



Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 20 juni 2025

nota

TER BESLISSING

Brief Tweede Kamer over investeringsmodel voor
preventie

Datum

6 juni 2025

Kenmerk

4134046-1084278-PG

Zaaknummer

1084278

Bijlage(n)

2

1. Aanleiding

In november 2024 heeft u tijdens het commissiedebat Medische preventie toegezegd om de Kamer voor de zomer 2025 te informeren over de tijdlijnen van de ontwikkeling van het investeringsmodel voor preventie. U maakt van de gelegenheid gebruik om ook informatie te verstrekken over de resultaten van de werkconferentie op 26 mei 2025.

2. Geadviseerd besluit

Instemming met

- het versturen van de bijgevoegde Tweede Kamerbrief.
- Het versturen van een afschrift van deze brief aan de Eerste Kamer, zoals aan hen toegezegd.¹

3. Kernpunten

De brief gaat in op de volgende punten:

- In het Regeerprogramma is de ambitie opgenomen om een investeringsmodel voor preventie te ontwikkelen.
- In de brief geeft u de resultaten van de werkconferentie op 26 mei 2025 weer. Tevens zal als bijlage een impressieverslag worden meegezonden.
- In de brief geeft u per pijler van de ontwikkeling van het investeringsmodel aan welke tijdlijnen hierbij horen. Per pijler geeft u ook een overzicht van de belangrijkste ontwikkelingen.
 - o Pijler 1: Richtlijn passend bewijs preventie
Richtlijn gereed in oktober 2025 en in december 2025 een Kamerbrief. Deze brief gaat over toepassing en bereik van de richtlijn.
 - o Pijler 2: Afwegingskader
In december 2025 Kamerbrief over prototype afwegingskader. Dit laat op basis van enkele nog niet in Nederland ingevoerde preventiemaatregelen zien hoe het afwegingskader kan werken. Om het prototype te testen zijn de volgende maatregelen geselecteerd: een screeningsapp voor huidkanker, een maatregel gericht op sociaalemotionele vaardigheden ter preventie van mentale problemen bij jongeren, een omgevingsgerichte maatregel ter preventie van

¹ Handelingen I 2024-25, nr. 1, item 8, p. 4.



overgewicht (keuze in zomer 2025) en twee nader te bepalen maatregelen (een keuze in zomer 2025 en een keuze in najaar 2025), bijvoorbeeld een beweeginterventie, een maatregel gericht op fietsveiligheid of vaccinatie. De vijfde *use case* zal in 2026 afgerond worden. In de periode 2025-2029 zal het afwegingskader zich ontwikkelen van prototype naar een volwaardig afwegingskader.

o Pijler 3: Financiële besluitvorming

U bevestigt uw eerdere toezegging dat de Kamer in december 2025 wordt geïnformeerd over voor- en nadelen van de huidige financieringsopties voor preventieve maatregelen ten opzichte van een situatie met een structureel budget op de begroting van VWS, automatisch opnemen in aanbod bij positief Gezondheidsraadadvies en bekostiging via een begrotingsfonds. Daarnaast geeft u aan te onderzoeken:

- welke rol private partijen kunnen hebben bij investeringen in preventie;
- laat u toetsen of een QALY-waarde van €50.000 een goede richtlijn is om te hanteren als maat voor kosteneffectiviteit voor preventiemaatregelen (NB. de wijze waarop u dat gaat doen wordt nog verder uitgedacht); en
- laat u weten dat het in kaart brengen van de uitgaven aan preventie op de begroting van VWS vooralsnog een éénmalige actie was.

o Pijler 4: Monitoring en evaluatie.

In het najaar van 2025 start ZonMw een subsidieronde binnen het Preventieprogramma om de werking van de Richtlijn passend bewijs preventie te toetsen en de werking ervan in de praktijk te laten zien.

- U laat weten dat het ministerie van VWS in november 2024 een aanvraag heeft ingediend bij de Europese Commissie voor een *Technical Support Instrument* (TSI)-project. Deze aanvraag is goedgekeurd en er wordt een internationale consultatie t.b.v. de ontwikkeling van het investeringsmodel opgestart.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

In december 2023 is het [adviesrapport 'Preventie op waarde schatten'](#) opgeleverd en in januari 2024 aan de Tweede Kamer [aangeboden](#) met een beleidsreactie. In diezelfde maand werd een [motie](#) van de Kamerleden Paulusma en Sneller aangenomen. In april 2024 volgde een [schriftelijk overleg](#) waarin een aantal politieke partijen aanvullende vragen stelden over het rapport en uw reactie hierop. In het Regeerprogramma kabinet Schoof is het Investeringsmodel preventie genoemd als een prioriteit. In oktober 2024 heeft u een brief naar de Tweede Kamer gestuurd over het [investeringsmodel preventie](#), waarin u ook ingaat op de eerder ingediende moties. In april 2025 heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over het besluit van de Ministerraad om een Adviescommissie richtlijn passend bewijs preventie in te stellen. In het begrotingsdebat met de Eerste Kamer (april 2025) heeft u laten weten in april de Eerste Kamer te informeren over de ontwikkeling van het investeringsmodel. Ook de nu voorliggende brief gaat naar beide Kamers.

Datum

6 juni 2025

Kenmerk

4134046-1084278-PG



b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De afgelopen periode is met diverse partijen gesproken over de ontwikkeling van een investeringsmodel en hen gevraagd hieraan bij te dragen. Op 26 mei 2025 organiseerde het ministerie een werkconferentie voor het investeringsmodel. Hier kwamen 200 experts, stakeholders en beleidsmakers bijeen om van gedachten te wisselen over de ontwikkeling van het investeringsmodel. Zij vertegenwoordigden meer dan 80 organisaties uit de financiële sector, de zorg, de (sociaal) welzijnssector, onderzoek, adviesraden, gemeenten, onderwijs, burgerinitiatieven, zorgverzekeraars, de sportsector, de farmaceutische industrie, gemeenten en de Rijksoverheid.

Datum

6 juni 2025

Kenmerk

4134046-1084278-PG

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld

Arbeidsmarkteffecten zijn mogelijk onderdeel van de op te stellen richtlijn passend bewijs voor preventie, welke in oktober 2025 wordt opgeleverd door de Adviescommissie. Arbeidsmarkteffecten zijn onderdeel van het afwegingskader dat het RIVM maakt.

d. Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

e. Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties

De kosten voor het werk dat de Adviescommissie doet en de kosten voor de ontwikkeling van het afwegingskader door het RIVM worden gedekt uit de VWS-begroting. De uit te voeren pilot projecten om de richtlijn passend bewijs te toetsen en te laten zien hoe deze in de praktijk werkt worden gefinancierd vanuit ZonMw programmagelden.

f. Juridische aspecten haalbaarheid

N.v.t.

g. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Intern VWS: directies Z, VGP, Jeugd, MEVA, FEZ, Sport, IZB

Interdepartementaal: ministerie van Financiën, ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Overig: RIVM en ZonMw

h. Toezeggingen

U zegt toe in de Tweede Kamer in december 2025 te informeren over:

- de toepassing en het bereik van de richtlijn passend bewijs voor preventie
- het prototype van het afwegingskader, dit laat op basis van enkele nog niet in Nederland ingevoerde preventiemaatregelen zien hoe het afwegingskader kan werken.
- ambtelijk rapport over verkenning voor- en nadelen van financieringsopties
- toelichting op *hoe* vaststelling kosteneffectiviteit van gezondheidswinst kan plaatsvinden.

i. Fraudetoets

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.