



**TER BESLISSING**

**Datum**

22 juli 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/172043

**Opgesteld door**

HBJZ

**Beslistermijn**

01-09-2025

**Bijlagen**

3

Aan

Staatssecretaris

# nota

Beslisnota Voorhang wijziging van de Regeling stimulering  
schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden

## Aanleiding

De huidige stikstofproblematiek zorgt ervoor dat veel bouwwerkzaamheden vertragen of volledig stil komen te liggen. De afspraken uit het Convenant Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB)<sup>1</sup> helpen om dit probleem deels aan te pakken. In het convenant zijn afspraken gemaakt over de inzet van schoon- en emissieloos bouw materieel. Door de inzet van dit van dit materieel wordt in de bouwfase van projecten minder stikstof uitgestoten. Dit kan het verschil maken om voor een project een vergunning te krijgen. Onderdeel van de afspraken in het convenant SEB is dat de deelnemende medeoverheden (provincies, gemeentes en waterschappen) in de transitie ondersteund worden door de Rijksoverheid. Inmiddels zijn dit er 99<sup>2</sup>.

De (stikstof)middelen die hiervoor zijn vrijgemaakt worden ingezet via de 'Regeling stimulering schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden' (hierna: de regeling), die in 2024 van start is gegaan. De regeling dient jaarlijks gewijzigd te worden (o.a. voor publicatie van het jaarbudget) en wordt daarom nu voorgelegd ter besluitvorming. Het betreft het voortzetten van bestaand beleid. Op grond van de Wet Mobiliteitsfonds dient deze wijzigingsregeling voorgehangen te worden bij de Tweede Kamer voordat deze wordt vastgesteld. De brief is ter ondertekening bijgevoegd.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd:

1. in te stemmen met de ontwerpregeling;
2. akkoord te gaan met verzending aan de Tweede Kamer in het kader van de voorhangprocedure en daartoe de brief aan de Kamer te ondertekenen.

## Kernpunten

- Het convenant is door meer dan 140 partijen ondertekend en heeft breed draagvlak in de sector. Zo hebben Bouwend Nederland, Cumela, Transport

<sup>1</sup> Convenant Schoon en Emissieloos Bouwen (Stcrt. 2023, 31167).

<sup>2</sup> Gemeenten die voor 20 augustus 2025 besluiten om toe te treden tot het convenant, kunnen in aanmerking komen voor de SPUK in 2026. Er zullen naar verwachting maximaal 46 gemeenten bijkomen (waarvan 28 reeds bevestigd zijn) bovenop de 71 medeoverheden die nu convenantpartner zijn. Het definitieve aantal zal na 20 augustus opgenomen worden in de versie die wordt voorgehangen.

en Logistiek Nederland (TLN), MKB INFRA en de RAI-vereniging het convenant medeondertekend.

- De regeling betreft een afspraak uit het Convenant SEB, waar u als staatssecretaris verantwoordelijk voor bent.
- De regeling bestaat uit een Specifieke Uitkering (SPUK)<sup>3</sup> voor gemeenten en provincies en een subsidieregeling voor waterschappen.
- In 2024 is er 4,4 miljoen euro uitgekeerd waarmee 94 projecten (deels) emissieloos zijn uitgevoerd door medeoverheden. In 2025 staat de teller al op 200 projecten en 7,5 miljoen uitputting.
- Met de stimuleringsregeling wordt een deel van de meerkosten opgevangen die medeoverheden maken om emissieloos bouwmaterieel toe te passen bij aanbestedingen van bouwwerkzaamheden. Voor de ondernemers in de bouwsector is de ondersteuning van de medeoverheden essentieel omdat het zorgt voor een stabiele uitvraag van emissieloos materieel en daarmee investeringszekerheid. Voor medeoverheden is het instrument belangrijk om de transitie naar een stille en schone bouwplaats te doorlopen én het convenant te ondertekenen. Mede door de SPUK zijn er dit jaar al meer dan 30 nieuwe medeoverheden aangesloten. Doordat er steeds meer medeoverheden bijkomen zal ook de uitputting en het aantal projecten dat (deels) emissieloos wordt uitgevoerd toenemen in de komende jaren.
- Het jaarlijks individueel uitkeringsplafond per deelnemende medeoverheid bedraagt € 1 mln. in 2026, net als in 2025. Het totaal beschikbare budget voor deze regeling bedraagt € 230,7 mln. inclusief btw (zie toelichting).
- De vergoedingsbedragen voor zwaarder materieel zijn opgehoogd omdat uit aangeleverde data van medeoverheden is gebleken dat de huidige vergoeding tot een te lage dekking van de meerkosten leidt.
- Er is specifiek aandacht voor mkb-bedrijven: zo is er een forfaitair startbedrag ingevoerd om kleinere projecten te stimuleren, wat voordeliger is voor mkb-bedrijven.

**Datum**

22 juli 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/172043

**Opgesteld door**

HBJZ

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlagen**

3

**Krachtenveld**

De regeling is uitvoerig besproken, onder meer in stakeholdersessies, met vertegenwoordigers van individuele gemeenten, provincies en waterschappen, en met de koepels van medeoverheden (VNG, UvW en IPO). Deze aanpak en de regeling zelf kan op groot draagvlak rekenen, ook bij de sector. RVO is nauw betrokken geweest bij het opstellen van de regeling. De aanpak wordt jaarlijks herhaald om zo ook in 2026 tot een zo optimaal mogelijke regeling te komen.

**Toelichting***Politieke context*

Het Convenant SEB is samen met marktpartijen opgesteld en kan op brede steun van de sector rekenen. Het is een belangrijk middel om bouwprojecten te kunnen starten gelet op de stikstofproblematiek. Medeoverheden zijn belangrijke opdrachtgevers voor bouwwerkzaamheden, hun aanbestedingen hiervoor bedragen bijna € 8,5 miljard euro per jaar.<sup>4</sup> Ook stimuleert de regeling medeoverheden die nog niet deelnemen aan het convenant om dat wel te gaan

<sup>3</sup> In het Hoofdlijnenakkoord is opgenomen dat SPUK's worden overgeheveld naar het Gemeente- en Provinciefonds. Fondsbeheerders (BZK en Financiën) en de Koepels (VNG en IPO) hebben geoordeeld dat de SPUK SEB niet kan worden omgezet naar een ander instrument. Dit oordeel is op 4 april jl. overgenomen door het kabinet.

<sup>4</sup> EIB (2023) Schoon en emissieloos bouwen. Marktanalyse aanbestedingen decentrale overheden.

doen. Het toetreden van meer publieke opdrachtgevers tot het Convenant SEB is een nadrukkelijke wens van de bouwsector omdat het zorgt voor een stabiele uitvraag van emissieloos materieel en daarmee investeringszekerheid.

**Datum**  
22 juli 2025  
**Onze referentie**  
IENW/BSK-2025/172043

#### *Financiële overwegingen*

Het totaal beschikbare budget voor deze regeling bedraagt € 230,7 mln. inclusief btw. Daarvan is 6% gereserveerd voor uitvoeringskosten van de regeling. De middelen staan geboekt op het Mobiliteitsfonds en zijn maximaal € 100 mln. voor 2026. Er is daarnaast voor 2026 (net als in 2025) € 20 mln. op H12 van de Rijksbegroting voor deze regeling gereserveerd, om te zorgen dat de reikwijdte van de regeling gelijk is aan die van het convenant SEB.<sup>5</sup> Daardoor kan o.a. ook de inzet van emissieloos materieel bij woningbouwprojecten ondersteund worden via de regeling.

**Opgesteld door**  
HBJZ

**Aan**  
Staatsecretaris

**Bijlagen**  
3

#### *Juridische overwegingen*

Er wordt gebruik gemaakt van het instrument specifieke uitkering om te kunnen garanderen dat de middelen bij medeoverheden terecht komt die deelnemen aan het Convenant SEB en, conform de afspraken over de stikstofmiddelen waaruit de regeling wordt gefinancierd<sup>6</sup>, worden ingezet in de bouw.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

#### **Bijlagen**

| Volgnr. | Naam                                                                                                      |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1       | Beslisnota Voorhang wijziging van de Regeling stimulering schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden |
| 2       | Ontwerpwijzigingsregeling stimulering schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden                     |
| 3       | Brief aan Tweede Kamer i.v.m. starten voorhangprocedure                                                   |
| 4       | Beslisnota Overboeken gedeelte van middelen voor SPUK SEB en KOP-programma van MF naar H12                |

#### *Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's*

| Datum    | Naam beslisnota                                                                                           | Toelichting                                                                                                                                                              |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17/07/25 | Beslisnota Voorhang wijziging van de Regeling stimulering schoon en emissieloos bouwen voor medeoverheden | De nu voorliggende beslisnota                                                                                                                                            |
| 25/04/25 | Beslisnota Overboeken gedeelte van middelen voor SPUK SEB en KOP-programma van MF naar H12                | Beslisnota over het overboeken van een deel van de middelen naar H12 van de begroting om voor 2026 (net als in 2025) een brede reikwijdte van de regeling te garanderen. |

<sup>5</sup> Beslisnota Overboeken gedeelte van middelen voor SPUK SEB en KOP-programma van MF naar H12 (Rondzendmap-2025/3748).

<sup>6</sup> Kamerstukken II 2020/21, 35334, nr. 133 (Kamerbrief van 30 oktober 2020).

**Datum**

22 juli 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/172043

**Opgesteld door**

HBJZ

**Aan**

Staatsecretaris

**Bijlagen**

3



**TER BESLISSING**

**Datum**

15 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/77070

**Opgesteld door**

DG Mobiliteit

Dir. Duurzame Mobiliteit

DuMo 2

**Beslistermijn**

24/04/2025

**Bijlage(n)**

2

Aan

Staatssecretaris

nota

Overboeken gedeelte van middelen voor SPUK SEB van  
MF naar H12

**Aanleiding**

Het programma Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB) bevat meerdere instrumenten om de bouwsector te ondersteunen met onder andere het reduceren van de stikstofuitstoot. Daarmee draagt SEB bij aan de doorgang van bouwprojecten. Voor één van deze instrumenten, de Specifieke Uitkering (SPUK) SEB voor medeoverheden, staan de beschikbare middelen op het mobiliteitsfonds (MF). Om dit instrument zo effectief mogelijk te blijven inzetten, moet een deel van de middelen voor dit instrument naar H12 van de begroting worden overgeboekt voor 2026. Door deze overboeking kan de regeling naast infrastructurele projecten ook projecten op het gebied van o.a. woningbouw en waterbouw ondersteunen. Dit is voor 2025 eveneens gedaan.

Tijdens het reguliere Voorjaarsnotatraject is in overleg met IenW (FEZ) afgesproken te wachten met de overboeking tot er een definitief besluit is genomen over het al dan niet overhevelen van de SPUK naar het gemeente- en provinciefonds. De ministerraad heeft op 4 april besloten dat de SPUK SEB moet worden voortgezet.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd in te stemmen om voor de SPUK SEB € 20 mln. voor 2026 over te boeken van het MF naar H12 zodat de medeoverheden de middelen ook voor woning- en waterbouw kunnen inzetten.

**Kernpunten**

- Deze SPUK betreft een afspraak uit het door u ondertekende convenant SEB. Het wordt als essentieel gezien voor medeoverheden. Zowel voor de ondersteuning van convenantpartners bij de inzet van emissieloos materieel als voor het werven van nieuwe gemeenten. De SPUK is daarmee hard nodig bij de voortgang van bouwprojecten gelet op de stikstofproblematiek.
- Fondsbeheerders (BZK en Financiën) en de Koepels (VNG en IPO) hebben geoordeeld dat de SPUK SEB niet kan worden omgezet naar een ander instrument. Dit oordeel is op 4 april jl. overgenomen door het kabinet: "Het voortzetten van bestaande specifieke uitkeringen (SPUKS) of het toekennen van nieuwe SPUKS is conform het Regeerprogramma slechts mogelijk op basis van een kabinetsbesluit. De nota bevat het overzicht ten aanzien van het omzetten van SPUKS."

- De overboeking van € 20 mln. naar H12 voor 2026 betreft exact hetzelfde bedrag als dit jaar en wordt uitgegeven via dezelfde methodiek als eerder voor 2025 is afgestemd en die als onderdeel van een door de staatsecretaris ondertekende wijzigingsregeling is goedgekeurd door de Tweede Kamer via de voorhangprocedure.
- De middelen zijn in nauw overleg met FEZ en het ministerie van Financiën op het MF geplaatst.<sup>1</sup> Dit vanwege de nadrukkelijke link met infrastructuur.
- De scope van het MF is echter beperkter dan de scope van SEB. Vanuit het MF moet er een link zijn met infrastructuur voor verkeer van personen en goederen. Terwijl SEB ook woningbouw of projecten van waterschappen beoogt te verduurzamen. Dit laatste kan via H12. Vandaar dat een deel van de middelen (net als voor dit jaar) overgeboekt moet worden naar de beleidsbegroting (H12) voor het jaar 2026. De overboeking zal worden meegenomen in de Ontwerpbegroting 2026 (Prinsjesdag 2025). Een later begrotingsmoment is niet mogelijk.

**Datum**

15 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/77070

**Opgesteld door**

DG Mobiliteit  
Dir.Duurzame Mobiliteit  
DuMo 2

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

2

## Krachtenveld

Door convenantpartners wordt de SPUK SEB als cruciaal ervaren om de inzet van emissieloos materieel te bevorderen. Dit helpt ook projecten die anders stilvallen door de stikstofprojecten. Daarnaast is het een belangrijk instrument om nieuwe gemeenten aan het convenant te binden. Immers, partijen komen pas in aanmerking voor de SPUK SEB-middelen indien zij het convenant SEB hebben ondertekend. Medeoverheden zijn cruciaal voor het succes van het convenant SEB. Het zijn belangrijke opdrachtgevers voor bouwwerkzaamheden, de aanbestedingen hiervoor bedragen bijna € 8,5 mld. per jaar.

## Toelichting (financiële overwegingen)

Via de SPUK SEB is in totaal € 216 mln. beschikbaar voor medeoverheden. Hierbij is reeds rekening gehouden met de budgetkorting ter uitvoering van de taakstelling in het Hoofdlijnenakkoord

De SPUK SEB werkt met een systematiek van budgetreserveringen per medeoverheid die deelneemt aan het convenant SEB. Voor 2025 is dit wederom € 1 mln. per medeoverheid. Met 71 deelnemende medeoverheden betekent dat € 71 mln. in totaal.

Voor 2026 neemt het aantal deelnemende overheden naar verwachting toe. De reserveringen bieden medeoverheden zekerheid in hun aanbestedingstrajecten. Eventuele onbenutte reserveringen worden het jaar daarop weer toegevoegd aan het MF.<sup>2</sup> Voorgesteld wordt om € 20 mln. voor 2026 over te boeken van het MF naar H12, deze middelen op H12 worden niet doorgeschoven indien ze niet benut worden.

## Bijlagen

| Volgnr. | Naam                                                                                 | Informatie                                                                          |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 02      | Bijlage 1; Overzicht ambtelijke oordelen Fondsbeheerders vakdepartementen en koepels | Oordeel dat de SPUK SEB moet worden voortgezet; overgenomen door de MR van 4 april. |

<sup>1</sup> Dit is afgestemd via het oorspronkelijke bestedingsplan en het beleidskompas, en via goedkeuring op de uiteindelijke regelingstekst (2024) en wijzigingsregeling (2025).

<sup>2</sup> Dit is afgestemd via het oorspronkelijke bestedingsplan en het beleidskompas, en via goedkeuring op de uiteindelijke regelingstekst (2024) en wijzigingsregeling (2025).