



Aan

Minister

nota

Kamerbrief Voortgang goedkeuringstraject BBNJ-
overeenkomst

TER BESLISSING

Datum

15 april 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/78829

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterveiligheid, Rivieren
en Zee
Zee

Beslistermijn

22-04-2025

Bijlage(n)

1

Aanleiding

Op 3 oktober jl. heeft het Kamerlid Bromet van GroenLinks-PvdA in het commissiedebat Tuinbouw, visserij en biotechnologie vragen gesteld aan de staatssecretaris van LVVN (S-LVVN) over de voortgang van het ratificatie- en implementatieproces van 'de BBNJ-overeenkomst'. Dit betreft het VN-verdrag over de bescherming en het duurzaam gebruik van biodiversiteit op volle zee.

S-LVVN heeft toegezegd de Kamer hierover te informeren. Met de verzending van de bijgevoegde Kamerbrief komt u, als coördinerend minister voor de BBNJ-overeenkomst, deze toezegging na. De Kamerbrief stuurt u mede namens S-LVVN en de minister van Buitenlandse Zaken (M-BZ).

Geadviseerd besluit

Instemmen met de Kamerbrief over de voortgang van het goedkeuringstraject van de BBNJ-overeenkomst (zie bijlage), mede namens S-LVVN en M-BZ.

Kernpunten

- U bent coördinerend minister voor de BBNJ-overeenkomst binnen het Koninkrijk. Die verantwoordelijkheid deelt u met M-BZ en S-LVVN. M-BZ en S-LVVN zijn akkoord met het verzenden van deze brief;
- De BBNJ-overeenkomst vult het VN Zeerechtverdrag aan en stelt aanvullende regels voor het behoud en duurzaam gebruik van de volle zee: de delen van de zee voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht van landen. Dit betreft ongeveer tweederde van de wereldzeeën;
- In 2023 zijn de onderhandelingen voor deze overeenkomst afgerond en heeft M-BZ namens het Koninkrijk het verdrag ondertekend, met de intentie het zo spoedig mogelijk te aanvaarden en verdragspartij te worden;
- Om de BBNJ-overeenkomst te kunnen aanvaarden moet deze geïmplementeerd worden door middel van een nieuwe wet. IenW, LVVN en BZ werken sinds eind 2023 aan dit aanvaardings- en implementatieproces. Het streven is om in 2027 het proces af te ronden en verdragspartij te worden;
- Alleen door verdragspartij te worden kunnen Nederlandse activiteiten die onder de BBNJ-overeenkomst vallen in gebieden voorbij de nationale rechtsmacht plaats (blijven) vinden. De overeenkomst creëert wereldwijd een gelijk speelveld voor kennis, innovatie en duurzaam ondernemen. Onze sterke en innovatieve maritieme sector kan hiervan profiteren en daarin een voortrekker zijn. De

bescherming van het mariene milieu is daarbij belangrijk voor het klimaat, de biodiversiteit en de mens, en ook voor visserij en voedselzekerheid.

Krachtenveld

Nationaal

- Kamerlid Bromet heeft op 16 oktober jl. een motie ingediend waarin de regering wordt verzocht zich te committeren aan het nationale ratificatieproces van de BBNJ-overeenkomst, zodat dit vóór de door de Europese Unie (EU) gestelde deadline van juni 2025 afgerond is en nauw betrokken te blijven bij de verdere afhandeling van de overeenkomst, om de doelen voor het beschermen van 30% van de zeeën en oceaan in 2030 te halen. De motie is door S-LVVN afgeraden omdat het proces niet sneller kan dan dat het nu gaat. De motie werd verworpen.
- Vanwege de VN Oceaanconferentie (zie hieronder) was er de afgelopen tijd veel aandacht voor de oceaan en voor de BBNJ-overeenkomst. Zo heeft de NOS in juni diverse artikelen aan deze onderwerpen gewijd, net als Nu.nl en NRC, en zijn er Kamervragen en burgervragen gesteld.
- In het debat Landbouw- en Visserijraad (19 juni) heeft het lid Bromet opnieuw gevraagd naar het ratificatieproces. S-LVVN heeft in het debat aangegeven dat de toegezegde brief nog voor de zomer komt.

Internationaal

- De BBNJ-overeenkomst wordt gezien als een noodzakelijke toevoeging aan het VN-Zeerechtverdrag om activiteiten in gebieden voorbij de rechtsmacht van staten te reguleren en het mariene milieu te beschermen;
- De deadline waaraan in de motie werd gerefereerd heeft te maken met de VN-Oceaanconferentie (9-13 juni 2025 in Frankrijk). Voorstanders willen graag dat het benodigde aantal (60) aanvaarding voor inwerkingtreding toen werd behaald. Op 15 juli 2025 hebben 137 landen de overeenkomst ondertekend en 50 landen en de Europese Unie de overeenkomst aanvaard. Nederland heeft aangegeven deze deadline niet te halen vanwege de gewoonlijke duur van ons nationale wetgevingsproces.
- Parallel loopt er een discussie in de EU over de ratificatie van het BBNJ-verdrag. De Kamer is hierover door M-BZ op 28 mei geïnformeerd via een zgn. BNC-fiche (Kamerstukken 22112, nr. 4072).

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Nr	Naam	Informatie
02	Kamerbrief: Voortgang uitvoeringswetgeving BBNJ-overeenkomst voor aanvaarding voor het Koninkrijk	Met deze Kamerbrief komt u een toezegging van S-LVVN aan de Kamer na.

Datum

15 april 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/78829

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterveiligheid, Rivieren
en Zee
Zee

Aan

Minister

Bijlage(n)

1

Toelichting

Achtergrond BBNJ-overeenkomst

- In VN-verband werd sinds 2004 gesproken over een overeenkomst voor de zeegebieden voorbij de nationale rechtsmacht. In 2023 zijn de onderhandelingen over deze overeenkomst afgerond. M-BZ heeft in datzelfde jaar de overeenkomst namens het Koninkrijk ondertekend;
- De BBNJ-overeenkomst stelt regels voor: 1) mariene genetische bronnen (LVVN-verantwoordelijkheid), 2) gebiedsgerichte beheerinstrumenten zoals beschermde gebieden (LVVN-verantw., i.s.m. met IenW), 3) milieueffectbeoordelingen (IenW-verantw.), en 4) capaciteitsopbouw en overdracht van mariene technologie aan ontwikkelingslanden (BZ-verantw.);
- De Europese Commissie heeft op 24 april hun Commissievoorstel voor een BBNJ Richtlijn gepubliceerd, waarvan op 28 mei jl. een kabinetsappreciatie naar de Kamer is verzonden.¹

Datum

15 april 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/78829

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterveiligheid, Rivieren
en Zee
Zee

Aan

Minister

Bijlage(n)

1

Vorbereiding goedkeuringsproces BBNJ-overeenkomst voor Nederland

- De voorbereiding van het goedkeuringsproces duurt in Nederland langer dan in sommige andere (EU-)landen, omdat eerst nieuwe wetgeving ontwikkeld moet worden. Daarbij moeten ook meerdere uitvoeringsorganisaties, incl. toezicht en handhaving, worden aangewezen. In Nederland moet alle implementatiewetgeving af zijn, inclusief het aanwijzen van uitvoeringsorganisaties, voordat een verdrag aanvaard kan worden;
- Het reguliere goedkeuringsproces duurt in het Koninkrijk ook langer vanwege ons wetgevingstraject. Gemiddeld 1,5 tot 2 jaar. Nadat de uitvoeringswetgeving in concept is ontwikkeld, moet deze de volgende stappen doorlopen:
 - Internetconsultatie;
 - Ter advies naar, onder andere, mogelijke uitvoeringsorganisaties zoals Rijkswaterstaat, RVO en NVWA;
 - Ministerraad, incl. voorportalen;
 - De Raad van State;
 - De Tweede Kamer en de Eerste Kamer.
- Het streven is om de aanvaarding in 2027 af te ronden, op tijd voor de eerste Conferentie van de Partijen (COP). Alleen als het Koninkrijk de aanvaarding vóór de eerste COP heeft afgerond, kan het Koninkrijk actief als verdragspartij deelnemen en meebeslissen, bijvoorbeeld over financiën en aanvullende regels. Deelname aan de eerste COP is belangrijk om de belangen van burgers en bedrijven in het gehele Koninkrijk goed te kunnen vertegenwoordigen;
- De overeenkomst treedt in werking 120 dagen nadat 60 partijen hebben aanvaard. Op dit moment hebben 50 landen en de Europese Unie dat gedaan. Verwacht werd dat meer landen de overeenkomst zouden aanvaarden vóór of tijdens de VN-Oceanenconferentie, maar de 60 aanvaardingen zijn nog niet gehaald. Daarom wordt verwacht dat de eerste COP in de loop van 2027 zal plaatsvinden;
- In de aanloop naar de eerste COP worden drie Voorbereidingscomités georganiseerd. Hier zullen de EU en de EU-lidstaten wederom samen optreden, waarbij het Koninkrijk bijdraagt binnen de bestaande (inter-)nationale kaders en in lijn met de nationale belangen.

Belang van het BBNJ-verdrag voor het Koninkrijk der Nederlanden

- De oceaan en zeeën zijn van groot belang voor het Koninkrijk: zowel voor het mariene milieu en biodiversiteit waar de overeenkomst over gaat, als voor onze economie en verdienvermogen als maritiem land. De maritieme sector leverde in

¹ Kamerstukken II, 2024-25, 22 112, nr. 4072

2023 directe en indirecte werkgelegenheid op waarmee meer dan 313.000 Nederlanders hun brood verdienen. Het maritieme cluster had in 2023 een omzet van € 92,7 miljard en leverde 7,3% van ons bruto binnenlands product²;

- De oceaan is van strategisch cruciale waarde voor ecologische, economische en geopolitieke stabiliteit. Van al het leven op aarde is ongeveer 80% te vinden in de oceaan³, een belangrijk gegeven voor de visserij en de voedselzekerheid. Daarnaast gaat een groot deel van de wereldwijde handelsstromen via zeeën en de oceaan. Het is voor het Koninkrijk dus belangrijk om het internationaal zeerecht voorop te stellen en de oceaan goed te beheren. Vooral nu er steeds meer activiteiten op zee en in de oceaan plaatsvinden. De BBNJ-overeenkomst zal hierin een belangrijke rol gaan vervullen, ook door het versterken van de samenwerking met en tussen andere oceaanorganisaties;
- Het aanvaarden van de BBNJ-overeenkomst maakt het mogelijk dat Nederlandse activiteiten ook in gebieden voorbij de nationale rechtsmacht plaats kunnen (blijven) vinden. Denk bijvoorbeeld aan The Ocean Cleanup, die nu al in dit gebied de oceaan proberen schoon te krijgen door plastics uit het water te halen op basis van een convenant (Staatscourant 2024, 18306);
- Daarnaast creëert de overeenkomst wereldwijd een gelijk speelveld voor het bevorderen van kennis en innovatie voor duurzaam ondernemen. Als maritiem land kunnen we daarin een voortrekker zijn.

Datum

15 april 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/78829

Opgesteld door

DG Water en Bodem
Dir. Waterveiligheid, Rivieren
en Zee
Zee

Aan

Minister

Bijlage(n)

1

² Bron: Maritieme Monitor 2024, zie <https://maritiemland.nl/maritieme-monitor-2024/>

³ Bron: VN Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), zie [FAO working for SDG 14](#)