



Aan

Staatssecretaris

nota

Kamerbrief over de voortgang van circulaire
klimaatmaatregelen

TER BESLISSING

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IenW/BSK-2025/124079

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Beslistermijn

26-06-2025

Bijlage(n)

7

Aanleiding

Bijgaand treft u een Kamerbrief met daarin een toelichting op de voortgang van de circulaire klimaatmaatregelen en de inrichting van de plastictafel. In deze brief geeft u ook invulling aan een toezegging van uw voorganger aan het lid Wingelaar (NSC) uit het Commissiedebat Circulaire Economie van 16 april jl. en aan een motie (Kamerstukken II, 2024/25, 32852 nr. 335) van het lid Buijsse (VVD) uit het tweeminutendebat circulaire economie van 6 maart jl.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het versturen van deze Kamerbrief.

Kernpunten

De brief is opgebouwd uit twee onderdelen.

In het eerste deel van de brief geeft u een toelichting op de

Voorjaarsbesluitvorming ten aanzien van de circulaireplasticnorm. Daarmee geeft u ook invulling aan de motie van het lid Buijsse (VVD) om de Kamer voor de zomer te informeren over de Plastictafel. In bijlage 7 van de brief deelt u ook de deelnemerslijst van de Plastictafel. Daarmee geeft u invulling aan de toezegging van uw voorganger aan het lid Wingelaar (NSC) om Groene Chemie Nieuwe Economie ook te laten deelnemen aan deze Plastictafel. In de bijlagen 2 tot en met 6 staan ook onderzoeksrapporten die zijn opgeleverd voor de uitwerking van de circulaireplasticnorm. De onderzoeken worden verderop in deze nota kort toegelicht.

Proces richting augustusbesluitvorming

Momenteel loopt de Plastictafel (overlegorgaan) met als opdracht een alternatief te vinden voor een circulaireplasticnorm en de budgettaire opgave n.a.v. het afschaffen van de plastic-heffing bij de Voorjaarsnota 2025. Doel van IenW is om circulariteit te bevorderen en te voorkomen dat de gehele budgettaire opgave enkel aan het einde van de keten bij de afvalsector wordt neergelegd. De bijgevoegde brief ligt in dat kader alleen het proces rondom de Plastictafel toe. Het eindrapport van de Plastictafel is naar verwachting op 30 juni gereed en zal (zonder appreciatie, maar mét de boodschap dat de uitkomsten worden meegewogen bij de augustusbesluitvorming) met de Kamer worden gedeeld. Bij de augustusbesluitvorming kunt u de Kamer – met KGG en FIN – nader informeren op welke wijze de uitkomsten van de Plastictafel zijn meegewogen. In aanloop

naar de augustusbesluitvorming gaat u met de bewindspersonen van KGG en FIN in gesprek over de uitkomsten van de plastictafel.

In het tweede deel van de brief geeft u een stand van zaken op de andere circulaire klimaatmaatregelen die tijdens de voorjaarsnota van 2023 zijn getroffen. Het gaat dan om een toelichting op de volgende maatregelen: het uitvoeringsplan Duurzaamheid in het onderwijs als onderdeel van de maatregel Circulair Doen en Gedrag, de nationale aanpak Biobased Bouwen (NABB), het wetsvoorstel voor de sturende milieuprestatie-eisen in de Grond-, Weg- en Watersector, de aanpak gericht op het reduceren van ketenemissies, en de visie op het gebruik van duurzame koolstof in de chemie. Tot slot informeert u de Kamer over de adviesaanvraag aan de Wetenschappelijke Klimaatraad (WKR) om in kaart te brengen welk beleid gericht op het verduurzamen van het materialensysteem noodzakelijk is. Dit advies wordt momenteel voorbereid en zal naar verwachting november 2025 aan het kabinet worden overhandigd.

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/124079

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Krachtenveld

- De brief is ambtelijk afgestemd met KGG, BZ, VRO, LVVN, OCW, VWS en AZ.
- Omdat er in de brief geen nieuw beleid staat, is er in het interdepartementale directeurenoverleg 'DO55%' besproken dat er geen aanleiding is om deze brief aan de ministerraad voor te leggen.
- Enkele Kamerleden hebben er bij het Commissiedebat Circulaire Economie van 16 april jl. voor gepleit om ook de innovatieve koplopers in de transitie naar circulaire plastic te laten deelnemen aan de Plastictafel. Daar wordt nu invulling aan gegeven door Groene Chemie Nieuwe Economie te laten deelnemen aan de gesprekken. Het volledige overzicht van de organisaties die deelnemen aan de Plastictafel staat in bijlage 7 samen met de opdrachtbrief aan SRCE.

Toelichting bijgevoegde onderzoeken

Review Plastic Norm berekeningen (TNO – bijlage 2): Dit rapport is een onafhankelijke toets op de effectberekeningen en onderliggende aannames van het ministerie van I&W bij de implementatie van de circulaireplasticnorm. Concreet gaat het om de effecten van de normhoogte op de kostprijs van plastics in Nederland, de verplaatsing van productie naar het buitenland en de CO₂-impact van de circulaireplasticnorm. Het rapport concludeert dat de berekeningen correct zijn en de aannames transparant en behoudend, maar plaatst de kanttekening dat het om een schatting van ordegrrootte gaat, en raadt aan om verder onderzoek te doen om de beleidseffecten beter te kunnen onderbouwen.

Onderzoek naar werkgelegenheidseffecten van de circulaireplasticnorm (TNO – bijlage 3): In dit rapport worden de economische effecten van de circulaireplasticnorm op macro-economisch niveau berekend. Het gaat om werkgelegenheidseffecten en productieverliezen. Het rapport is geschreven op basis van de status van de uitwerking in de concept-amvb van de norm in maart 2025: alle output van de verwerkers valt onder de norm, dus ook de export; medische toepassingen worden uitgezonderd; niche polymeren vallen niet onder de norm. Het rapport concludeert dat de macro-werkgelegenheidseffecten op lange termijn netto op nul uitkomen, omdat banenverlies bij bedrijven onder de norm wordt gecompenseerd door groei bij bedrijven in de circulaire plastic-sector. De productieverliezen wijzigen procentueel gezien weinig t.o.v. de verliezen eerder berekend door CE Delft (CE Delft en TNO 2024 'Plasticnorm Quickscan

economische effecten'), maar het absolute volume dat weglekt verdubbelt wel omdat nu ook de export genormeerd wordt.

Onderzoek naar effecten van de norm op producenten van recyclelaat en biobased polymeren (Rebel – bijlage 4): In dit rapport worden de economische effecten van de circulaire plasticnorm op Nederlandse producenten van circulaire polymeren onderzocht. Het gaat om effect op geproduceerd volume bij verschillende types producenten. Het rapport is geschreven op basis van de status van de uitwerking van de concept amvb van de norm in maart 2025: alle output van de verwerkers valt onder de norm, dus ook de export. Het rapport concludeert dat de norm kan zorgen voor 118-242 kt stijging in vraag naar circulaire polymeren in het algemeen, en 59-121 kt stijging in vraag bij Nederlandse producenten onder de aanname dat de helft van de circulaire polymeren uit het buitenland komt.

Verkenning naar de certificering van gerecycleerd plastic (Berenschot – bijlage 5): In dit rapport wordt uiteengezet wat de rol van certificering bij de circulaire plasticnorm is. Ook wordt in kaart gebracht hoe de keten eruit ziet waarop de certificering ingrijpt. Het rapport geeft een duiding van het stelselontwerp zoals het is voorzien in de concept wetswijziging in de circulaire plasticnorm die is ingediend ter advisering bij de Raad van State. Ook wordt het stelselontwerp afgezet en getoetst tegen het kabinetsstandpunt over conformiteitsbeoordeling en accreditatie. Als laatste worden enkele aanbevelingen voor de vormgeving van het certificeringsstelsel gegeven.

Onderzoek over de effecten van de norm op verschillende typen verwerkers (Ecorys - bijlage 6): Volgend op de macro-economische Quickscan van CE Delft (2023), probeert dit rapport doormiddel van interviews een fijnmaziger beeld te krijgen van de mogelijke effecten van de circulaire plastic norm op verschillende bedrijfstypes binnen de doelgroep (plastic verwerkers). Het rapport concludeert onder andere dat bedrijven binnen de sector van plasticverwerkers zo divers zijn, dat er lastig 'bedrijfstypes' te definiëren zijn. Welk effect de norm heeft op een plasticverwerker is afhankelijk van veel aspecten in de potentie om circulair te produceren, waaronder organisatorische, technische en economische aspecten. Uiteindelijk leiden deze factoren tot een strategische keuze voor een plastic verwerker om te voldoen aan de norm tussen zelf circulair produceren, CPEs inkopen of eventueel productie verplaatsen of veranderen.

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/124079

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

7

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Kamerbrief over de voortgang van de circulaire klimaatmaatregelen	Brief zoals beschreven in deze nota
2	Onderzoeken naar de effecten van de circulaire plasticnorm	Kort beschrijving van de onderzoeken die aan de brief zijn bijgevoegd
3	TNO 2025 - Review Plastic Norm berekeningen	De berekeningen van IenW die in het rapport zijn getoetst zijn aan het rapport toegevoegd.

4	TNO 2025 - Werkgelegenheidseffecten Plastic Norm	Zie toelichting
5	Rebel 2025 - Eindrapportage effecten circulaireplasticnorm op producenten van recyclelaat en biobased polymeren	Zie toelichting
6	Berenschot 2025 - Eindrapportage Verkenning Certificering Gerecycleerd Plastic	Zie toelichting
7	Ecorys 2025 - Kennisopbouw over doelgroep on effecten m.b.t. de circulaireplasticnorm	Zie toelichting
8	Opdrachtbrief SRCE	Incl. deelnemerslijst

Datum

26 juni 2025

Onze referentie

IENW/BSK-2025/124079

Opgesteld door

DG Milieu en Internationaal
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Programma CE Klimaat &
Energie

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

7