



TER BESLUITVORMING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2025-0000505149

Datum
12 augustus 2025

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
[redacted]
[redacted]
[redacted]

Bijlage(n)
2

Aan
Van

Minister van BZK
DGOBDR/DenB

nota

Antwoord Kamervragen Sneller (D66) over het artikel
'Zwolle weigert te stoppen met geheim overleg.

Aanleiding

- Antwoord van Minister De Jonge van BZK van 30 oktober 2023 op schriftelijke kamervragen van de leden Sneller (D66) en Bromet (GroenLinks) inzake het artikel «Nederlandse gemeenten overtreden massaal de wet door achterkamertjes in te duiken» (zie bijlage 2).
- Krantenartikel, De Stentor van 22 juni 2025 'Zwolle weigert te stoppen met geheim overleg' (bijlage 1).
- Kamervragen van het lid Sneller (D66) (ingezonden 26 juni 2025) over dit artikel.

Geadviseerd besluit

- a. Instemmen met voorgestelde inhoudelijke beantwoording Kamervragen.
- b. Ondertekening aanbiedingsbrief.

Kern

Procedureel

- Het lid Sneller heeft eerder, in september 2023, vragen gesteld over besloten bijeenkomsten in gemeenten (toen samen met het lid Bromet van GroenLinks). Ook toen was een artikel van De Stentor de aanleiding. In het artikel van destijds vermeldde de krant op basis van eigen onderzoek onder 227 gemeenten dat in een groot deel van de Nederlandse gemeenten buiten de raadsvergadering om in beslotenheid wordt vergaderd tussen college en raad.
- In 2023 heeft uw ambtsvoorganger in zijn beantwoording van de Kamervragen het wettelijk kader van de Gemeentewet geschetst inzake besloten vergaderingen van de gemeenteraad en raadscommissies. Hij benadrukte dat informele bijeenkomsten niet in de plaats moeten komen van de in de Gemeentewet geregelde vergaderingen, waarin het politieke debat en de (voorbereiding van de) besluitvorming moet plaatsvinden.
- Het lid Sneller vraagt nu naar uw beoordeling van de constatering in een nieuw artikel van De Stentor dat tenminste 35 gemeenten nog altijd structurele besloten bijeenkomsten organiseren. Ook vraagt hij of u van plan bent maatregelen te nemen om dit tegen te gaan.
- De Kamervragen van het lid Sneller zijn kort voor het zomerreces ingezonden. Daardoor is het niet mogelijk gebleken de antwoorden binnen de voorgeschreven termijnen te doen uitgaan.

Inhoudelijk

- In de voorgestelde beantwoording is opnieuw het uitgangspunt van de openbaarheid van vergaderingen van gemeenteraden en raadscommissies benadrukt. Besloten vergaderingen vormen een uitzondering op dat uitgangspunt. Daarnaast voorziet de beantwoording in handvatten voor gemeenten hoe om te gaan met de afweging om eventueel in beslotenheid te vergaderen.
- Ook wordt benadrukt dat in de praktijk bij verreweg de meeste overleggen, die in gemeenten plaatsvinden, sprake is van een vergadering in de zin van de Gemeentewet en voor besloten vergaderen dus de procedure van die wet moet worden gevolgd. Het is niet de bedoeling een vergadering die om inhoudelijke redenen besloten wordt gehouden, aan te duiden als informele bijeenkomst om de regels inzake openbaarheid te omzeilen.
- In het krantenartikel is gesuggereerd dat de minister van BZK zou moeten ingrijpen bij gemeenten, bijvoorbeeld door gemeenten te korten op hun algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Daartoe is geen aanleiding; het is niet passend in de interbestuurlijke verhoudingen en voor een korting op de algemene uitkering bestaat geen wettelijke grondslag in de Fvw'97.
- Een door gemeenten op te stellen beslismodel op basis van de aangegeven uitgangspunten kan behulpzaam zijn voor gemeenten om de juiste afweging te maken.

Onze referentie

2025-0000505149

Datum

12 augustus 2025

Toelichting

- Bij de keuze een bijeenkomst wel of niet in de openbaarheid te laten plaatsvinden, zal in de eerste plaats moeten worden bepaald of het gaat om een bijeenkomst waarin besluitvorming plaatsvindt of wordt voorbereid. Als dat het geval is, is de Gemeentewet van toepassing op de betreffende vergadering en zal die vergadering in beginsel openbaar zijn. Indien men in een dergelijk geval om bepaalde redenen toch besloten wenst te vergaderen, zal de procedure zoals vastgelegd in de Gemeentewet moeten worden gevolgd.
- Na de beantwoording van de Kamervragen van 2023 heeft BZK ook een circulaire over het commissiestelsel in de Gemeentewet gepubliceerd (zie bijlage 3), onder meer met het doel meer duidelijkheid te verschaffen over wanneer wel en niet sprake is van een (vergadering van) een raadscommissie en welke normen inzake openbaarheid en besloten vergaderingen gelden voor raadscommissies.
- Toch krijgt het ministerie soms nog vragen van gemeenten over het wettelijk kader voor besloten bijeenkomsten. Ook blijkt het nieuwe artikel van de Stentor kan nog aan duidelijkheid worden gewonnen als het gaat om de vraag wat de regels zijn voor de openbaarheid van vergaderingen in gemeenten.
- Om in voorkomende gevallen te bepalen of een overleg openbaar dan wel besloten plaatsvindt en welke procedure al dan niet moet worden doorlopen, wordt in overweging gegeven dat gemeenten een beslismodel opstellen op basis van de aangegeven uitgangspunten. Dit kan helpen bij het op een juiste wijze toepassen van het wettelijk kader en kan ook eraan bijdragen dat in alle gevallen kritisch wordt gezien of een besloten vergadering echt nodig is.

Financiële/juridische overwegingen

Artikelen 23 en 24 van de Gemeentewet regelen de openbaarheid van raadsvergaderingen en de mogelijkheid van het vergaderen in beslotenheid.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Onze referentie
2025-0000505149

Datum
12 augustus 2025

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Krantenartikel, De Stentor	
2	Antwoord Kamervragen 2023	
3	Circulaire commissiestelsel	