



Directie Internationale
Zaken
Team B Europa

Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 18-08-2025
12:00

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

BNC-fiche Omnibus VI Chemicals

Datum Document
13-08-2025

Kenmerk
4186666-1086671-IZ

Bijlage(n)
1

19/8

dank voor goede aanpak!

1. Aanleiding

- Op 8 juli publiceerde de Europese Commissie (hierna: Commissie) haar voorstel voor het Omnibus VI-pakket. De Omnibus-pakketten zijn bedoeld om de regeldruk, gemoeid met Europese wetgeving, te verminderen. Dit zesde (VI) pakket is bedoeld om de eisen en procedures voor chemische producten te vereenvoudigen. De Commissie stelt voor om drie bestaande verordeningen aan te passen: (i) de *Classification, Labelling and Packaging* (CLP) verordening; (ii) de Cosmetica-verordening en (iii) de Meststoffen-verordening.¹

Daarnaast wordt voorgesteld de inwerkingtreding van bepaalde artikelen in de herziening van de CLP-verordening uit te stellen.²

- Naar aanleiding van dit voorstel dient een Beoordeling Nieuwe Commissie-voorstellen (BNC) fiche te worden aangeboden aan het Parlement. Hierin worden de hoofdlijnen van het Commissievoorstel en de kabinetsappreciatie beschreven. Dit fiche wordt hierbij ter akkoord aan u voorgelegd.
- Dit fiche is in nauwe samenwerking met het ministerie van LNVN opgesteld. LNVN is verantwoordelijk voor de Meststoffenverordening. Het fiche wordt daarom ook voor akkoord bij de minister van LNVN voorgelegd. VWS is verantwoordelijk voor de andere verordeningen. U hoeft zich alleen op die voorstellen te richten.

¹ Verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, Verordening (EG) nr. 1223/2009 betreffende cosmetische producten en Verordening (EU) 2019/1009 tot vaststelling van voorschriften inzake het op de markt aanbieden van EU-bemestingsproducten.

² Verordening (EU) 2024/2865 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels



2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de inhoud van dit BNC-fiche.
- Indien u akkoord bent, zal het fiche ter bespreking worden voorgelegd in het interdepartementale CoCo-overleg van 26 augustus en daarna worden doorgeleid naar de MR van 29 augustus. Na het MR-akkoord wordt het fiche door de minister van Buitenlandse Zaken aan het parlement gezonden.
- Vanwege dit proces is de deadline 18 augustus 12:00.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4186666-1086671-IZ

3. Kernpunten

Samenvatting voorstel

De Commissie wil het concurrentievermogen van de EU versterken door ondernemen eenvoudiger te maken en regeldruk te verminderen. Onder het Omnibus VI-pakket stelt de Commissie voor om onder andere de CLP-verordening en Cosmeticaverordening, te wijzigen. Hieronder volgt per verordening een korte omschrijving van wijzigingen die de Commissie voorstelt.

- *De CLP-verordening* bevat regels over de indeling, etikettering en verpakking van gevaarlijke stoffen en mengsels. De Commissie stelt voor om artikelen van de recente herziening van de CLP-verordening later in werking te laten treden. Dit wordt ook wel het "stop-the-clock" voorstel genoemd. Inhoudelijk stelt de Commissie voor dat contactgegevens van leveranciers digitaal verleend mogen worden; dat uitzonderingen voor etikettering van kleine verpakkingen kunnen worden vereenvoudigd en om uitzonderingen voor tankstations te introduceren. Ook wordt voorgesteld om een aantal eisen weg te nemen, namelijk de vaste termijn voor het aanpassen van etiketten na veranderingen in de indeling; etiketterings-opmaakregels en een deel van de eisen voor reclames en online verkoop. Bedrijven krijgen bovendien overgangstijd om aan de nieuwe eisen te voldoen.
- *De Cosmeticaverordening* bevat regels over de veiligheid van alle cosmetische producten. Hieronder valt make-up, maar bijvoorbeeld ook zeep, tandpasta en zonnebrandcrème. Cosmetics mag momenteel geen CMR-stoffen bevatten. Dat zijn stoffen die kankerverwekkend, mutageen of schadelijk voor de voortplanting zijn. De Commissie wil nu meer tijd geven voordat het verbod op CMR-stoffen ingaat. Na ingang van het verbod wil zij bovendien een langere verkoopperiode toestaan. Ook wil zij de procedure voor uitzonderingen op dit verbod verduidelijken en versoepelen. Het verbod zou daarnaast niet meer gelden voor stoffen die alleen gevaarlijk zijn bij inslikken of inademen. Hetzelfde geldt voor bepaalde natuurlijke extracten. Verder wil de Commissie de toelatingsprocedure voor kleurstoffen, conserveermiddelen en UV-filters formeel vastleggen. Ook wil zij enkele administratieve verplichtingen schrappen. Het gaat daarbij onder meer om de meldplicht voor nanomaterialen en het bijhouden van verplichte lijsten met ingrediëntennamen.



Samenvatting appreciatie

Het kabinet verwelkomt het streven naar lastenverlichting voor het bedrijfsleven, maar wijst erop dat sommige aanpassingen risico's met zich mee kunnen brengen voor de volksgezondheid en het milieu. Daarom pleit het kabinet voor bijsturing op enkele punten.

- *CLP-verordening*: Het kabinet ondersteunt het "stop-the-clock" voorstel vanwege de huidige onzekerheid omtrent de overgangstermijnen. Ook staat het positief tegenover de voorgestelde digitalisering, vereenvoudiging van uitzonderingen voor kleine verpakkingen, uitzonderingen voor tankstations en overgangstermijn. Zorgen bestaan over het schrappen van de termijn voor het aanpassen van het etiket, de etiketterings-opmaakregels en eisen voor reclames en online verkoop. Deze voorgestelde wijzigingen bemoeilijken handhaving en scheppen juridische onduidelijkheid. Het kabinet pleit daarom voor een langere, maar gestandaardiseerde termijn (18 maanden) en lichtere, maar bindende etiketterings-opmaakregels.
- *Cosmeticaverordening*: Het kabinet steunt de verduidelijking van procedures en het schrappen van administratieve verplichtingen, maar is kritisch over de voorgestelde uitzonderingen op het CMR-verbod. Ook verzet het kabinet zich tegen de verlenging van overgangstermijnen voor CMR-houdende producten, omdat dit leidt tot langdurige blootstelling van consumenten.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4186666-1086671-IZ

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er is politiek draagvlak om het concurrentievermogen in de EU te versterken en regeldruk te verminderen, waar dit niet ten koste gaat van de volksgezondheid en het milieu.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Veldpartijen zijn om een reactie gevraagd. Deze zijn meegewogen bij het opstellen van het BNC-fiche. Vanuit de CLP en cosmetica zijn de branches over het algemeen erg positief over de voorgestelde wijzigingen. Wat betreft de CLP snappen ze echter wel de zorgen voor wat betreft de handhaving en juridische onzekerheid, die wij hebben bij het verwijderen van specifieke eisen.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

N.v.t

d. Gevolgen administratieve lasten

Het voorstel leidt tot een verlichting van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Voor de CLP wordt het verkrijgen van uitzonderingen voor kleine verpakkingen en tankstations makkelijker en vervallen er meerdere eisen. Voor cosmetica vervallen enkele administratieve lasten, zoals het melden van cosmetica die "nano"- ingrediënten bevat en het vervallen van een rapportageverplichting voor toezichthouders.



Het voorstel leidt echter wel tot zwaardere lasten voor de handhaving.

Directie Internationale Zaken
Team B Europa

Kenmerk
4186666-1086671-IZ

Het gaat hierbij bij de CLP voornamelijk om het verwijderen van de aanpassingstermijn voor het etiket en etiketterings-opmaakregels. Er zullen hierdoor geen gestandaardiseerde eisen meer zijn, waardoor de bewijslast voor overtredingen komt te liggen op de handhavingsinstanties.

Bij de cosmeticawetgeving gaat het om de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot stoffen van natuurlijke oorsprong, gezien hiervoor beperkte analytische mogelijkheden zijn en uitvoerbaarheid lastig is. Toezichhouders kunnen ook gedurende de overgangstermijn niet optreden tegen cosmetische producten die CMR-stoffen bevatten, terwijl deze verboden zijn, wat effectieve handhaving belemmert.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
N.v.t.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

Volgens artikel 4 in het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, is er sprake van een gedeelde bevoegdheid tussen de EU en de lidstaten op het gebied van volksgezondheid en de interne markt.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Het fiche is opgesteld in samenwerking met het ministerie van LNVN.

Binnen VWS is dit fiche afgestemd met directies VGP, IZ, WJZ, FEZ en GMT, en de coördinator regeldruk. Daarnaast is het fiche afgestemd met de departementen Algemene Zaken, BZ, DEF, EZ, FIN, IenW, KGG, LNVN, SZW en Interprovinciaal Overleg en de organisaties RIVM, ILT en NVWA. Met de brancheverenigingen voor cosmetica (NCV), desinfectie- en reinigingsmiddelen (NVZ), verf en drukinkt (VVVF) en de Koninklijke Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) is gesproken.

Vervolgproces:

Het fiche wordt gelijktijdig voorgelegd aan de minister van LNVN.

Het fiche wordt op 20 augustus besproken in het BNC-overleg, op 26 augustus in de CoCo en op 29 augustus in de Ministerraad.

h. Toezeggingen

Er worden geen nieuwe toezeggingen gedaan.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Deze nota gaat met een Kamerbrief mee.

