



t.a.v. De Minister van Asiel en Migratie

Directoraat-Generaal

Migratie

Directie Migratiebeleid

Asiel, Opvang en Terugkeer

Turfmarkt 147

2511 DP Den Haag

Postbus 20011

2500 EH Den Haag

www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum

22 april 2025

Onze referentie

6341227

Bijlage(n)

0

nota

Landenbeleid Libanon

1. Aanleiding

In het najaar van 2024 escaleerde het conflict tussen Israël en Hezbollah in Libanon. Omdat het toen nog onduidelijk was op welke manier het conflict zich verder zou ontwikkelen, heeft u op 14 november een besluit- en vertrekmoratorium (BVM) ingesteld met een duur van zes maanden. Inmiddels is er voldoende informatie over de situatie in Libanon beschikbaar om het landenbeleid te actualiseren en het beslissen op asielaanvragen van Libanese asielzoekers te hervatten, waardoor het BVM ook niet verlengd hoeft te worden.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om het BVM dat op 13 mei 2025 van rechtswege afloopt niet te verlengen.
- U wordt geadviseerd de volgende aanpassingen te doen in het 15c beleid:
 - Aannemen van een relatief lager niveau van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15c van de Kwalificatierichtlijn voor de governorates Zuid, Nabatiye en Baalbek-Hermel;
 - Aannemen dat er geen sprake is van willekeurig geweld als gevolg van een gewapend conflict zoals bedoeld in artikel 15c voor de overige regio's in Libanon.

De adviezen in deze nota zien enkel op de beëindiging van het BVM en de veiligheidssituatie in Libanon. Het huidige landenbeleid zal op de overige onderdelen (beleid voor Libanese en niet-Libanese Palestijnen) ongewijzigd blijven.

3. Kernpunten

- Het aantal Israëlische aanvallen is afgenomen door het staakt-het-vuren tussen Israël en Hezbollah dat op 27 november inging.
- Desondanks zijn er door Israël aanvallen gepleegd in Zuid- en Oost-Libanon. Deze waren voornamelijk gericht op Hezbollah-leden. Er zijn door Israël echter ook oorlogsmethoden gebruikt die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als expliciet doel nemen, wat tot tientallen burgerdoden heeft geleid.
- Dit leidt tot de conclusie dat er sprake is van een relatief lager niveau van willekeurig geweld zoals bedoeld in artikel 15c van de Kwalificatierichtlijn in de governorates Zuid, Nabatiye en Baalbek-Hermel (noordelijke Bekaa-vallei). Voor de overige regio's is er nu geen aanleiding dit aan te nemen.
- Deze informatie biedt voldoende houvast om het beslissen op asielaanvragen uit Libanon te hervatten en het BVM te beëindigen.

4.1 Toelichting

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

Niet verlengen BVM

In de nasleep van de aanval van Hamas op Israël op 7 oktober 2023, vuurde Hezbollah rakketten af op Israël. Dit heeft geleid tot vele aanvallen tussen Israël en Hezbollah. Dit geweld escaleerde sterk in september en oktober 2024.¹ Op 14 november is een BVM ingesteld voor de duur van 6 maanden omdat het toen nog onduidelijk was wat de precieze omvang en aard van het escalerende geweld was en er daarom nog geen zorgvuldig oordeel gemaakt kon worden over het risico op ernstige schade dat men zou lopen bij terugkeer naar Libanon. Inmiddels is de actuele veiligheidssituatie in Libanon voldoende duidelijk om nieuw beleid te formuleren en het beslissen op asielaanvragen van asielzoekers uit Libanon te hervatten. Hierdoor hoeft het BVM niet verlengd te worden en zal het van rechtswege verlopen op 13 mei 2025.

Recente ontwikkelingen

Kort na het instellen van het BVM is op 27 november 2024 een staakt-het-vuren ingegaan tussen Israël en Hezbollah voor de duur van 60 dagen. Hierin werd vastgelegd dat het Israëlische leger zich aan het einde van de 60 dagen moest hebben teruggetrokken uit Zuid-Libanon en de veiligheid in dit gebied gewaarborgd zou moeten worden door het Libanese leger. Hezbollah zou zich moeten terugtrekken tot noordelijk van de Litani-rivier.²

Tussen 7 oktober 2023 en het staakt-het-vuren zijn in Libanon meer dan 3800 mensen gedood door aanvallen, onder wie 700 vrouwen, 200 kinderen en 200 zorgverleners.³ Het aantal aanvallen nam met de ingang van het staakt-het-vuren af vergeleken met de periode hiervoor.⁴ Tijdens het staakt-het-vuren heeft Israël echter wel nog honderden aanvallen uitgevoerd, voornamelijk op Zuid- en Oost-Libanon. Diverse instanties en partijen, waaronder Frankrijk als supervisor van het bestand en de (pro-Israëlische) denktank Washington Institute for Near East Policy, concludeerden dat Israël hiermee honderden schendingen van het bestand heeft begaan.⁵ Vanaf het staakt-het-vuren zijn er volgens de VN minstens 71 burgers gedood in Libanon, onder wie 14 vrouwen en 9 kinderen.⁶ Hezbollah heeft, na 2 afgevuurde projectielen op de Golanhoogten in de eerste 5 dagen van het bestand, geen aanvallen meer uitgevoerd op Israël of Israëlische militairen tijdens het bestand.⁷ Op 27 januari 2025 maakte Hezbollah kenbaar het staakt-

¹ BBC, Israel-Hezbollah conflict in maps: Ceasefire in effect in Lebanon, 27-11-2024, <https://www.bbc.com/news/articles/c9vp7dq3ml1o>

² UPI, Israel-Hezbollah cease-fire: Displaced Lebanese begin to head home as guns, bombs fall silent, 27-11-2024, https://www.upi.com/Top_News/World-News/2024/11/27/lebanon-cease-fire-begins/3361732695775

³ BBC, Israel-Hezbollah conflict in maps: Ceasefire in effect in Lebanon, 27-11-2024, <https://www.bbc.com/news/articles/c9vp7dq3ml1o>

⁴ ACLED, Israel-Hezbollah Conflict, Israel-Hezbollah situation update 22 – 28 March 2025, 02-04-2025, <https://acleddata.com/2024/10/10/situation-update-israel-hezbollah-conflict/>

⁵ The Guardian, Israel responds to Hezbollah rocket attack with airstrikes on south Lebanon, 02-12-2024, <https://www.theguardian.com/world/2024/dec/02/netanyahu-threatens-to-respond-strongly-after-hezbollah-rocket-attack>

Al-Jazeera, Israel-Hezbollah ceasefire: Why is Israel still in southern Lebanon?, 26-01-2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/1/26/israel-hezbollah-ceasefire-why-is-israel-still-in-southern-lebanon>

⁶ UN OHCHR, Israeli operations in Lebanon continue to kill civilians, 15-04-2025, <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/israeli-operations-lebanon-continue-kill-civilians>

⁷ The Washington Post, Despite truce, Israel has damaged or destroyed hundreds of buildings in Lebanon, 19-01-2025, <https://www.washingtonpost.com/world/2025/01/19/lebanon-ceasefire-israel-destruction/>

het-vuren niet te willen verlengen, met als reden de Israëlsche schendingen van het bestand.⁸

15c analyse

Er is inmiddels voldoende informatie beschikbaar om asielaanvragen van asielzoekers uit Libanon te hervatten. De recente aanvallen in Libanon geven aanleiding om te beoordelen of er sprake is van een situatie van willekeurig geweld, zoals bedoeld in artikel 15c van de Kwalificatierichtlijn. Bij deze beoordeling dient men eerst vast te stellen of er sprake is van een binnenlands of internationaal gewapend conflict in een bepaald land of gebied.

Uit diverse bronnen, zoals wordt geïllustreerd in de tabel hieronder, volgt dat Israël in het kader van het gewapend conflict met Hezbollah verschillende soorten aanvallen heeft gepleegd in de *governorates*⁹ Zuid en Nabatiye, in het noorden van de Bekaa-vallei gelegen in het governorate Baalbek-Hermel, en in enkele gevallen Beiroet. Dit leidt tot de conclusie dat er in deze governorates (met uitzondering van Beiroet) sprake is van een gewapend conflict. In de overige governorates hebben geen gevechtshandelingen plaatsgevonden. Om deze reden worden deze gebieden buiten beschouwing gelaten in de 15c beoordeling.

Voor Zuid, Nabatiye, Baalbek-Hermel en Beiroet zijn, op basis van de beschikbare informatie, de volgende elementen geanalyseerd om de mate van willekeurig geweld te beoordelen:

- de vraag of partijen bij het conflict oorlogsmethoden hanteren die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen;
- de vraag of het gebruik van die methoden wijdverbreid is bij de strijdende partijen;
- de vraag of het geweld wijdverbreid is of plaatselijk;
- de vraag of er een veiligheidsstructuur aanwezig is;
- de intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau van de betrokken strijdkrachten;
- de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd.

Op basis van de analyse van deze elementen kunnen verschillende gradaties van willekeurig geweld vastgesteld worden:

1. Uitzonderlijk niveau van willekeurig geweld;
2. Relatief hoger niveau van willekeurig geweld;
3. Relatief lager niveau van willekeurig geweld.

Hieronder volgt de 15c beoordeling voor de governorates Zuid, Nabatiye en Baalbek-Hermel. De situatie in Beiroet wordt apart toegelicht. Duidelijk is dat de aanvallen zich concentreren op Zuid- en Oost-Libanon.¹⁰ Dit zijn de regio's waar Hezbollah sterk aanwezig is.¹¹ Er is voor gekozen om de beoordeling niet toe te

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

⁸ Asharq al-Awsat, Hezbollah Refuses to Extend Lebanon Ceasefire with Israel, 28-01-2025, <https://english.aawsat.com/arab-world/5105891-hezbollah-refuses-extend-lebanon-ceasefire-israel>

⁹ Libanon is administratief ingedeeld in negen governorates. De governorates Zuid, Nabatiye en Bekaa liggen in Zuid- en Oost Libanon.

¹⁰ ACLED, Israel-Hezbollah Conflict Situation Update, meerdere data, <https://acleddata.com/2024/10/10/situation-update-israel-hezbollah-conflict/>

¹¹ Aangetoond door de kaarten in de volgende bronnen:

- Informed Comment, Map of Lebanon by Religious Sect, Juan Cole, 24-12-2010, <https://www.juancole.com/2010/12/map-of-lebanon-by-religious-sect.html>,
- Rane, As Lebanese Protests Rage On, Regional Suitors Hedge Their Bets, 01-11-2029, <https://worldview.stratfor.com/article/lebanese-protests-rage-regional-suitors-hedge-their-bets>

spitsen op de verschillende governorates in Zuid- en Oost-Libanon omdat de beschikbare informatie deels de algehele situatie in deze regio's beschrijft en een toespitsing daardoor niet mogelijk is.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

15c elementen	Toelichting situatie in de governorates Zuid, Nabatiye en Baalbek-Hermel (Noordelijke Bekaa-vallei)
Hanteren partijen bij het conflict oorlogsmethoden die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen?	Tijdens de aanvallen van Israël op Libanon, zoals luchtaanvallen op militaire doelen en precisieaanvallen, zijn hoofdzakelijk leden van Hezbollah gedood en doelen van Hezbollah geraakt.¹² Sommige methoden die Israël hanteert, nemen burgerslachtoffers echter op de koop toe of nemen burgers expliciet als doel: • Er is gerapporteerd dat Israëlische soldaten honderden niet-militaire woningen hebben vernield in Zuid-Libanon¹³, inclusief huizen die bedoeld waren voor ontheemden¹⁴; • Bij luchtaanvallen zijn ook burgerslachtoffers vallen, waaronder kinderen¹⁵; • Er is gemeld dat geschoten werd op burgers.¹⁶ Zo werd het vuur geopend door Israëlische soldaten op ontheemde inwoners die terug wilden keren naar hun huizen¹⁷; • Er zijn aanvallen gepleegd op burgerdoelen als winkelcentra¹⁸ en openbare infrastructuur.¹⁹

¹² Een aantal voorbeelden van gerichte aanvallen op Hezbollah-doelen (dit betreft **geen** limitatieve opsomming):

- Aurora, Israel attacks Hezbollah sites in southern Lebanon, 14-02-2025, <https://aurora-israel.co.il/en/israel-attacks-hezbollah-sites-in-southern-lebanon/>
- The Times of Israel, IDF strikes Hezbollah facilities in eastern Lebanon amid ceasefire, 21-03-2025, <https://www.timesofisrael.com/idf-strikes-hezbollah-facilities-in-eastern-lebanon-amid-ceasefire/>
- FDD's Long War Journal, Israel strikes Hezbollah targets in Lebanon as ceasefire continues, 15-01-2025, <https://www.longwarjournal.org/archives/2025/01/israel-strikes-hezbollah-targets-in-lebanon-as-ceasefire-continues.php>

¹³ Al-Jazeera, Israel-Hezbollah ceasefire: Why is Israel still in southern Lebanon?, 26-01-2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/1/26/israel-hezbollah-ceasefire-why-is-israel-still-in-southern-lebanon>

ACLED, Lebanon ceasefire: Despite extensive demolitions, Israel says its job isn't finished, 29-01-2025, <https://acleddata.com/2025/01/29/lebanon-ceasefire-despite-extensive-demolitions-israel-says-its-job-isnt-finished/>

¹⁴ Reuters, In Lebanon, Israeli strikes point to a precarious ceasefire, 18-03-2025, <https://www.reuters.com/world/middle-east/lebanon-israeli-strikes-point-precarious-ceasefire-2025-03-18/>

¹⁵ L'Orient Today, Recap of Israeli strikes on southern Lebanon this Saturday: 18 strikes, more than 25 missiles, 22-03-2025, <https://today.lorientlejour.com/article/1452919/recap-of-israeli-strikes-on-southern-lebanon-this-saturday-18-raids-more-than-25-missiles.html>

Al-Jazeera, Lebanon warns of 'new war' as death toll from Israel strikes rises, 22-03-2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/3/22/lebanon-warns-of-new-war-as-israel-launches-fresh-deadly-strikes>

¹⁶ Al-Jazeera, Israel kills 11 people in Lebanon; Hezbollah attacks Israeli site, 02-12-2024, <https://www.aljazeera.com/news/2024/12/2/israeli-attacks-kill-two-people-in-lebanon-hezbollah-responds>

¹⁷ AP, Woman killed as Israeli forces fire on returnees to southern Lebanon ahead of ceasefire deadline, 17-02-2025, <https://apnews.com/article/lebanon-israel-hezbollah-ceasefire-protests-e268dd91607733038744b39d8e84c38e>

¹⁸ L'Orient Today, Recap of Israeli strikes on southern Lebanon this Saturday: 18 strikes, more than 25 missiles, 22-03-2025, <https://today.lorientlejour.com/article/1452919/recap-of-israeli-strikes-on-southern-lebanon-this-saturday-18-raids-more-than-25-missiles.html>

¹⁹ Human Rights Watch, Lebanon: Destruction of Infrastructure Preventing Returns, 17-02-2025, <https://www.hrw.org/news/2025/02/17/lebanon-destruction-infrastructure-preventing-returns>

Is het gebruik van die methoden wijdverbreid bij de strijdende partijen?	Met name luchtaanvallen en droneaanvallen zijn een veelgebruikte oorlogsmethode van Israël. De hoeveelheid lucht- en droneaanvallen is met de ingang van het staakt-het-vuren sterk afgenomen. Desalniettemin zijn er ook sinds het bestand honderden aanvallen gepleegd. ²⁰
Is het geweld wijdverbreid of plaatselijk?	De aanvallen van Israël concentreren zich in de governorates Zuid, Nabatiye en het noorden van de Bekaa-vallei in Baalbek-Hermel. ²¹ Eind maart zijn er ook enkele gerichte aanvallen gedaan op Beiroet waarbij weinig slachtoffers vielen. ²² De overige gebieden in Libanon zijn zo goed als niet geraakt door aanvallen.
Is er een veiligheidsstructuur aanwezig?	In Libanon zijn er diverse organisaties onderdeel van de veiligheidsstructuur, waaronder de Libanese Armed Forces, de Internal Security Forces, de Municipal Police en diverse takken van de General Directorate of State Security. ²³ In het zuiden en oosten van Libanon was, en is in bepaalde delen nog steeds, Hezbollah de de-facto veiligheidsstructuur. ²⁴ De Libanese krijgsmacht is echter bezig om Hezbollah infrastructuur ten zuiden van de Litani-rivier te ontmantelen en terug te dringen. ²⁵ In het zuiden van Libanon zijn ook de VN troepen van UNIFIL actief. Zij vechten niet mee in het conflict tussen Israël en Libanon maar monitoren de veiligheidssituatie, ondersteunen het Libanese leger en ondersteunen de humanitaire hulp die aan burgers en ontheemden geboden wordt. ²⁶
Wat is de intensiteit van de gewapende confrontaties en het organisatieniveau	Het organisatieniveau van de Israeli Defense Force (IDF) is zeer hoog. De IDF heeft 170.000 actieve troepen en 460.000 reservisten en bestaat uit een landmacht, luchtmacht en marine en staat bekend als een uitermate geavanceerde legermacht. ²⁷

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

²⁰ ACLED, Israel-Hezbollah Conflict, Israel-Hezbollah situation update 22 – 28 March 2025, 02-04-2025, <https://acleddata.com/2024/10/10/situation-update-israel-hezbollah-conflict/>

²¹ ACLED, Israel-Hezbollah Conflict Situation Update, meerdere data, <https://acleddata.com/2024/10/10/situation-update-israel-hezbollah-conflict/>

²² Reuters, Israel kills Hezbollah official in deadly Beirut airstrike, 01-04-2025, <https://www.reuters.com/world/middle-east/airplanes-fly-low-over-lebanons-beirut-huge-blasts-heard-reuters-witnesses-say-2025-04-01/>

BBC, Four killed in Israeli strike on Beirut, Lebanon says, despite ceasefire, 01-04-2025, <https://www.bbc.com/news/articles/c77nxzl3zj8o>

²³ Friedrich Ebert Stiftung, THE STATE OF LEBANON'S SECURITY SECTOR, 22-01-2023, <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/zypern/20729.pdf>

²⁴ Rane, As Lebanese Protests Rage On, Regional Suitors Hedge Their Bets, 01-11-2024, <https://worldview.stratfor.com/article/lebanese-protests-rage-regional-suitors-hedge-their-bets>

²⁵ The Times of Israel, Lebanese army said to enter Hezbollah bases north of Litani River for first time, 11-04-2025, <https://www.timesofisrael.com/lebanese-army-said-to-enter-hezbollah-bases-north-of-litani-river-for-first-time/>

Al-Arabiya News, Most Hezbollah military sites ceded to army in south Lebanon: Source, 12-04-2025, <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2025/04/12/most-hezbollah-military-sites-ceded-to-army-in-south-lebanon-source>

²⁶ United Nations Peacekeeping, UNIFIL Fact sheet, https://peacekeeping.un.org/en/mission/unifil?_gl=1*1pr8q76*_ga*OTA4MzE0NjY3LjE3MjQyNDAYnJlU.*_ga_TK9BQL5X7Z*MTc0NDI3Mzg5Ny4xNC4xLjE3NDQyNzYzMzQuMC4wLjA

²⁷ DW, How do Hamas and Hezbollah compare with Israel militarily?, 10-21-2023, <https://www.dw.com/en/how-do-hamas-and-hezbollah-compare-with-israel-militarily/a-67166698>
Al-Jazeera, How big is Israel's military and how much funding does it get from the US?, 11-10-2023,

van de betrokken strijdkrachten?	Hezbollah bestaat volgens experts uit +/- 15.000 – 20.000 getrainde strijders. Zij vechten met lichte wapens, artillerieraketten, drones, langeafstandsraketten en luchtverdedigingsraketten.²⁸ De Libanese krijgsmacht (Lebanese Armed Forces) vecht niet mee in de strijd tussen Israël en Hezbollah. Zij worden op grond van het staakt-het-vuren echter wel als enige militaire actor in Zuid-Libanon gezien die de militaire infrastructuur van Hezbollah dienen te ontmantelen.²⁹ De intensiteit van de aanvallen in Libanon varieert zeer, van precisieaanlagen op specifieke personen tot grootschalige lucht- of grondoperaties waarbij volledige dorpen verwoest worden.³⁰
Wat zijn de aantallen doden, gewonden en ontheemden onder de burgerbevolking ten gevolge van de strijd?	Het is niet precies vast te stellen hoeveel burgers er slachtoffer zijn van willekeurig geweld door de Israëlische aanvallen omdat bronnen dit niet altijd vermelden. Tussen 7 oktober 2023 en het staakt-het-vuren van 27 november zijn meer dan 3800 mensen gedood door aanvallen, onder wie 700 vrouwen, 200 kinderen en 200 zorgverleners.³¹ Vanaf het staakt-het-vuren zijn er volgens de VN minstens 71 burgers gedood in Libanon, onder wie 14 vrouwen en 9 kinderen.³² De Libanese autoriteiten melden dat sinds het staakt-het-vuren minstens 117 doden en 366 gewonden zijn gevallen.³³ Daarbij wordt geen onderscheid tussen Hezbollah-leden en burgers gemaakt, en ten aanzien van burgers ook geen onderscheid gemaakt tussen gericht en willekeurig geweld. 1.2 miljoen mensen in Libanon hebben hun huis moeten verlaten door het gewapende conflict.³⁴ Met de ingang van

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

<https://www.aljazeera.com/news/2023/10/11/how-big-is-israels-military-and-how-much-funding-does-it-get-from-the-us>

²⁸ DW, How do Hamas and Hezbollah compare with Israel militarily?, 10-21-2023, <https://www.dw.com/en/how-do-hamas-and-hezbollah-compare-with-israel-militarily/a-67166698>

²⁹ Global Fire Power, 2025 Lebanon Military Strength, zonder datum, https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=lebanon

³⁰ Human Rights Watch, Lebanon: Destruction of Infrastructure Preventing Returns, 17-02-2025, <https://www.hrw.org/news/2025/02/17/lebanon-destruction-infrastructure-preventing-returns>
DAWN, 'There Are No Homes Left.' In Southern Lebanon, Israel's Partial Withdrawal Leaves a Trail of Destruction, 19-02-2025, <https://dawnmena.org/there-are-no-homes-left-in-southern-lebanon-israels-partial-withdrawal-leaves-a-trail-of-destruction/>

³¹ BBC, Israel-Hezbollah conflict in maps: Ceasefire in effect in Lebanon, 27-11-2024, <https://www.bbc.com/news/articles/c9vp7dg3ml1o>

³² UN OHCHR, Israeli operations in Lebanon continue to kill civilians, 15-04-2025, <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/04/israeli-operations-lebanon-continue-kill-civilians>

³³ Middle East Monitor, Israeli drone hits car, bulldozers in southern Lebanon despite ceasefire, 06-04-2025, <https://www.middleeastmonitor.com/20250406-israeli-drone-hits-car-bulldozers-in-southern-lebanon-despite-ceasefire/>

³⁴ UN, Lebanon: The challenge of helping 1.2 million people uprooted by war, 18-10-2024, <https://news.un.org/en/audio/2024/10/1155866#:~:text=There%20are%20now%201.2%20million,to%20as%20best%20they%20can>

	het staakt-het-vuren begonnen tienduizenden Libanezen terug te keren naar hun woonplaats in het zuiden van Libanon, ondanks oproepen van Israël dit niet te doen zolang er nog Israëlische militairen in het gebied aanwezig waren. ³⁵ Zoals hierboven reeds genoemd, hebben Israëlische militairen Libanese burgers beschoten die wilden terugkeren naar huis. ³⁶ Daarnaast kunnen velen niet terugkeren naar huis door verwoeste infrastructuur. ³⁷
Beiroet: Terwijl het geweld zich de afgelopen periode concentreerde in Zuid- en Oost-Libanon, zijn er zeer recent ook drie luchtaanvallen gepleegd op Zuid-Beiroet. De eerste aanval was volgens Israël gericht op Hezbollah doelen. Omwonenden werden vooraf gewaarschuwd door Israël.³⁸ Een andere aanval was ook gericht op een Hezbollah-commandant, waarbij ook een aantal familieleden gedood werden en zeven personen gewond zijn geraakt.³⁹ De meest recente aanval in Zuid-Beiroet vond op 27 april 2025 plaats en was gericht op Hezbollah-doelen in de wijk Hadath, waarbij omwonenden een waarschuwing vooraf kregen.⁴⁰ De beschikbare informatie duidt erop dat het hier om gericht geweld gaat aangezien de aanvallen gericht waren op Hezbollah-doelen. Er zijn op het moment van schrijven geen verdere aanvallen gepleegd in Beiroet.	

Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

De informatie over Zuid, Nabatiye en de noordelijke Bekaa-vallei in Baalbek-Hermel duidt erop dat er in het kader van het gewapende conflict tussen Israël en Hezbollah sprake is van willekeurig geweld. Het niveau van willekeurig geweld is relatief laag, gelet op het feit dat de Israëlische aanvallen zich grotendeels richtten op Hezbollah-leden en militaire doelen. Er zijn bij de aanvallen in Libanon echter ook oorlogsmethoden gebruikt die de kans op burgerslachtoffers vergroten of burgers als doel nemen, wat tot tientallen burgerdoden heeft geleid. Er is momenteel geen einde van het geweld tussen Israël en Hezbollah in zicht, zeker nu het staakt-het-vuren niet is verlengd. De drie aanvallen in het zuiden van Beiroet waren gericht op Hezbollah leden en militaire doelen en geven momenteel geen aanleiding om aan te nemen dat er daarbij sprake is van willekeurig geweld jegens burgers.

Het conflict en de veiligheidssituatie in Libanon veranderen nog steeds. De situatie wordt dan ook nauwlettend in de gaten gehouden.

Advies:

- Voor de governorates Zuid, Nabatiye en Baalbek-Hermel luidt het advies om aan te nemen dat er sprake is van een relatief lager niveau van

³⁵ Al-Jazeera, Israel-Hezbollah ceasefire takes effect in Lebanon, 27-11-2024, <https://www.aljazeera.com/news/2024/11/26/biden-announces-israel-hezbollah-ceasefire-agreement>

³⁶ AP, Woman killed as Israeli forces fire on returnees to southern Lebanon ahead of ceasefire deadline, 17-02-2025, <https://apnews.com/article/lebanon-israel-hezbollah-ceasefire-protests-e268dd91607733038744b39d8e84c38e>

³⁷ Human Rights Watch, Lebanon: Destruction of Infrastructure Preventing Returns, 17-02-2025, <https://www.hrw.org/news/2025/02/17/lebanon-destruction-infrastructure-preventing-returns>

³⁸ The Guardian, Israel strikes Beirut for first time since Hezbollah ceasefire, 27-03-2025, <https://www.theguardian.com/world/2025/mar/28/israel-dahiyeh-beirut-lebanon-hezbollah>

³⁹ Reuters, Israel kills Hezbollah official in deadly Beirut airstrike, 01-04-2025, <https://www.reuters.com/world/middle-east/airplanes-fly-low-over-lebanons-beirut-huge-blasts-heard-reuters-witnesses-say-2025-04-01/>

⁴⁰ The Guardian, Israeli airstrike hits Beirut suburb despite ceasefire with Hezbollah, 28-04-2025, [Israeli airstrike hits Beirut suburb despite ceasefire with Hezbollah | Israel | The Guardian](https://www.theguardian.com/world/2025/apr/28/israeli-airstrike-hits-beirut-suburb-despite-ceasefire-with-hezbollah)

willekeurig geweld. De persoonlijke omstandigheden dienen nadrukkelijk meegewogen te worden en kunnen tot de conclusie leiden dat een reëel risico op ernstige schade wordt aangenomen.

- Voor Beiroet en de overige delen van Libanon luidt het advies om niet aan te nemen dat er sprake is van willekeurig geweld. Daarbij wordt meegegeven dat in de beoordeling altijd de meest actuele landeninformatie meegenomen dient te worden, met het oog op de snel veranderende context, omvang en spreiding van het geweld.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid
Asiel, Opvang en Terugkeer

Datum
22 april 2025

Onze referentie
6341227

Bescherming door autoriteiten en binnenlands beschermingsalternatief

Het huidige beleid stelt dat er voor Libanese en niet-Libanese Palestijnen wordt aangenomen dat er geen bescherming door de autoriteiten of binnenlands beschermingsalternatief aangenomen wordt, tenzij uit het individuele dossier blijkt dat dit wel mogelijk is. Er is momenteel geen aanleiding om dit beleid te wijzigen.

4.2 Politieke context

Het conflict tussen Israël en Hezbollah heeft, zeker in relatie met de oorlog in Gaza, de nadrukkelijke aandacht van zowel de Tweede Kamer als de media.

4.3 Krachtenveld

Deze nota is opgesteld in samenwerking en afstemming tussen DMB (AO&T en JAZ), IND (SUA en JZ) en DTenV.

4.4 Uitvoering

Het aantal aanvragen van vreemdelingen uit Libanon is relatief beperkt. Door vreemdelingen van de Libanese nationaliteit zijn in 2023 78 asielaanvragen gedaan, in 2024 80 en in 2025 tot en met maart 32. Daarbij zijn aanvragen van (staatloze) Palestijnen niet meegerekend.

Met het verlopen van het BVM kan weer beslist worden in deze zaken. Voor zover de vreemdeling afkomstig is uit één van de governorates waarvoor een relatief lager niveau van willekeurig geweld wordt aangenomen, zal de IND een beoordeling moeten maken van het risico dat de vreemdeling loopt slachtoffer te worden van willekeurig geweld in de zin van artikel 15c. Indien er wegens individuele omstandigheden wordt aangenomen dat er sprake is van een reëel risico, wordt beoordeeld of er een vestigingsalternatief bestaat in een ander deel van Libanon.

4.5 Communicatie

Indien u akkoord gaat met de adviezen, wordt de Tweede Kamer met bijgevoegde brief over de beleidskeuzes geïnformeerd. Indien nodig kan t.z.t. in afstemming met DCOM ook een woordvoeringslijn worden afgestemd.

5 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.