



Aan

Minister

nota

Mandaatinstructie vvgb Kronenburg

TER BESLISSING

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/148137

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Beslistermijn

30-06-25

Bijlage(n)

8

Aanleiding

Kronenburg is een wijk in de gemeente Amstelveen waar de leefbaarheid al lange tijd onder druk staat. Om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren heeft de gemeente al jaren plannen om het gebied te transformeren in een studentencampus. Gezien de ligging van Kronenburg, dichtbij Schiphol waar woningbouwbeperkingen gelden vanwege geluidhinder en de kans op een vliegtuigongeval, zijn eerdere plannen van de gemeente Amstelveen niet tot ontwikkeling gekomen. Deze woningbouwbeperkingen zijn vastgelegd in het Luchthavenindelingbesluit Schiphol (LIB).

Opeenvolgende kabinetten hebben zich over de kwestie Kronenburg gebogen zonder dat er tot een oplossing werd gekomen. Om de ontstane impasse te doorbreken en de leefbaarheid van het gebied Kronenburg te verbeteren hebben de toenmalige ministers van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO) en van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) medio 2023 besloten de ontwikkeling van 438 woningen onder voorwaarden mogelijk te maken (*bijlage 2*). Naar aanleiding van dit besluit hebben de ministers van VRO, IenW en de gemeente Amstelveen in 2024 afspraken gemaakt over de ontwikkeling van Kronenburg (*bijlage 3*). De gemeente Amstelveen heeft op basis van de afspraken een nieuw ontwikkelplan voor Kronenburg gemaakt (*bijlage 4*).

Op 24 januari 2025 is aan de Kamer gemeld dat de minister van IenW heeft besloten dat de gemeente Amstelveen voor het mogelijk maken van de 438 woningen bij de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) een verklaring van geen bezwaar (vvgb) kan aanvragen (*bijlage 5*). Een vvgb kan worden aangevraagd om in bijzondere gevallen een uitzondering te krijgen voor de realisatie van meer dan 25 woningen. De beoordeling van een vvgb aanvraag wordt, namens u, in mandaat uitgevoerd door de ILT. Door de minister van IenW is besloten dat, in het geval de ILT niet zonder instructie de vvgb wil verlenen, de minister van IenW een instructie geeft (*bijlage 6*).

Tegelijk met deze beslisnota heeft u een nota ter informatie ontvangen van ILT met het voornemen tot afwijzing van de vvgb-aanvraag (*bijlage 7*). In deze beslisnota wordt u geadviseerd over de vervolgstappen.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- een mandaatinstructie aan ILT (*bijlage 8*) te geven om namens u een vvgb aan de gemeente Amstelveen te verlenen voor de 438 woningen te Kronenburg; en
- de Tweede Kamer hierover te informeren middels bijgevoegde brief (*bijlage 9*).

Kernpunten

- Op 11 februari 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders van Amstelveen een vvgb aangevraagd bij de ILT.
- ILT heeft de aanvraag bestudeerd en is van oordeel dat de aanvraag niet past binnen het afwegingskader dat in de Nota van Toelichting op het LIB is opgenomen. De ILT is van oordeel dat de gemeente onvoldoende heeft gemotiveerd waarom het belang voor de leefbaarheid van het gebied moet prevaleren boven het belang van bescherming van toekomstige bewoners tegen vliegtuiglawaai. Daarbij heeft zij met name meegewogen dat het een toevoeging van 438 permanente woningen betreft. Het aantal van 438 overstijgt het aantal van 25 woningen dat volgens de hoofdregel in LIB 4-gebied is toegestaan.
- ILT heeft daarom in een nota ter informatie aan u aangegeven dat zij voornemens is de vvgb niet te verlenen.
- Eerder is besloten door de minister van IenW dat in het geval de ILT niet zelf een vvgb wil verlenen, de minister van IenW een mandaatinstructie geeft aan ILT (*bijlage 6*) indien het plan van de gemeente Amstelveen voldoet aan de afspraken die door de ministers van VRO en IenW eerder met de gemeente Amstelveen zijn gemaakt.
- Op basis van het plan van de gemeente Amstelveen constateert de beleidsdirectie Programma Omgeving Luchthaven Schiphol (POLS) dat de gemeente heeft voldaan aan de afspraken en voorwaarden die zijn gesteld, over het verbeteren van de leefbaarheid en de inzet op mitigerende maatregelen (*bijlage 2 en 3*). Daarmee is invulling gegeven aan het besluit van de minister voor VRO en IenW om 438 woningen toe te staan voor de verbetering van de leefomgeving van het gebied.
- In lijn met het eerdere besluit wordt u geadviseerd een mandaatinstructie te geven aan de ILT voor het verlenen van een vvgb voor 438 woningen aan de gemeente Amstelveen.
- De concept-mandaatinstructie aan de ILT is opgenomen in de bijlage. In de bijlage is ook een conceptbrief opgenomen om de Kamer te informeren over dit besluit.

Krachtenveld

- *De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)*: heeft in het verleden op basis van de regelgeving namens de minister van IenW een uitzondering voor ontwikkeling van een groot aantal woningen (2500) op Kronenburg niet verleend. Desondanks stelde de gemeenteraad van Amstelveen een bestemmingsplan vast dat de ontwikkeling mogelijk maakte. De ILT heeft toen namens de minister van IenW beroep ingesteld tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is uiteindelijk door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd, omdat een vvgb ontbrak. Op basis van het afwegingskader oordeelt ILT ook nu geen ruimte te

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cl. Omgeving LVB-LIB

Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

Vul hier het aantal bijlagen in

zien voor het verlenen van een vvgb voor een beperkter aantal woningen (438).

- *Gemeente Amstelveen*: wil graag snel groen licht voor het starten van hun ruimtelijke orderingsprocedures om de leefomgeving in het gebied te verbeteren en om te komen tot realisatie van studentenwoningen. Er is brede steun binnen de gemeenteraad voor deze ontwikkeling, hoewel de meerderheid van de raad de voorkeur heeft voor meer (studenten)woningen in plaats van short-stay woningen (verblijf van max. halfjaar).
- *Ministerie VRO*: is voor snelle ontwikkeling van studentenhuysvesting op Kronenburg. Op basis van een politieke afweging hebben MVRO en MIenW medio 2023 een besluit genomen over het toevoegen van 438 woningen, waarbij ook de woningopgave en vraag naar studentenwoningen een belangrijke rol heeft gespeeld. De inzet van het ministerie van VRO op ontwikkeling Kronenburg blijkt ook uit de woontopafspraken van eind 2024.
- *Tweede Kamer*: heeft in februari 2024 in grote meerderheid een motie aangenomen die de regering verzoekt ervoor te zorgen dat er zo snel als mogelijk gestart kan worden met de bouw bij Kronenburg.¹
- *Studenten/omwonenden*: woningzoekende studenten en studenten die al wonen op de campus Uilenstede willen graag ontwikkeling met o.a. meer studentenwoningen, een veiligere leefomgeving en meer faciliteiten.
- *NOVEX-Schipholregio (Samenwerkingsverband Rijk-regio)*: heeft als doel het uitvoeren van de afspraken opgenomen in de uitvoeringsagenda NOVEX waaronder het versnellen van besluitvorming over langlopende dossiers zoals Kronenburg.

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cl. Omgeving LVB-LIB

Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

Vul hier het aantal bijlagen in

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing

Toelichting*Motivering instructie*

De ministers van VRO en IenW hebben in 2023 besloten dat om de leefbaarheid van het gebied Kronenburg te verbeteren, de ontwikkeling van 438 woningen onder voorwaarden mogelijk is. Begin 2024 zijn op basis van dit besluit afspraken gemaakt met de gemeente over de ontwikkeling van een nieuw plan met 438 woningen. Gedurende 2024 heeft de gemeente Amstelveen uitvoering gegeven aan de afspraken en een plan voor Kronenburg opgesteld. Dit is gedaan in ambtelijke afstemming met de ministeries van IenW en VRO. Eind 2024 heeft het kabinet het belang van snelle ontwikkeling van Kronenburg nogmaals onderstreept in de woontopafspraken.

De wijk Kronenburg ligt in het zogenaamde LIB 4-gebied waar de hoofdregel geldt dat geen nieuwe woningen mogen worden gerealiseerd met uitzondering van maximaal 25 woningen. Van deze hoofdregel kan, in bijzondere gevallen, worden afgeweken met een verklaring van geen bezwaar (vvgb). Begin 2025 is door de minister van IenW besloten om voor het mogelijk maken van deze uitzondering een vvgb-route te doorlopen. Dit betekent dat net als andere aanvragen voor het mogen bouwen van meer dan 25 woningen ook voor dit plan een vvgb zou worden aangevraagd bij de ILT. Daarbij is ook besloten dat als de ILT niet zelf de vvgb wil

¹ Motie Paternotte en Pierik, Ontwikkelen studentenwoningen bij Kronenburg, TK, 2023–2024, 32 847, nr. 1151

verlenen, de minister van IenW een instructie zal geven aan ILT voor het verlenen van de vvgb.

In februari 2025 heeft de gemeente Amstelveen een vvgb aanvraag ingediend bij ILT. ILT heeft de aanvraag beoordeeld en geconcludeerd dat de vvgb aanvraag niet past binnen het afwegingskader dat in de Nota van Toelichting op het LIB is opgenomen. Het oordeel van de ILT is dat de gemeente Amstelveen onvoldoende gemotiveerd heeft waarom het belang van de leefbaarheid van het gebied moet prevaleren boven het belang van bescherming van toekomstige bewoners tegen vliegtuiglawaai. ILT heeft daarom in een nota ter informatie aan u aangegeven dat zij voornemens zijn de vvgb niet te verlenen.

De ministers van IenW en VRO hebben eerder op basis van een politieke afweging besloten dat onder voorwaarden het belang van de ontwikkeling van een beperkt aantal woningen mogelijk is als daarmee ook de leefomgeving wordt verbeterd. Uit het plan van de gemeente Amstelveen blijkt dat hieraan invulling wordt gegeven. De leefbaarheid van het gebied wordt verbeterd door in te zetten op een mix aan voorzieningen, waaronder detailhandel, sport, fitness, horeca, medische voorzieningen en dienstverlening. Ook is er ruimte voor nieuwe kantoorontwikkeling. De bouwplannen worden met elkaar verbonden door een openbaar toegankelijk campusterrein met een groen karakter, verbonden door langzaam verkeer routes en diverse prettige verblijfsplekken. Het plan biedt ruimte voor 438 studentenwoningen en aanvullend worden er campusgerelateerde short-stay woningen gerealiseerd (verblijf max. halfjaar). Overigens ziet de vvgb alleen op het uitzonderen van de 438 woningen en niet op de short-stay woningen die zonder vvgb mogen worden gerealiseerd.

Het plan van de gemeente zet ook in op de vermindering van de negatieve effecten van de hinder van het vliegtuigverkeer. Op basis van de regelgeving in het LIB is in dit gebied tijdelijke bewoning (maximaal een halfjaar) toegestaan vanuit de gedachte dat bij een langjarige blootstelling aan vliegtuiggeluid er negatieve gezondheidseffecten kunnen optreden. De gemeenten Amstelveen heeft daarom besloten dat de woonduur wordt beperkt tot maximaal 3 jaar door het gebruik van campuscontracten. Hiermee worden de negatieve effecten van de langjarige blootstelling gemitigeerd. Met de keuze voor studentenhuisvesting kiest de gemeente voor een doelgroep die naar het oordeel van de GGD minder geluidgevoelig is. Ook is rekening gehouden met het effect van vliegtuiggeluid bij de stedenbouwkundige inrichting van het gebied (geluidadaptieve bouw).

Vorm van de instructie

Het verlenen van een vvgb is middels het Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Waterstaat 2023 gemandateerd aan de ILT. Dit houdt in dat de ILT namens de minister van IenW een vvgb kan verlenen. Dit laat overigens onverlet dat de minister van IenW te allen tijde ook zelf een vvgb kan verlenen.

De Algemene wet bestuursrecht biedt in artikel 10:6 de mogelijkheid om per geval of in het algemeen een instructie te geven over de wijze waarop een gemandateerde bevoegdheid moet worden uitgeoefend. De wijze waarop deze instructie gegeven kan worden is vormvrij. Algemene instructies kunnen de vorm van beleidsregels aannemen, maar dit ligt bij een instructie voor een eenmalig en specifiek geval niet voor de hand. In dit geval is daarom gekozen voor een instructie in de vorm van een brief aan de Inspecteur-Generaal.

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken

Prog.dir. Omgeving

Luchthaven Schiphol

Cl. Omgeving LVB-LIB

Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

Vul hier het aantal bijlagen in

Tegen het verlenen van een vvgb kunnen rechtsmiddelen op grond van de Algemene wet bestuursrecht worden ingesteld. Uit artikel 8.11 van de Wet luchtvaart volgt echter dat voor de mogelijkheid om deze rechtsmiddelen in te stellen een vvgb en het besluit waarop de vvgb betrekking heeft (het besluit op gemeentelijk niveau dat de ontwikkeling van 438 woningen mogelijk maakt) als één besluit worden aangemerkt. Dit betekent dat in procedure tegen het gemeentelijke besluit bij de bestuursrechter ook het besluit tot verlenen van een vvgb aan de orde kan worden gesteld. Het afzonderlijk instellen van rechtsmiddelen tegen het besluit om een vvgb te verlenen is niet mogelijk.

Communicatie

De inhoud van de Kamerbrief is ambtelijk afgestemd met VRO en ILT.

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken
Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

Vul hier het aantal bijlagen in

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	Beantwoording Kamervragen Boulakjar 2023	Beantwoording Kamervragen lid Boulakjar (D66) over het bericht 'Kabinet blijft onvermurwbaar: geen broodnodige studentenhuizen of woningen onder aanvliegroute Schiphol', (ingezonden op 12 juli 2023)
3	Kamerbrief Voortgang ontwikkeling Kronenburg 16 januari 2024	Brief aan de Kamer van ministers van VRO en IenW over afspraken Rijk met gemeente Amstelveen
4	Hoofdpijnenplan gemeente Amstelveen	Plan van gemeente Amstelveen dat 20 februari 2025 is ingediend ter onderbouwing van de vvgb aanvraag
5	Kamerbrief Ontwikkeling Kronenburg 25 januari 2025	Brief aan Kamer over plan gemeente en vvgb-route
6	Beslisnota Verklaring van geen bezwaar uitzondering Kronenburg	Beslisnota van 21 november 2024 met besluit om vvgb-route voor Kronenburg te doorlopen
7	Nota ter informatie ILT voornemen tot afwijzing vvgb	Nota van ILT met het voornemen om de vvg niet te verlenen
8	Concept Mandaatinstructie verlening vvgb Kronenburg	Brief aan IG met instructie om vvgb te verlenen aan gemeente Amstelveen
9	Concept Kamerbrief verlening vvgb Kronenburg	Brief om Kamer te informeren over besluit vvgb om een vvgb te verlenen voor realisatie van 438 woningen in de wijk Kronenburg

Datum

18 juni 2025

Onze referentie

Vul hier het CM-nummer in

Opgesteld door

DG Luchtvaart en Maritieme
Zaken

Prog.dir. Omgeving
Luchthaven Schiphol
Cl. Omgeving LVB-LIB
Operationeel C&E

Aan

Minister

Bijlage(n)

Vul hier het aantal bijlagen in