



t.a.v. de minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Migratiebeleid

Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147

2511 DP Den Haag

Postbus 20011

2500 EH Den Haag

www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

beperken terugkeerondersteuning personen uit Mongolië

Datum

15 juli 2025

Onze referentie

6572885

Bijlage(n)

0

1. Aanleiding

Van de zijde van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV) als ook van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) is het signaal gekomen dat momenteel relatief veel personen uit Mongolië zich bij IOM melden voor ondersteuning bij terugkeer en herintegratie. Het vermoeden bestaat dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van deze ondersteuning. Naar aanleiding van dit signaal heb ik een advies opgesteld om de ondersteuning voor Mongoliërs in te perken.

2. Geadviseerd besluit

Ik vraag u in te stemmen met:

- het uitsluiten van personen met de Mongoolse identiteit van herintegratieondersteuning voor in ieder geval van periode van 6 maanden waarna kan worden gezien of extra maatregelen noodzakelijk zijn. Indien akkoord zal deze groep vanaf 1 september 2025 of op een kort moment daarna niet meer in aanmerking komen voor herintegratieondersteuning.
- Bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- Vooral sinds begin van dit jaar is er een stijging te zien van personen uit Mongolië die zich voor terugkeer- en herintegratieondersteuning melden bij IOM.
- Tot en met juni 2025 zijn reeds 316 personen met de Mongoolse nationaliteit met IOM vertrokken waarvan 114 in juni.
- Als voorwaarde om in aanmerking te komen voor ondersteuning uit het REAN-programma (Return and Emigration Assistance from the Netherlands) moeten personen de intentie hebben om zich langdurig te vestigen in Nederland.
- Dit lijkt niet aan de orde te zijn aangezien IOM sterke signalen krijgt dat een groot deel van de Mongoliërs pas kort in Nederland is. De groep heeft daarnaast voor een belangrijk deel geen verblijf aangevraagd, noch regulier noch asiel. Daarnaast lijkt op basis van een signaal van de IND een kleine groep te bestaan uit personen met verblijf in een andere EU-lidstaat.
- Voor IOM is dit echter lastig te toetsen waardoor uitsluiting voor het REAN-programma, en daarmee ook de herintegratie, evenzeer lastig is in verband met afwezigheid van informatie.

- Om toch een halt te kunnen toeroepen aan dit vermoedelijke oneigenlijke gebruik lijkt het categoriaal uitsluiten van Mongoliërs van herintegratie eenvoudiger te zijn voor de uitvoeringspraktijk.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

4. Toelichting

Om personen die niet langer in Nederland mogen zijn te stimuleren Nederland daadwerkelijk te verlaten biedt de overheid ondersteuning aan bij terugkeer en herintegratie. Via het zogeheten REAN¹-programma wordt informatie gegeven, financiering van vliegtickets, ondersteuning bij het verkrijgen van (vervangende) reisdocumenten en €200 in contanten voor vertrek. Personen die in aanmerking komen voor ondersteuning via REAN kunnen onder voorwaarden ook in aanmerking komen voor herintegratieondersteuning. Deze herintegratieondersteuning bestaat uit een bedrag van € 615 in contanten of in natura na aankomst en een bedrag van € 2.000 in natura in het land van herkomst.

Datum
15 juli 2025

Onze referentie
6572885

Een van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor REAN en daarmee voor herintegratieondersteuning is dat personen de intentie moeten hebben om zich langdurig in Nederland te vestigen. Uit de signalen die zijn ontvangen lijkt het erop dat deze personen geen verblijf hebben of hebben aangevraagd in Nederland. Uit de asieltrends van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) van mei 2025 blijkt dat 41 personen uit Mongolië in 2025 asiel hebben aangevraagd. Via de IND is begrepen dat (een klein deel van) de groep verblijf heeft in een andere EU-lidstaat. IOM heeft aangegeven dat een groot deel van de Mongoliërs die zich bij IOM melden dit waarschijnlijk doen kort na aankomst in Nederland. Voorgaande maakt duidelijk dat van de intentie om langdurig in Nederland te verblijven geen sprake lijkt te zijn.

Hoewel er dus sprake lijkt te zijn van oneigenlijk gebruik geeft IOM aan dat het voor hen lastig is om dit daadwerkelijk vast te stellen en personen daarmee uit te sluiten van REAN. IOM heeft deze trend gesignaleerd bij de DT&V. Ik ben samen met de DTenV van mening dat het generiek uitsluiten van Mongoliërs inderdaad het meest voor de hand ligt. Ik adviseer u daarom om deze groep met ingang van 1 september as. of op korte termijn daarna² uit te sluiten van herintegratieondersteuning.

Om te voorkomen dat personen uit Mongolië door deze maatregel onverhoopt in Nederland 'moeten' blijven, blijft het REAN-programma wel voor hen beschikbaar zodat eventuele praktische belemmeringen de terugkeer niet in de weg zitten.

4.1. Politieke context

Terugkeer van personen die geen recht (meer) hebben op verblijf in Nederland is een speerpunt van dit kabinet. Om praktische belemmeringen weg te nemen en zelfstandige terugkeer te stimuleren wordt ondersteuning geboden. Het tegengaan van oneigenlijk gebruik van deze ondersteuning zal naar verwachting daarentegen niet op weerstand stuiten.

4.2. Financiële overwegingen

De terugkeer- en herintegratieondersteuning wordt bekostigd uit de begroting van Buitenlandse Zaken, Asiel en Migratie (DTenV) en het Europees Fonds voor Asiel,

¹ Return and Emigration Assistance from the Netherlands

² IOM heeft enige tijd nodig om de aanpassing in het beleid door te voeren.

Migratie en Integratie (AMIF). Uitsluiten van Mongoliërs van herintegratieondersteuning zal zorgen voor een lagere belasting van deze bronnen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

4.3. Communicatie

Indien akkoord dat zal de Kamer hierover bij brief worden geïnformeerd. Een concept van deze Kamerbrief treft u ter goedkeuring bij deze nota aan. Verder zal het uitsluiten van Mongoliërs worden gecommuniceerd via de website van DTenV en zal IOM de voorwaardes aanpassen.

Datum
15 juli 2025

Onze referentie
6572885

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

Er is in de beslisnota geen informatie opgenomen die, anders dan persoonsgegevens van de ambtenaren ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die niet openbaar wordt gemaakt.