



Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Reactie op interview met dr. Bicanic in de Volkskrant van
17 mei 2025

Datum
13 juni 2025

Onze referentie
6469588

Bijlage(n)
1

Bijlage(n)

1. Brief aan Tweede Kamer
2. VKC verzoek van 22 mei 2025

1. Aanleiding

- Op 22 mei jl. heeft de vaste commissie van Justitie en Veiligheid de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid schriftelijk verzocht om een reactie op het artikel in de Volkskrant van 12 december 2023 met de titel "Klinisch psycholoog Iva Bicanic: 'Ik begrijp niet waarom er zo weinig discussie is over misbruik van kinderen. Nederland sláápt, echt'", en daarbij in te gaan op enkele vragen;
- De vragen zien met name op de (financiële) positie van het Centrum Seksueel Geweld (hierna: CSG);
- Er is geen aparte deadline gegeven, daarom geldt de voor de VKC-vragen algemene termijn van 6 weken (uiterlijk 3 juli a.s.);
- De verantwoordelijkheidsverdeling rondom het CSG is als volgt:
 - De staatssecretaris Rechtsbescherming: verantwoordelijk voor de laagdrempelige en goedvindbare hulp en bescherming van slachtoffers, ook die van seksueel geweld en verantwoordelijk voor het dossier zeden en de (strafrechtelijke) aanpak van seksueel geweld;
 - De staatssecretaris Langdurige en Maatschappelijke Zorg: verantwoordelijk voor het zorgstelsel en qua organisatie van de CSG's zorgdragend middels een specifieke uitkering voor de basis-financiering van het Landelijk Centrum Seksueel Geweld (hierna: LCSG), waarbij sinds 2018 gemeenten financieel en bestuurlijk verantwoordelijk zijn voor de financiering van de zestien regionale CSG's en het landelijke netwerk CSG.

Gelet op bovenstaande ondertekent u de brief gezamenlijk met de staatssecretaris Rechtsbescherming.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de brief aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In de brief gaat u in op de stand van zaken van de implementatie van de EU-Richtlijn 2024/1385 inzake de bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (zie *bijlage 'achtergrondinformatie'*). Nederland voldoet met het landelijk dekkend netwerk van regionale CSG's in de praktijk al aan het vereiste van multidisciplinaire *rape centers*. Wel is geconstateerd dat een wettelijke grondslag noodzakelijk is om de hulp aan slachtoffers van seksueel geweld (ook in de toekomst) te garanderen. In de voorbereiding van de implementatie van de EU-richtlijn wordt uitgewerkt hoe de hulp voor slachtoffers van seksueel geweld wettelijk kan worden verankerd.
- Een groot zorgpunt in het artikel is een tekort aan financiering. Dit is relevant omdat, wanneer er geen sprake is van voldoende financiële middelen, Nederland niet voldoet aan de EU-Richtlijn. Voor de financiering moet een onderscheid gemaakt worden tussen het LCSG met een landelijke functie en de regionale CSG's. Voor de landelijke functie stellen VWS, JenV en de gemeenten financiële middelen beschikbaar, voor de regionale CSG's geldt dat de gemeenten financieel verantwoordelijk zijn.
- Voor wat betreft de regionale CSG's heeft de VNG vanwege de signalen over mogelijke tekorten bij de regionale CSG's betrokken gemeenten geïnformeerd. De financiële situatie van gemeenten is nijpend. De VNG geeft in dit verband aan dat er vooralsnog – dit kan pas met zekerheid gesteld worden na vaststelling van de regionale begrotingen - geen signalen zijn dat de financiering van de regionale CSG's voor 2026 in gevaar is. Gemeenten hebben financiële verantwoordelijkheid voor het totale Wmo-zorgaanbod en, sinds 2018, inclusief de zorg die het CSG biedt. Het gesprek over de financiering van de regionale CSG's dient te worden gevoerd tussen (centrum)gemeenten en de regionale CSG's. Het is aan gemeenten om de ondersteuning door de regionale CSG's in te kopen. Ten gevolge van de inwerkingtreding van de Wet seksuele misdrijven op 1 juli 2024, ontvangen zowel de regionale CSG's als het LCSG structureel extra financiering (zie *bijlage 'achtergrondinformatie'*).
- Over het LCSG geeft u aan dat het LCSG momenteel al extra wordt ondersteund, ten gevolge van de door de Tweede Kamer aangenomen motie van de leden Van der Laan en Van der Werf (D66) (zie *bijlage 'achtergrondinformatie'*), en dat het ministerie van JenV in 2025 aanvullende middelen beschikbaar heeft gesteld.
- Daarnaast werkt het ministerie van VWS aan een vervanging van de Specifieke uitkering, die zal plaatsvinden na 2026. VWS heeft daarbij dekking gevonden om de eerder aangekondigde structurele korting van 10 procent niet door te voeren voor de specialistische functies aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling.
- Afsluitend gaat u in op de rol van het ministerie van VWS bij het CSG en geeft u de stand van zaken aan van de motie van het lid Van der Werf (D66) uit 2023 die de regering verzocht te onderzoeken welke meerwaarde een periodieke check-up van minderjarige slachtoffers van seksueel misbruik kan hebben (zie *bijlage 'achtergrondinformatie'*).

4. Toelichting

In 2012 nam o.a. dr. Bicanic het initiatief om, naar Deens voorbeeld van Rape Centers, in Nederland een CSG op te zetten. In Januari 2018 opende het 16^e en laatste CSG, waarmee een landelijk dekkend netwerk van CSG's is ontstaan. In 2020 is de Stichting LCSG opgericht.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
13 juni 2025

Onze referentie
6469588

In de bijlage 'achtergrondinformatie' treft u een uitgebreidere beschrijving van de taken van de CSG's. Onder andere wordt daarin beschreven dat het CSG een samenwerkingsverband is tussen diverse partijen voor slachtoffers van seksueel geweld. Slachtoffers kunnen 24/7 bij een CSG terecht.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Het LCSG is onder andere verantwoordelijk voor de landelijke toegang tot hulp via het 24/7 bereikbare telefoonnummer 0800-0188, de landelijke chat en de website, het bewaken van de kwaliteit onder andere door doorontwikkelen en vaststellen van de landelijke kwaliteitscriteria en het behartigen van de belangen van het netwerk van de regionale centra.

Datum
13 juni 2025

In het LCSG worden kennis en ervaring rondom effectieve en multidisciplinaire hulp aan slachtoffers gebundeld. Sinds de oprichting van het eerste CSG in 2012 vervult het LCSG dan ook meer en meer een rol als landelijk expertisecentrum seksueel geweld. In samenwerking met universiteiten wordt wetenschappelijk onderzoek gedaan ten behoeve van kennisontwikkeling die de CSG-hulp ten goede komt.

Onze referentie
6469588

Kwaliteitsborging

- Elk CSG werkt volgens landelijk vastgesteld kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria stellen eisen aan de wijze waarop de verschillende functies moeten worden uitgevoerd. Het LCSG voert periodiek een landelijk visitatietraject uit om de uniformiteit en kwaliteit van geboden zorg in de CSG's te toetsen en te verbeteren. Ook bezoeken de coördinatoren regelmatig andere centra om te leren van best practices.

4.1 Politieke context

Er is veel politieke aandacht voor dit onderwerp. De voormalig staatsecretaris van Justitie en Veiligheid was nauw betrokken bij dit thema. Ook worden meerdere moties van met name D66 (o.a. het lid Van der Werf en het lid Synhaeve) in uitvoering gebracht. Voor uitgebreidere informatie over de moties verwijs ik naar de bijlage "achtergrondinformatie".

Verder is de implementatie van de EU-richtlijn Geweld tegen vrouwen in voorbereiding. Deze EU-wetgeving in de vorm van een richtlijn legt minimumnormen vast voor de lidstaten. Omdat de richtlijn grotendeels gebaseerd is op het verdrag van Istanbul inzake geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld van de Raad van Europa komt de richtlijn reeds grotendeels overeen met Nederlands beleid. In de voorbereiding van de implementatie van de EU-richtlijn wordt uitgewerkt hoe de hulp voor slachtoffers van seksueel geweld wettelijk kan worden verankerd.

4.2 Financiële overwegingen

- Sinds 2018 wordt het CSG door gemeenten gefinancierd.¹
- Bij voorjaarsnota 2020 is door VWS structureel €1,5 miljoen extra toegevoegd aan het Gemeentefonds via de Decentralisatie Uitkering Vrouwen Opvang (DUVO) voor de kosten die voortkomen uit de stijging van het aantal slachtoffers dat contact legt met het CSG. Alle 35 centrumgemeenten dragen via het verdeelmodel DUVO naar rato bij.
- Voor de extra groei die werd verwacht als gevolg van de Wet seksuele misdrijven heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid vanaf 2024 een

¹ Gemeenten kopen de hulp in. De kosten voor medische en psychische zorg vallen onder reguliere zorgkosten (VWS). Inzet van forensisch artsen, forensisch rechers en zedenrechters worden door JenV bekostigd.

structureel bedrag van ca. € 1 miljoen aan extra middelen beschikbaar gesteld voor het CSG, waarvan €127.000 voor het LCSG.

- Ten gevolge van de motie Van der Laan en Van der Werf (D66) ter versterking van het LCSG is besloten dat het LCSG met ingang van 2024 tot en met in ieder geval 2026 jaarlijks kan beschikken over €1.160.717 (ongeveer een verdubbeling van het basisbedrag van 2023).
- Aanvullend op de meerjarige bijdrage voor het LCSG, heeft het ministerie van JenV voor 2025 – bij het ontbreken van decentrale middelen - €111.000 vrijgemaakt om 1) gestegen kosten voor de chat van het LCSG te financieren zodat slachtoffers geen verslechtering in dienstverlening zouden ervaren en 2) voor onderzoek en innovatie zodat verder kan worden ingezet op kwalitatief goede hulpverlening.

Een visueel overzicht van deze financiële ontwikkelingen vindt u in de bijlage 'achtergrondinformatie'.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
13 juni 2025

Onze referentie
6469588

4.3 Afstemming

Deze brief is afgestemd met het ministerie van VWS en waar nodig met de VNG.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.