



Directie Zorgverzekeringen

Opgesteld door

Aan

Minister VWS

Deadline: 24 juni 2025

20.06.2025

nota

Datum

8 juni 2025

Kenmerk

4134606-1084349-Z

Bijlage(n)

1

TER BESLISSING

Kamerbrief voortgang vermindering onverzekerde

1. Aanleiding

Uw ambtsvoorganger heeft toegezegd de Kamer voor de zomer van 2025 te informeren over de voortgang van de ambities om te werken aan:

- een nieuwe regeling voor kosten van zorg aan onverzekerden en onverzekerbare vreemdelingen; en
- het voorkomen en oplossen van onverzekerde en betere toegang tot de zorg voor onverzekerden.

Ook dient te worden gereageerd op de motie van de leden Daniëlle Jansen en Van den Hil, waarin de regering wordt verzocht om uit te werken op welke wijze kan worden voorkomen dat dakloze mensen hun zorgpolis verliezen door uitschrijving van hun briefadres, en hierop te acteren.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het verzenden van de bijgevoegde Kamerbrief over de voortgang van de genoemde ambities en de reactie op de motie van de leden Daniëlle Jansen en Van den Hil.

3. Kernpunten

Aanleiding

- Aanleiding voor de ambities met de regeling zijn de taakstelling van € 40 miljoen op de subsidieregeling medisch noodzakelijke zorg aan onverzekerden (SOV) per 2027, het aflopen van de SOV per maart 2027 en het gestegen aantal onverzekerde personen in Nederland (met daardoor een verminderde toegang tot de gezondheidszorg).

Voortgang uitwerken nieuwe regeling

- Op advies van het CAK wordt gewerkt aan een nieuwe doelmatigere en geharmoniseerde regeling waarin de SOV en de regeling onverzekerbare vreemdelingen (OVV) worden samengevoegd. VWS is gestart met de voorbereidingen van een wetsvoorstel hiertoe.
- In de brief wordt gemeld dat het Erasmus MC is gestart met het onderzoek naar de wijze waarop de zorg aan onverzekerden en onverzekerbare vreemdelingen doelmatiger en binnen één regeling kan worden gefinancierd en hoe enkele andere Noordwest-Europese landen de zorg voor onverzekerden hebben geregeld.



- I.v.m. de aanpak fraude wordt voor de korte termijn (najaar) de SOV aangepast (aanvullende eisen om te mogen declareren).

Datum
8 juni 2025

Kenmerk
4134606-1084349-Z

Aanpak onverzekerde

- Een zorgverzekering geeft betere toegang tot de zorg en is een belangrijk onderdeel van het solidariteitsbeginsel van het Nederlandse zorgstelsel. De groep onverzekerde personen kent een aantal subgroepen.
- Op dit moment wordt de impact van bestaande interdepartementale programma's geanalyseerd die ertoe moeten leiden dat onverzekerden personen betere toegang krijgen tot de zorg, zoals de aanpak misstanden arbeidsmigranten, betere registratie van arbeidsmigranten en het plan van aanpak dakloze EU-burgers.
- In de brief is aangegeven dat in het najaar aanvullende maatregelen worden verkend en de besparingen i.v.m. de taakstelling worden gekwantificeerd.

Motie

- De motie Jansen en Van den Hil verzoekt de regering om uit te werken op welke wijze kan worden voorkomen dat dakloze mensen hun zorgpolis verliezen door uitschrijving van hun briefadres en hierop te acteren.
- Gemeenten zijn sinds 2022 wettelijk verplicht om dakloze mensen in te schrijven op een gemeentelijk briefadres als zij geen woonadres hebben en geen briefadresgever kunnen vinden. Uitschrijving gebeurt alleen na gedegen onderzoek, en mensen kunnen zich altijd opnieuw aanmelden.
- Op het moment is BZK bezig om de hierboven genoemde wetswijziging en het beleid rond briefadressen te evalueren. De Kamer ontvangt uiterlijk eind van de zomer van de staatssecretaris van BZK de uitkomsten van deze evaluatie. Naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie zal BZK in overleg gaan met VWS. Op basis van deze uitkomsten kan worden bepaald of de motie kan worden beschouwd als afgedaan.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er is veel politieke aandacht voor de taakstelling op de SOV.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er is veel maatschappelijke aandacht voor de aangekondigde bezuinigingsmaatregel van de SOV. Een greep uit de verschenen media-uitingen:

- Uitzending van Zembla '[De onverzekerden](#)' d.d. 24 november 2024.
- BNNVara artikel '[Minister Agema: werkloze arbeidsmigranten zonder zorgverzekering krijgen alleen nog acute zorg](#)' d.d. 22 november 2024.
- NRC opinie artikel '[Onverzekerden moet je niet uitsluiten van zorg, maar juist verzekeren](#)' d.d. 25 november 2024.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Nvt

d. Gevolgen administratieve lasten

In de uitwerking van de nieuwe regeling is aandacht voor de administratieve lasten.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties



De afgelopen jaren zijn de kosten van de SOV en de OVV gestegen:

- SOV: van € 743.000 in 2017 naar € 105 miljoen in 2024;
- OVV: van € 37 miljoen in 2017 naar € 61 miljoen in 2024.

Datum

8 juni 2025

Kenmerk

4134606-1084349-Z

f. Juridische aspecten haalbaarheid

De juridische haalbaarheid van de nieuwe regeling is onderdeel van het traject.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

WJZ, Ministerie van BZK en Ministerie van SZW.

h. Toezeggingen

- Uw ambtsvoorganger heeft toegezegd de Kamer voor de zomer van 2025 te informeren over de voortgang van de uitwerking van de nieuwe regeling, de maatregelen gericht op de onverzekerdenproblematiek en over de aanpak van fraude.
- U zegt toe dat de Kamer begin 2026 een tweede voortgangsbrief ontvangt met daarin de uitkomsten van de genoemde onderzoeken, de bouwstenen (en de keuzes daarin) voor de nieuwe financiële regeling en een concretere invulling van de aanpak onverzekerdheid (inclusief de aanvullende maatregelen en besparingen).

i. Fraudetoets

De aanpak van fraude met de SOV en OVV is onderdeel van het traject om te komen tot een nieuwe regeling.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare informatie is onleesbaar gemaakt ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.