



TER BESLISSING

Datum

18 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/138452

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal F
Afval en Recycling

Beslistermijn

03-09-2025

Bijlage(n)

4

Aan

Staatssecretaris

nota

Beantwoording vraag Tweede Kamer reactie advies
Commissie voor de Milieueffectrapportage

Aanleiding

De vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat van de Tweede Kamer heeft op 24 april 2025 verzocht om een reactie op het advies 'Circulair Materialenplan' van de Commissie mer (brief ID: 85360). Met deze nota wordt de Kamerbrief waarin u reageert op dit verzoek aan u voorgelegd voor akkoord.

Geadviseerd besluit

Instemmen met bijgaande Kamerbrief en deze tijdig voor het commissiedebat circulaire economie van 11 september versturen naar de Tweede Kamer.

Kernpunten

- De Commissie mer heeft een kritisch advies opgesteld in reactie op het Milieu Effect Rapport (MER) ten behoeve van het Circulair Materialenplan.
- In de brief reageert u op het belangrijkste punt dat de Commissie adresseert. Dit betreft het punt van de reikwijdte van het MER, die de Commissie te smal vindt.
- In reactie op dit punt van de Commissie geeft u aan dat het CMP slecht één instrument is dat bijdraagt aan de transitie naar een circulaire economie, maar niet het gehele beleid bevat. Om de plaats van het CMP in de bredere inzet ten behoeve van een circulaire economie te verduidelijken, zal in het CMP een toelichting worden opgenomen hoe dit instrument zich verhoudt tot de bredere beleidsstrategie zoals vastgelegd in het NPCE.
- In de brief legt u tevens uit dat bepaalde onderdelen van het CMP kaderstellend zijn (de toetsingskaders voor vergunningverlening door het bevoegd gezag). Daarnaast bestaat het CMP echter ook voor een groot deel uit onderdelen die informerend zijn, met name waar het de eerdere stappen in de keten betreft. Op basis van de geldende regelgeving zijn alleen kaderstellende elementen mer-plichtig, de informerende delen niet. Deze hebben immers geen direct milieueffect.
- In het MER zijn ook nieuwe toetsingskaders in afval- en ketenplannen voor specifieke materiaalstromen meegenomen. De Commissie mer beveelt echter aan om ook de reeds bestaande toetsingskaders in de afval- en ketenplannen toe te voegen aan het MER.
- Dit is destijds niet gedaan omdat dit beleid betreft dat vaak al lang bestaat en waar geen vraag of intentie is de kaders aan te passen. Tegelijkertijd erkent u het belang om toch ook deze kaders mee te nemen in het MER. U geeft ook aan dat opvolging van deze aanbeveling komend jaar wordt opgepakt.

Prioriteit is nu om het CMP vast te stellen, omdat dit vanuit de wetgeving uiterlijk eind dit jaar gebeurd moet zijn.

- In de reactienota bij het CMP, die samen met het definitieve Circulair Materialenplan (CMP) eind 2025 zal worden gepubliceerd, zal in meer detail worden gereageerd op alle aandachtspunten van de Commissie mer. Daarnaast wordt in de reactienota ook gereageerd op de 158 ingediende reacties op het CMP, de handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en de uitvoeringstoets van Rijkswaterstaat.

Datum

18 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/138452

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal

Bijlage(n)

4

Krachtenveld

- Het MER is in 2024 in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat opgesteld door het adviesbureau Antea Group. Op verzoek van het ministerie is dit MER vervolgens getoetst door de onafhankelijke Commissie mer. De Commissie kwam in april met haar advies. Dit advies is niet bindend maar het is wel een advies om serieus te nemen.
- De Kamer heeft gevraagd om een reactie op het advies van de Commissie mer. Sommige partijen hebben het idee dat het onderdeel *gezondheid* niet is meegenomen in het MER. Gezondheid is echter wel meegenomen in het MER, evenals in de (onafhankelijke) toetsing van de Commissie mer. Zo is er gekeken naar de risico's voor mens en milieu door het verspreiden van schadelijke stoffen. De Commissie heeft hiervoor in haar advies zelfs een compliment gegeven¹.

Toelichting

Circulair Materialenplan (CMP)

- Het CMP is de opvolger van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) dat sinds 2003 van kracht is. Het CMP richt zich - net als het LAP - op uniform afvalbeheer in Nederland en is een brug tussen beleid, wetgeving en uitvoering. Het geeft het kader voor bevoegde gezagen voor hun besluiten (zoals vergunningen) die van toepassing zijn op bedrijven die met afvalstoffen werken.
- Het LAP gericht is op het einde van de keten (de afvalstoffenfase), maar de transitie naar een circulaire economie vereist een bredere insteek. Daarom biedt het CMP - naast de kern van het afvalstoffenbeleid, namelijk bescherming van milieu en volksgezondheid door goed afvalbeheer - ook meer inzicht in en overzicht van stappen die eerder in de keten (ontwerp, productie en gebruik) kunnen worden genomen om circulair te handelen. Hierin beschrijft het van toepassing zijnde regelgeving, relevante ketenpartijen, suggesties voor maatregelen en andere aspecten die een rol kunnen spelen bij de vraag of iets in meer of mindere mate circulair is. Zo sluit het plan beter aan bij de transitie naar de circulaire economie.

Planning

- Het ontwerp CMP heeft in februari 2025 ter inzage gelegen, waarbij het ontwerp CMP ook met de Eerste en Tweede Kamer is gedeeld. Momenteel worden alle ingediende zienswijzen verwerkt.

¹ De Commissie schrijft: 'Het MER beoordeelt bij alle onderdelen de 'Risico's voor mens en milieu door het verspreiden van schadelijke stoffen'. Dat is in lijn met het advies van de Commissie over de NRD om alleen het 'vermijden van onaanvaardbare risico's' te beoordelen. Deze uitwerking in het MER is positief en maakt het mogelijk de risico's mee te nemen in alle alternatieven en de verdere ontwikkeling van het CMP1.'

- Het Circulair Materialenplan (CMP) moet volgens de wettelijke termijn uiterlijk eind 2025 worden vastgesteld. Dit betekent dat het vastgestelde CMP uiterlijk op 1 december in de Staatscourant moet worden gepubliceerd om begin 2026 te kunnen ingaan. Als dit niet tijdig gebeurt, beschikt het bevoegd gezag niet meer over de nodige toetsingskaders voor de vergunningverlening.

Datum

18 augustus 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/138452

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Afval en Recycling

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

4

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02.	Kamerbrief Reactie op advies Commissie mer over CMP	Betreft de brief waarin u reageert op het verzoek van de Kamer
03.	INFO. Verzoek vkc IenW om reactie op advies Circulair Materialenplan van Commissie mer	Betreft het verzoek van de Kamer om te reageren op het advies van de Commissie mer.
04.	INFO. Advies Commissie mer over Circulair Materialenplan	Betreft het volledige advies van de Commissie mer.
05.	Persbericht advies Commissie mer over CMP	Betreft het persbericht van de Commissie mer bij publicatie van het advies.