



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
SBA

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Aanbiedingsbrief WODC-rapport over
gegevensbescherming in openbare registers

Datum
21 augustus 2025

Onze referentie
6690700

Bijlage(n)
4

1. Aanleiding

De Raad voor de rechtspraak heeft zorgen gedeeld met DGRR/DRB over de openbare registers in het digitale tijdperk en de bescherming van privacy. In 2023 heeft de AP bij brief alle ministeries aangespoord om tot een herbeoordeling te komen van de openbaarheid van de openbare registers.

Dat is aanleiding voor DGRR/DRB geweest om begin 2023 opdracht te geven aan het WODC voor het uitvoeren van een onderzoek naar gegevensbescherming in een aantal openbare registers onder verantwoordelijkheid van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Daarbij is van belang dat een aantal registers wordt beheerd door de Raad voor de rechtspraak en gegevens bevatten die afkomstig zijn van de Rechtspraak.

Het onderzoek is uitgevoerd door onderzoekers van de Open Universiteit. Bijgevoegd vindt u de uitkomsten van dat onderzoek in het rapport 'Openbare registers, de toegankelijkheid daarvan en het gegevensbeschermingsrecht'. Het rapport is op 13 juni jl. door het WODC aangeboden aan DGRR. In verband met het zomerreces publiceert het WODC dit onderzoek op 2 september en niet na de gebruikelijke 6 weken.

2. Geadviseerd besluit

Akkoord te gaan met het aanbieden van het WODC onderzoek 'Openbare registers, de toegankelijkheid daarvan en het gegevensbeschermingsrecht' aan de Tweede Kamer met de bijgevoegde aanbiedingsbrief. De inhoudelijke beleidsreactie volgt naar verwachting vóór 1 april 2026.

3. Kernpunten

Zie hieronder, bij toelichting.

4. Toelichting

4.1. Kernpunten Rapport

- Onderzocht is, of de openbaarheid van persoonsgegevens in openbare registers voldoet aan het gegevensbeschermingsrecht en welke privacybeschermende maatregelen nodig zijn om de registers in overeenstemming te houden met het gegevensbeschermingsrecht.
- De onderzoekers hebben daartoe een specifiek voor openbare registers bedoeld toetsingskader geformuleerd aan de hand van Europese en nationale regelgeving en jurisprudentie. Dat toetsingskader kan worden toegepast op

alle openbare registers die persoonsgegevens bevatten. Het toetsingskader is toegepast op de volgende openbare registers, die alle worden beheerd onder uw verantwoordelijkheid:

1. Lijst vergunninghouders Wpbr (Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus) – *beheerder Justis*;
 2. Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen (NRGD), *beheerder College gerechtelijk deskundigen*;
 3. Centraal Insolventie Register (CIR), *beheerder Raad voor de rechtspraak*;
 4. Huwelijksgoederenregister (HGR), *beheerder Raad voor de rechtspraak*;
 5. Boedelregister, *beheerder Raad voor de rechtspraak*;
 6. Centraal Gezagsregister (CGR), *beheerder Raad voor de rechtspraak*;
 7. Register Beëdigde Tolken en Vertalers (RBTv), *beheerder Bureau Wbtv-onderdeel van Raad voor Rechtsbijstand*;
 8. Centraal Curatele en Bewindregister (CCBR), *beheerder Raad voor de rechtspraak*;
 9. Register Nevenbetrekkingen Rechterlijke Ambtenaren: rechters en leden OM (NERO/NEOM), *beheerder Raad voor de rechtspraak*.
- De onderzoekers concluderen (zie ook schematisch overzicht in bijlage 4):
 - bij het Register vergunninghouders Wpbr, CGR en CIR *faillissement, surseance van betaling, schuldsanering natuurlijke personen* is sprake van een ontbrekende wettelijke grondslag voor publicatie van persoonsgegevens;
 - Het Register vergunninghouders Wpbr en het CGR zouden in het geheel niet openbaar moeten zijn. Op korte termijn zijn maatregelen nodig;
 - voor het NRGD, CIR *homologatie van akkoord*, HGR, CCBv, en NEOM bevat het rapport aanbevelingen om op korte termijn maatregelen te nemen ter verbetering van de gegevensbescherming; en
 - het Boedelregister, RBTv en NERO voldoen nu aan de eisen van het gegevensbeschermingsrecht, waarbij verbeteringen worden aanbevolen om in de toekomst te blijven voldoen aan de eisen.
 - Ook concluderen de onderzoekers dat openbaarheid van persoonsgegevens in registers alleen verantwoord blijft met meer aandacht voor daadwerkelijk gebruik en praktische toegankelijkheid. Technologische ontwikkelingen maken persoonsgegevens uit openbare bronnen steeds kwetsbaarder voor oneigenlijk gebruik. Digitale gegevens kunnen nu gemakkelijk massaal worden verzameld en gecombineerd. Het laten voldoen van openbare registers aan de eisen van gegevensbescherming is primair een vraag van toegankelijkheid geworden, niet alleen van openbaarheid.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
SBA

Datum
21 augustus 2025

Onze referentie
6690700

4.2. Opvolging

Uit de eerste reacties op het rapport van de beheerders van de onderzochte registers blijkt dat zij in grote lijnen de bevindingen en aanbevelingen onderschrijven. Deels is al een start gemaakt met het doorvoeren van aanpassingen. Deze reacties zijn kort weergegeven in de aanbestedingsbrief. Voor de beoordeling of de conclusies in het rapport zonder meer kunnen worden onderschreven dan wel nadere nuancering behoeven zijn verder onderzoek en nader overleg nodig ten behoeve van de beleidsreactie.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bijlagen

- 1) WODC rapport 'Openbare registers, de toegankelijkheid daarvan en het gegevensbeschermingsrecht'
 - 2) Samenvatting WODC rapport
 - 3) Aanbiedingsbrief WODC rapport
 - 4) Schema bevindingen en aanbevelingen in WODC-rapport per onderzocht register
-

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtsbestel
SBA

Datum
21 augustus 2025

Onze referentie
6690700