



Aan MINDEF
Van DJZ
Afgestemd met DGB, HDFC
In afschrift aan STASDEF, CDS

TER BESLISSING

Datum

19 augustus 2025

Onze referentie

MINDEF20250028154

Opgesteld door

@mindef.nl

Aantal bijlagen

6

Nota

Bekrachtiging initiatiefvoorstel Wet financiële
defensieverplichtingen

Aanleiding

Het initiatiefwetsvoorstel financiële defensieverplichtingen (36353) is op 17 juni jongstleden aangenomen door de Eerste Kamer. De Voorzitter van de Eerste Kamer heeft het initiatiefvoorstel aan het Kabinet van de Koning gezonden. In vervolg hierop heeft het Kabinet van de Koning het initiatiefvoorstel toegezonden aan u, ter behandeling in de ministerraad. Ingevolge art. 4, tweede lid onder a.4° van het Reglement van orde voor de ministerraad dient de ministerraad zich uit te spreken over het al dan niet bekrachtigen van het voorstel, en moeten de Tweede en Eerste Kamer over dit besluit worden ingelicht.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- het verzoeken van de ministerraad u te machtigen de Koning te verzoeken het initiatiefvoorstel te bekrachtigen en de daartoe bijgevoegde brief aan de Koning te versturen (bijlagen 2 en 3).

Onder voorbehoud dat de ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit voorstel, instemmen met:

- het verzenden van bijgevoegde brieven aan de Tweede en Eerste Kamer (bijlagen 4 en 5); en
- het Koninklijk Besluit dat de inwerkingtreding van de wet per 1 januari 2026 regelt (bijlage 6).

Kernpunten

Het wetsvoorstel strekt ertoe de uitgavennorm van twee procent van het bruto binnenlands product (hierna: bbp) aan defensie-uitgaven vast te leggen als wettelijke norm. Aanvullend worden een aantal rapportageverplichtingen richting het parlement geformaliseerd (zie overwegingen Beleid).

Op 6 december 2024 en 13 juni 2025 is, zoals gebruikelijk, voorafgaand aan de behandelingen door de Tweede en Eerste Kamer het kabinetstandpunt over het voorstel aan de orde geweest in de ministerraad. Het kabinet is destijds in de geagendeerde stukken geïnformeerd over de inhoud van het initiatiefvoorstel en heeft op ermee ingestemd dat het oordeel over het voorstel aan de Kamer kon worden gelaten. De hier gevraagde besluiten zien op de bekrachtiging van het voorstel en de inwerkingtreding ervan. Onder 'juridische overwegingen' worden de afzonderlijke besluiten nader toegelicht.

Toelichting

Financiële overwegingen

N.v.t.

Juridische overwegingen

Eerste gevraagde besluit: doen bekrachtigen initiatiefvoorstel

Ingevolgde art. 4, tweede lid onder a.4° van het Reglement van orde voor de ministerraad dient de ministerraad na aanvaarding van een initiatiefvoorstel door de Eerste Kamer te beslissen:

- of over de beslissing tot bekrachtiging van het voorstel advies aan de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: de Afdeling) moet worden gevraagd; en
- of het voorstel door de Koning kan worden bekrachtigd.

U wordt geadviseerd de ministerraad te vragen u te machtigen om de Koning te verzoeken het initiatiefvoorstel te bekrachtigen. U wordt ook geadviseerd om over deze beslissing geen advies aan de Afdeling te vragen. In het algemeen wordt over een aangenomen initiatiefvoorstel door de regering geen advies aan de Raad van State gevraagd, tenzij niet-bekrachtiging wordt overwogen. Er is geen reden het voorstel niet te bekrachtigen, nu het reeds in de ministerraad behandelde kabinetsstandpunt inhoudt dat het oordeel over het voorstel aan de Kamer kon worden gelaten.

Tweede gevraagde besluit: verzenden brieven over besluitvorming in de ministerraad

Onder voorbehoud dat de Ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit initiatiefvoorstel door de Koning wordt u geadviseerd in te stemmen met de bijgevoegde brieven, gericht aan de Tweede en Eerste Kamer, omtrent de besluitvorming in de ministerraad over de bekrachtiging van het genoemde initiatiefvoorstel. Als datum van inwerkingtreding wordt 1 januari 2026 aangekondigd. De brieven geven uitvoering aan de verplichting om binnen drie maanden na aanvaarding door de Eerste Kamer aan het parlement mededeling te doen omtrent de besluitvorming over het al dan niet bekrachtigen van het voorstel (Aanwijzing 7.26 Aanwijzingen voor de regelgeving).

Derde gevraagde besluit: inwerkingtredingsbesluit

U wordt geadviseerd – onder voorbehoud dat de ministerraad instemt met het doen bekrachtigen van dit initiatiefvoorstel door de Koning – in te stemmen met bijgevoegd ontwerpbesluit dat de inwerkingtreding per 1 januari 2026 regelt, het eerstvolgende vaste verandermoment.

Dit Koninklijk Besluit regelt de inwerkingtreding van het voorstel met uitzondering van artikel 1, omdat dit artikel van rechtswege in werking treedt na plaatsing van de wet in het Staatsblad. Voor de inwerkingtreding van artikel 1 is daarmee geen Koninklijk Besluit nodig.

Communicatie

N.v.t.

Overwegingen Beleid/Overwegingen Uitvoering

Wanneer wetsartikel 2 uit de wet in werking treedt, wordt het publiceren van een Defensievisie een wettelijke verplichting. Het ligt voor hand om dit te doen zodra de wet in 2026 in werking is getreden. De Defensievisie legt de doelstellingen en ambities voor de komende 15 jaar vast en geeft op hoofdlijnen richting aan de inrichting van de krijgsmacht. Aan deze verplichting kan inhoudelijk invulling worden gegeven op basis van het (interne) proces van strategie- en krijgsmachtontwikkeling. Daarnaast verplicht de wet tot het ten minste eens per vier jaar laten opstellen en publiceren van een strategische monitor die een analyse omvat van de trends en dreigingen ten aanzien van de vitale belangen van het Koninkrijk. Er dient ook een kabinetsreactie op de monitor te worden geschreven. De eerste uitvraag voor een strategische monitor wordt nog dit jaar gepubliceerd.

Politieke context

Op 6 december 2024 en 13 juni 2025 is het kabinetstandpunt over het initiatiefvoorstel in de ministerraad behandeld. De strekking van dat kabinetstandpunt is als volgt:

- het voorstel past binnen de ambitie van het kabinet om de veiligheid en weerbaarheid van Nederland te vergroten;

Datum

19 augustus 2025

Onze referentie

MINDEF20250028154

- het kabinet onderschrijft het wetsvoorstel zoals dat naar aanleiding van het advies van de Afdeling is gewijzigd, het voorstel past binnen de plancyclus van het ministerie van Defensie en de Rijksbegrotingscyclus en is daarmee uitvoerbaar;
- er is voldoende inzicht verkregen in de financiële gevolgen van het voorstel;
- het kabinet kan het oordeel over het initiatiefvoorstel aan het parlement laten.

Informatie die niet openbaar wordt gemaakt

De persoonsgegevens van ambtenaren worden niet openbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

DE DIRECTEUR JURIDISCHE ZAKEN

