



TER BESLISSING

Aan

de minister

29/6

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Verlenging participatie van de Nederlandse Staat in de
Nederlandse Herverzekeringsmaatschappij voor
Terrorismeschaden (NHT)

Datum

23 juni 2025

Notanummer

2025-0000147371

Bijlagen

1. Evaluatie NHT
2. Toetsingskader NHT
3. Aanbiedingsbrief TK
4. Aanbiedingsbrief EK
5. Aanbiedingsformulier
MR

Aanleiding

Binnen de Nederlandse Herverzekeringsmaatschappij voor Terrorismeschaden (NHT) leveren verzekeraars, herverzekeraars en de Nederlandse staat gezamenlijk een dekkingscapaciteit van €1 miljard per jaar voor terrorismeschade. De Nederlandse staat treedt hierin op als herverzekeraar voor € 50 miljoen (meest senior risicodeel). Omdat deze overheidsdekking een risicoregeling betreft, dient deze periodiek te worden geëvalueerd en dient aan de hand van de evaluatie besloten te worden of de participatie van de staat in de NHT kan worden voortgezet.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met verlenging van de garantie van €50 miljoen in de NHT tot in ieder geval 2030 (de maximale duur van een verlenging van een risicoregeling), op basis van de conclusie van de evaluatie (bijlage 1).
2. Zo ja, bent u akkoord om het bijgevoegde toetsingskader (bijlage 2) ter besluitvorming aan de ministerraad voor te leggen waarmee de ministerraad wordt gevraagd in te stemmen met verlening van de garantie? Dan verzoeken wij u het bijgevoegde aanbiedingsformulier voor de ministerraad te ondertekenen (bijlage 3).
3. Indien de ministerraad akkoord geeft voor de voortzetting van de garantie, bent u dan akkoord met toezending van de evaluatie en bijbehorend toetsingskader aan het parlement? Zo ja, dan verzoeken wij u de aanbiedingsbrieven voor de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen ter verzending aan het parlement (bijlage 4 en 5). Na akkoord van de MR sturen wij de brieven dan uit.

Kernpunten

- De participatie van de staat in de NHT is geëvalueerd. Op basis daarvan wordt geadviseerd de garantiestelling van €50 miljoen voor vijf jaar te verlengen. De NHT biedt een effectieve en evenwichtige oplossing voor de verzekeraarbaarheid van terrorismeschade en levert voordelen op voor zowel de Staat als de verzekeringsmarkt. Na vijf jaar kan opnieuw worden beoordeeld of voortzetting wenselijk is.
- De verlenging van de garantiestelling heeft betrekking op de begroting voor de komende jaren. Indien de garantiestelling wordt beëindigd, vervalt ook de premie-inkomst voor de Staat. De premie van 2024 en 2025 bedroeg

29/6

€535.500. De premie voor 2026 wordt, indien de participatie wordt voortgezet, binnenkort vastgesteld door de NHT.

- Volgens de Procesbeschrijving Risicoregelingen moet voor wijzigingen in bestaande risicoregelingen het ingevulde toetsingskader (bijlage 2) worden voorgelegd aan de ministerraad. Na besluitvorming in de ministerraad wordt het toetsingskader aan het parlement verzonden. De evaluatie en bijbehorend toetsingskader zijn afgestemd met de afdelingen FEZ, Begrotingszaken en IRF.

Toelichting

- De NHT is een herverzekeringsspool die in 2003 werd opgericht om de schade door terroristische aanslagen te dekken. De NHT is een naamloze vennootschap waarvan de aandelen volledig in bezit zijn van Stichting NHT, die is opgericht door het Verbond van Verzekeraars. De NHT vervult een coördinerende en toezichthoudende rol voor verzekeraars bij de afhandeling van claims als gevolg van terrorisme. De operationele taken, inclusief directie- en managementverantwoordelijkheden, zijn uitbesteed aan de Vereende N.V. De kosten hiervoor worden doorbelast aan de deelnemende verzekeraars.
- De NHT maakt het mogelijk dat herverzekeraars en de overheid gezamenlijk tot maximaal 1 miljard euro per jaar aan schade door terrorisme vergoeden aan verzekeraars. De oprichting van de NHT was een directe reactie op de wereldwijde stopzetting van de dekking voor terrorismeschade na de aanslagen van 9/11.
- Het dreigingsniveau van de NCTV is in december 2023 verhoogd van 'aanzienlijk' naar 'substantieel' (niveau 4) en bleef in december 2024 ongewijzigd. Dit betekent dat de kans op een aanslag in Nederland reëel is en sinds de laatste evaluatie in 2019 is toegenomen.
- De vergoeding via de NHT kent een gelaagde structuur: schade tot €950 miljoen wordt gedragen door de (her)verzekeraars. Pas wanneer dit bedrag is uitgeput, kan de staatsgarantie (het meest senior risicodeel) van €50 miljoen worden aangesproken.
- Uit de evaluatie blijkt dat staatsdeelname meerdere voordelen biedt:
 - Het onderstreept de verantwoordelijkheid van de overheid voor financiële stabiliteit en burgerbescherming, en geeft op beheersbare wijze invulling aan de maatschappelijke verwachting dat de overheid ingrijpt bij grote schade.
 - Staatsdeelname versterkt het vertrouwen van internationale herverzekeraars, waardoor de NHT-dekking goedkoper en eenvoudiger kan inkopen. Zowel de NHT als het Verbond van Verzekeraars pleit daarom voor voortzetting van deze deelname.
 - Dankzij centrale coördinatie en aanwezige expertise verloopt de schadeafhandeling bij een aanslag efficiënt en gestructureerd, kennis en ervaring die de overheid zelf niet voorhanden heeft.
 - Het wegvallen van de NHT vergroot het risico op een beroep op de Wet tegemoetkoming schade bij rampen (Wts). Zolang de NHT bestaat, blijft schadevergoeding bij terrorisme vooral bij de verzekeringsmarkt, waardoor onverwachte overheidsuitgaven worden voorkomen. Voortzetting van staatsdeelname waarborgt het voortbestaan van de pool.
 - De Nederlandse regeling is breder van opzet dan vergelijkbare buitenlandse regelingen, terwijl de rol van de Staat beperkt blijft. Voor haar garantie van €50 miljoen ontvangt de Staat een marktconforme premie, met een kleine kans dat dit bedrag wordt aangesproken.

- De NHT is een effectieve en evenwichtige oplossing voor het verzekeraar houden van terrorisemeschade. Het verenigt publieke verantwoordelijkheid met marktkracht en voorkomt dat schade automatisch op de overheid wordt afgewenteld. Daarom is voortzetting van de staatsdeelname o.i. wenselijk.

Communicatie

Geen additionele communicatie voorzien.

Politiek/bestuurlijke context

Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.