



Aan de Staatssecretaris Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beleidsbrief wetgevingskwaliteit

Datum
5 maart 2025

Onze referentie
6442989

Bijlage(n)
1

Bijlage

- Beleidsbrief, incl. kabinetsbrede agenda wetgevingskwaliteit

1. Aanleiding

Wat voorligt is het concept voor een beleidsbrief aan beide Kamers ter aanbieding van een kabinetsbrede agenda wetgevingskwaliteit.

In deze versie is de bespreking van het concept in het stafoverleg van 25 maart verwerkt, alsmede de reacties uit de interdepartementale afstemming en de sondering met de griffies van de TK en EK en de RvS.

2. Geadviseerd besluit

- a) Instemmen met aanbieding aan CBJ en, indien de behandeling in de CBJ niet leidt tot inhoudelijke aanpassingen tevens met aanbieding aan de RBJ en de MR en verzending van de brieven aan de Staten-Generaal.
- b) Instemmen met de brief mede namens de Ministers van BZK, Fin en SZW te ondertekenen. In november 2024 stemde u al in met mede-namens ondertekening door MEZ vanwege uw betrokkenheid bij Actieprogramma 'Minder druk met regels'.

NB: Om de CBJ van 8 april te kunnen halen, is uw akkoord noodzakelijk **voor 31 maart 12.00 uur**.

3. Kernpunten

Het bewaken van de kwaliteit van wetgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van regering en parlement, waarbij inbreng van andere actoren in het wetgevingsproces van groot belang is. U bevordert vanuit uw portefeuille de dialoog over de kwaliteit van wetgeving en ontwikkelt instrumenten voor goed beleid en goede regelgeving. Ook stelt u elke twee jaar een Staat van de wetgevingskwaliteit op. Uw ambtenaren selecteren – in overleg met de verschillende ministeries – wetsvoorstellen en ontwerp-amvb's om hierbij een algemene wetgevingstoets te doen.

De agenda wetgevingskwaliteit is opgebouwd aan de hand van drie kabinetsbrede speerpunten met daaronder initiatieven van verschillende bewindspersonen. Op basis van het regeerprogramma zijn dit:

1. *Effectiviteit*: bijv. uw acties rondom het Beleidskompas, doenvermogen, en de invoeringstoets, uw actie samen met MFin rondom het evaluatiestelsel, Werk aan Uitvoering (MSZW) en het Programma aanpak hardheden (MBZK).
2. *Rechtsstatelijkheid*: bijv. uw acties t.a.v. de Wetgevingskalender en de Staat van de wetgevingskwaliteit en de versterking van constitutionele wetgevingstoetsing en algemene wetgevingstoetsing (MBZK samen met u).
3. *Vereenvoudiging*: bijv. uw actie om in overleg met beide Kamer een visie op parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde wetgeving te ontwikkelen en het vergroten van het gebruik van duidelijke taal in wet- en regelgeving, diverse programma's voor vereenvoudiging van wetgeving op beleidsdomeinen en het actieprogramma 'Minder Druk met Regels' (MEZ).

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
5 maart 2025

Onze referentie
6442989

Het idee is dat deze speerpunten ook richtinggevend zijn voor de volgende Staat van de wetgevingskwaliteit.

Planning

Wanneer?	Wat?
8 april	CBJ
22 april	RBJ
25 april	MR

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Kabinetsreactie Staatscommissie rechtsstaat

- De kabinetsreactie bij het rapport van de Staatscommissie rechtsstaat gaat in op de tien verbetervoorstellen van de Staatscommissie. Bij één van de verbetervoorstellen zijn ook drie deelaanbevelingen opgenomen die zien op wetgevingskwaliteit.
- In overleg met het coördinatieteam van de kabinetsreactie Staatscommissie rechtsstaat is ons voorstel om de reactie op twee van deze aanbevelingen op te nemen in deze brief, omdat deze hierin inhoudelijk passen en aansluiten bij acties waarmee wij reeds bezig waren. Het gaat specifiek om de actiepunten 3f (Mogelijk maken van wijzigingsregelingen met verschilmarkeringen) en 1k (Stroomlijning informatie over evaluaties). De kabinetsreactie Staatscommissie rechtsstaat zal naar onze brief verwijzen voor de reactie op de aanbevelingen die zien op wetgevingskwaliteit.
- Ons advies is om niet specifiek in te gaan op de derde deelaanbeveling om geconsolideerde artikelsgewijze toelichtingen op te stellen. T.a.v. deze aanbeveling is geen concrete actie voorzien. Uitvoering zou aanvullende structurele werkzaamheden van de wetgevingsdirecties van de ministeries vergen die een wezenlijk beslag op de capaciteit zouden leggen. Los van de additionele werklast is er het gevaar dat de doorlopende artikelsgewijze toelichting niet op elk moment volledig en actueel kan zijn. Voor een juist begrip van een wettelijke bepaling kan ook vaak niet volstaan worden met lezing van een op dat artikel toegespitste toelichting, maar is ook kennis vereist van de wettelijke regeling in zijn geheel en het algemeen deel van de

memorie van toelichting of van andere relevante regelingen en de jurisprudentie daaromheen. Mochten over de deelaanbeveling toch vragen worden gesteld bij de parlementaire behandeling van de kabinetsreactie, dan kan hierop worden gereageerd met deze beantwoordingslijn.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
5 maart 2025

Onze referentie
6442989

Relatie tot andere acties

- U heeft op 3 december 2024 in de TK over wetgevingskwaliteit gesproken met de TK-wetgevingsrapporteurs Sneller (D66) en Michon/Derkzen (VVD). Op 19 februari jl. heeft u deelgenomen aan de ontbijtbijeenkomst 'Wettenmakers aan het woord'.
- Op 12 november 2024 heeft u de eerste editie van de Staat van de wetgevingskwaliteit aangeboden aan beide Kamers. Kernboodschap is dat de kwaliteit van wetgeving een gedeelde verantwoordelijkheid is. De eerste Staat van de wetgevingskwaliteit is een instrument dat helpt om het gesprek hierover verder te voeren met beide Kamers, maar uiteraard ook met andere actoren binnen het beleids- en wetgevingsproces. De volgende Staat is gepland in 2026.
- Op 14 februari 2025 heeft u de kabinetsreactie op het WODC-rapport 'Het gebruik van het Beleidskompas binnen de Rijksoverheid' naar beide Kamers gestuurd, incl. de verbetermaatregelen die u wil nemen.
- In Q4 van 2025 is de Kabinetsreactie op het WODC-onderzoek over Doenvermogen gepland, naar verwachting wordt het onderzoek in Q2 opgeleverd.

Mede namens

- Met de agenda wetgevingskwaliteit wordt benadrukt dat er *kabinetsbreed* aan wetgevingskwaliteit wordt gewerkt. Om dit samenwerkingskarakter extra te benadrukken, is ons voorstel dat u de brief mede namens de Ministers van BZK, EZ, Fin en SZW ondertekent. Zij hebben in de agenda belangrijke initiatieven opgenomen die bijdragen aan het algemene wetgevingskwaliteitsbeleid en/of raken aan meerdere departementen.
 - MBZK: versterking constitutionele toetsing en algemene wetgevingstoetsing (samen met u), het Programma aanpak hardheden en Staat van de Uitvoering.
 - MEZ: Actieprogramma Minder Druk Met Regels.
 - MSZW: Werk aan Uitvoering (WaU)
 - MFIN: Stroomlijning informatie over beleids- en wetsevaluaties
- De mede namens-ondertekening is reeds ambtelijk afgestemd met BZK en EZ. We zijn nog in afwachting van de reacties van SZW en Fin.
- Bij de totstandkoming van de brief over het Actieprogramma 'Minder Druk Met Regels' (DJ [5918624](#)) die MEZ mede namens u heeft ondertekend, heeft u al ingestemd met een mede namens ondertekening van MEZ.

4.2. Communicatie

Met DCOM wordt gekeken naar een effectieve communicatiestrategie, incl. een visual over het algemene proces voor het borgen van de kwaliteit van wetgeving. Deze kan bijvoorbeeld worden gebruikt voor publieksvoorlichting op www.rijksoverheid.nl. Inzet is om de visual ook in de brief op te nemen. Er zal verder oog zijn voor de timing van de brief in relatie tot actualiteiten.

4.3. Ontwikkelingen hiervoor

- Het voornemen voor een beleidsbrief met een agenda wetgevingskwaliteit is eerder met u besproken in de stafoverleggen van 21 oktober 2024 en 18 februari 2025.
- In het stafoverleg van 25 maart jl. is het eerste concept met u op hoofdlijnen besproken. U noemde hierbij twee mogelijke extra kandidaten voor de brief/agenda:
 - de *Wet versterking waarborgfunctie Awb*: In overleg met SBR is een verwijzing naar dit wetsvoorstel opgenomen onder het speerpunt effectiviteit (p. 3). Advies is om het traject niet afzonderlijk op te nemen op de agenda i.v.m. lopende discussies n.a.v. de verwerking van de consultatiereacties. U wordt hierover binnenkort nader geïnformeerd.
 - *hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel*: In overleg met Fin is een verwijzing naar deze actie opgenomen in de brief (p. 6). Fin vindt het te vroeg om deze actie ook afzonderlijk uit te lichten op de agenda wetgevingskwaliteit.
- In het stafoverleg van 18 februari jl. vroeg u de *kinderrechtentoets* en de *Staat van de Uitvoering* op te nemen in de agenda.
 - De kinderrechtentoets is opgenomen onder actiepunt 1a (Bekendheid en gebruik Beleidskompas vergroten en versterken). Momenteel wordt verkend hoe deze toets op een gebruiksvriendelijke wijze kan worden geïntegreerd in samenhang met andere toetsen, zoals de generatietoets.
 - De Staat van de Uitvoering en de komende kabinetsreactie hierop is uitgelicht op p. 2 van de brief en als actiepunt 1b (Brief aan de Tweede Kamer n.a.v. de Staat van de Uitvoering 2024).

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
5 maart 2025

Onze referentie
6442989

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.