Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

[redacted]

[redacted]

Aan Staatssecretaris LMZ Deadline: 11 juli 2025

[redacted]

nota

TER BESLISSING Voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-20230

Datum
7 juli 2025

Kenmerk
4155423-1085543-LZ

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Hierbij ontvangt u de voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030. VWS stelt elk jaar een voorlopige kaderbrief voor het aankomende jaar op basis waarvan de zorginkoop kan beginnen. De NZa heeft deze brief nodig om haar beleidsregels voor de zorginkoop 2026 te kunnen vaststellen. Afgesproken is om deze brief uiterlijk 11 juli te versturen. De NZa zal dan op 22 juli haar beleidsregels publiceren.

2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030?
- Wij verzoeken u in dat geval bijgevoegde voorlopige meerjarige kaderbrief Wlz 2026-2030 te ondertekenen, zodat deze kan worden verzonden aan de NZa. Het advies is om dit uiterlijk 11 juli te doen zodat de zorgkantoren deze tijdig bij de zorginkoop kunnen betrekken en de NZa haar beleidsregels kan vaststellen.
- We adviseren om de voorlopige kaderbrief in afschrift naar de Eerste en Tweede Kamer te versturen. Wij verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrieven te ondertekenen en te laten versturen.

3. Kernpunten

- VWS stelt elk jaar een voorlopige kaderbrief voor het aankomende jaar op basis waarvan de zorginkoop kan beginnen. Deze brief treft u hierbij aan. Indien gewenst kunnen wij een overleg inplannen om de inhoud en achtergrond van de brief nader toe te lichten.
- In lijn met de wet Domeinoverstijgende samenwerking (DOS) geeft u in de voorlopige meerjarige kaderbrief een meerjarig inzicht in de ontwikkeling van het Wlz-kader. Zorgkantoren en zorgaanbieders kunnen hiermee rekening houden bij het maken van hun contractafspraken. Het is daarmee een extra bouwsteen om de zorg nu en in de toekomst toegankelijk, betaalbaar en kwalitatief op orde te houden.
- In de brief licht u toe dat het meerjarige kader vanwege de demissionaire status van het kabinet alleen zekerheid over de jaren 2025 en 2026 biedt. Het Wlz-kader voor de jaren 2027-2030 wordt dit jaar dus nog niet vastgesteld en verdeeld, maar heeft slechts een indicatief karakter. Dat is wenselijk in verband met de flexibiliteit voor een nieuw kabinet.
- De basis voor het meerjarige Wlz-kader vormt het bedrag dat in 2025 nodig is om voldoende zorg van goede kwaliteit in te kopen. In de brief geeft u aan dat u hiervoor de inzichten uit de februaribrief van de NZa heeft gebruikt. En dat u dit in de definitieve kaderbrief nog zult actualiseren op basis van de julibrief

van de NZa.

- Het *benodigde* Wlz-kader voor 2025 op grond van de februaribrief bedraagt € 38.591 miljoen. Het actueel *beschikbare* kader voor 2025 bedraagt € 38.981 miljoen en is dus ruimschoots voldoende.
- Met de brief stelt u voor 2026 per saldo een extra bedrag ("netto groei") beschikbaar van € 1.128 miljoen ten opzichte van het benodigde Wlz-kader voor 2025. Dit is nog zonder de loon- en prijsbijstelling tranche 2026 die zoals gebruikelijk op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau in september aan het definitieve Wlz-kader voor 2026 zal worden toegevoegd.
- U licht in de brief toe dat deze netto groei is gebaseerd op de beschikbare groeiruimte en het beleid uit de begroting. Ook geeft u hierbij aan dat de maatregelen 'meerjarig contracteren' en 'Wlz-behandeling' voor 2026 zijn geschrapt. De Tweede Kamer heeft de voorhangbrieven controversieel verklaard en heeft een motie aangenomen die oproept om de besparing vanwege meerjarig contracteren in 2026 niet door te laten gaan. De besparingsverliezen voor 2026 worden betrokken bij de augustusbesluitvorming ter voorbereiding op de ontwerpbegroting 2026.
- Tot slot legt u in de brief uit dat het Wlz-kader bestaat uit deelkaders voor zorg in natura, pgb en overige uitvoeringskosten. Dit laatste deelkader vloeit voort uit de wet DOS en biedt zorgkantoren de mogelijkheid om preventieve maatregelen te bekostigen en om onafhankelijke cliëntondersteuning en cliëntvertrouwenspersonen in te kopen. Een belangrijke voorwaarde om preventieve maatregelen te bekostigen met middelen vanuit het Wlz-kader is dat het aantoonbaar leidt tot lagere zorguitgaven. Het deelkader voor overige uitvoeringskosten stelt u daarom vooralsnog alleen voor het jaar 2026 vast. Begin volgend jaar kunt u dan op grond van monitoringsinformatie en ervaringen van de zorgkantoren het maximale bedrag voor 2027 vaststellen.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek
Er bestaat een groot politiek draagvlak voor een toereikend Wlz-kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Het is van belang zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden aan het veld, omdat de inkoop van Wlz-zorg in juni van start is gegaan.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld
Geen arbeidsmarkteffecten.

d. Gevolgen administratieve lasten
n.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
De meerjarige kaderbrief is in overeenstemming met de stand van de Wlz-begroting. De financiële gevolgen van het niet doorgaan van de genoemde tariefmaatregelen in 2026 worden verwerkt in de augustusbesluitvorming ter voorbereiding op de ontwerpbegroting 2026.

f. Juridische aspecten haalbaarheid
Geen bijzonderheden. U verstuurt deze brief op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg).

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De brief is intern afgestemd met PZo en FEZ.
De brief is extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

h. Toezeggingen
n.v.t.

i. Fraudetoets
n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.