uitgezet bij TNO. Afhankelijk van de resultaten, kan het verbod op fluit- en whirlloading alsnog (per direct) in de Regeling opgenomen worden.

Onderzoeken jaarwisseling 2024-2025

Letselcijfers

- De totale hoeveelheid vuurwerkslachtoffers (1.162) is iets lager dan de jaarwisseling 2023-2024.
- Illegaal vuurwerk zorgde voor de meeste letsels (50%), legaal consumentenvuurwerk voor 40%.
- Bijna de helft van de vuurwerkslachtoffers (45%) was omstander en hun letsel bestond voornamelijk uit open wonden, oogletsel en gehoorschade.

Vuurwerkaankoop en -gebruik

- Een kwart van respondenten heeft tijdens de jaarwisseling vuurwerk gekocht wat vergelijkbaar is met voorgaande jaren.
- De aankoop van vuurwerk in het buitenland is onder de respondenten toegenomen (34% versus 31% in 2023-2024).
- Vuurwerkafstekers nemen voor zichzelf minder beschermingsmaatregelen (veiligheidsbril, gehoorbescherming) dan voor hun kinderen.

Onderzoek naar ouders en jongeren

- 12-15 jarigen zijn lastig grijpbaar en zijn sterk vertegenwoordigd in de letselcijfers. Een aanzienlijk deel van de jongeren geeft aan dat het visualiseren van ongevallen of letsels sterke indruk zou maken. Dit past bij de vuurwerkcampagne van afgelopen jaarwisseling 'tot het je raakt'.
- Veel ouders geven aan op de hoogte te zijn het vuurwerkgedrag van hun 12-15 jarig kind en vinden dit gedrag acceptabel. Hierbij geven ze aan dat dit gedrag wel verbeterd kan worden middels een ouder-kind gesprek en voorlichting vanuit school.
- De bevindingen van VeiligheidNL worden meegenomen in het ontwikkelen van een campagne voor de komende jaarwisseling.

Jaarwisseling 2025-2026

- Het landelijke verbod op consumentenvuurwerk treedt niet eerder dan 2026 in werking.
- Aankomende jaarwisseling 2025-2026 kan, net als voorgaande jaren, iedereen binnen de geldende regels consumentenvuurwerk afsteken. IenW en JenV zullen, net als afgelopen jaarwisseling, gezamenlijk inzetten op een voorlichtingscampagne en is een lespakket voor scholen beschikbaar,

via VeiligheidNL. Met het opstellen van een handhavingsplan geeft JenV een handreiking op basis waarvan het lokaal gezag de handhaving rond de jaarwisseling zo goed mogelijk kan inrichten.

- De vuurwerkbranche heeft iets meer vuurwerk besteld dan afgelopen jaar maar past volgens de branche binnen de huidige opslagmogelijkheden in Nederland.
- Met bovenstaande wordt invulling gegeven aan de vraag hoe hulpdiensten, gemeenten en medische zorg alsmede politie en de vuurwerkbranche zijn toegerust op komende jaarwisseling 2025-2026 die Kamerlid Gabriëls heeft gesteld in het tweeminutendebat externe veiligheid van 9 april jl.

Datum

2 september 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/231278

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Omgevingsveiligheid &
Milieurisico's
Cluster E

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

5