Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

TER ONDERTEKENING
Aan: MPVO

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
04 maart 2024

Referentie

Bijlagen
1. Nader rapport
2. Wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen met memorie van toelichting (K2-versie)
3. MR-formulier
4. Beslisnota's
5. Verslag van internetconsultatie

nota

Nader rapport Wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen

Aanleiding

Op 8 november 2023 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: Afdeling) advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013 en enige andere onderwijswetten in verband met de landelijke borging van de uitvoering van ondersteuning van scholen en instellingen bij het onderwijs aan zieke leerlingen (hierna: Wet onderwijsondersteuning zieke leerlingen). De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het wetsvoorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het wetsvoorstel wordt ingediend bij de Tweede Kamer (b-dictum). Dit advies heeft geleid tot aanpassing van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Het wetsvoorstel is thans gereed voor behandeling in de ministerraad, waarna het kan worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het nader rapport en de gewijzigde tekst van het wetsvoorstel en met agendering van deze stukken in de ministerraad van 22 maart, ten behoeve van het verkrijgen van instemming met indiening bij de Tweede Kamer. Daarnaast wordt u geadviseerd akkoord te gaan met de publicatie van de bijgevoegde beslisnota's en het verslag van de internetconsultatie.
- Na behandeling in de ministerraad zullen de stukken via het Kabinet van de Koning worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- Indien u met deze stukken akkoord bent verzoeken wij u te ondertekenen:
  1) het nader rapport;
  2) het ministerraad-formulier; en
  3) de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.
  NB: het wetsvoorstel zelf ondertekent u nog niet.

Kernpunten

- Het verzorgen van onderwijs aan zieke leerlingen en studenten is primair een taak van de school of mbo-instelling waar de leerling of student is ingeschreven. Zij worden daarbij ondersteund door verschillende organisaties, die daar subsidie voor ontvangen. Het doel van het wetsvoorstel is om de continuïteit van deze ondersteuning te waarborgen, te verduidelijken en te vereenvoudigen door de ondersteuning als wettelijke taak bij een door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan te wijzen rechtspersoon neer te leggen.
- Hiertoe wordt een stichting opgericht. De Stichting gaat scholen en mbo-instellingen ondersteunen bij het verzorgen van onderwijs aan leerlingen en

mbo-studenten die door ziekte, die zich uit in lichamelijke klachten, niet (volledig) in staat zijn om onderwijs te volgen. Tevens gaat de Stichting een expertisefunctie vervullen op het terrein van onderwijsondersteuning aan zieke leerlingen en mbo-studenten.
- De Afdeling heeft een viertal opmerkingen bij het wetsvoorstel gemaakt. De opmerkingen betreffen niet de kern van het wetsvoorstel. Zij zijn dan ook nagenoeg allemaal overgenomen. Hieronder in de toelichting worden deze punten toegelicht.

Toelichting

Kern wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen heeft tot doel een rechtspersoon aan te wijzen die de onderwijsondersteuning aan zieke leerlingen regelt en op dit thema een expertise-functie gaat vervullen.

Advies Afdeling advisering van de Raad van State en reactie

1. Keuze voor een rechtspersoon met wettelijke taak
- De Afdeling adviseert om in de toelichting bij het wetsvoorstel verder toe te lichten waarom is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak. De Afdeling mist in de toelichting een uitwerking van de verschillende alternatieven die zijn overwogen en daarbij de reden waarom deze alternatieven niet zijn toegepast.
- In het nader rapport is uiteengezet dat de regering verschillende alternatieven heeft afgewogen en op basis van die afweging tot de keuze voor een rechtspersoon met een wettelijke taak is gekomen. Het gekozen alternatief biedt volgens de regering de beste oplossing om de continuïteit van de ondersteuning te waarborgen en een flexibel systeem te creëren.
- De toelichting bij het wetsvoorstel is om die reden aangevuld, waardoor de verschillende afgewogen alternatieven uitgebreider aan bod komen.

2. Wettelijke verankering van de regionale werkwijze
- In de toelichting van het wetsvoorstel is uiteengezet dat de onderwijsondersteuning regionaal uitgevoerd wordt en dat de precieze regionale indeling aan de stichting wordt gelaten. De Afdeling vraagt of deze regionale verankering niet wettelijk verankerd zou moeten worden, waarbij de uitwerking in lagere regelgeving kan landen.
- De Afdeling merkte terecht op dat een regionale infrastructuur niet in regelgeving wordt verankerd. Verankering zou ook afbreuk doen aan de gewenste flexibiliteit. In tegenstelling tot een eerder voorstel laat de regering daarom de vormgeving van de interne organisatie nadrukkelijk aan de stichting. Dit is in het nader rapport toegelicht. Doordat de landelijke stichting financiële ondersteuning ontvangt in de vorm van een subsidie, heeft de

stichting de mogelijkheid om een landelijk aanbod van onderwijsondersteuning te realiseren.
- De toelichting bij het wetsvoorstel is op dit punt aangepast.

3. Duur van de tijdelijke ondersteuning
- In de memorie van toelichting van het wetsvoorstel is aangegeven dat de onderwijsondersteuning van scholen en mbo-instellingen in principe in de eerste twaalf weken plaatsvindt. Daarna wordt de ondersteuning overgenomen door het samenwerkingsverband in het kader van passend onderwijs. De Afdeling stelt dat onvoldoende duidelijkheid wordt geboden over het 'schakelmoment' tussen onderwijsondersteuning en passend onderwijs en adviseert om hiervoor wettelijk vastgestelde criteria op te nemen in het wetsvoorstel.
- In het nader rapport is daarom aangegeven dat er geen sprake is van een hard 'schakelmoment'. Het gaat ook over twee verschillende typen ondersteuning; bij de ondersteuning die in het wetsvoorstel bedoeld wordt gaat het om de ondersteuning van de school en bij passend onderwijs om de ondersteuning van de leerling. De ondersteuning van de school kan in overleg met de school of mbo-instelling in sommige gevallen ook gedurende een langere periode, of een aantal malen kortstondig worden ingezet. Met de school of instelling wordt ook gekeken of de leerling zelf moet worden ondersteund. Overigens kan de ondersteuning van de school en de ondersteuning van de leerling ook tegelijkertijd plaatsvinden. De toelichting is op dit punt verduidelijkt.

4. Verwerking van persoonsgegevens
- De Afdeling adviseert
    - 1) te verduidelijken voor welke taken de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is;
    - 2) de term "toestemming" niet te gebruiken voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens;
    - 3) de verwerking van bijzondere persoonsgegevens nader te motiveren; en
    - 4) nader in te gaan op nadere waarborgen bij het verwerken van bijzondere persoonsgegevens.
- De verwerking van persoonsgegevens is in het wetsvoorstel beperkt tot de eerste drie taken genoemd in artikel 3c van de Wet subsidiering landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013, namelijk het concretiseren van het bevoegd gezag van scholen bij het verzorgen van onderwijs aan zieke leerlingen en bij het vervullen van de expertisefunctie. Het wetsvoorstel is conform het advies van de Afdeling aangepast.
- Als extra waarborg zal de stichting gegevens van zieke leerlingen alleen verwerken nadat de (ouders van) de leerling hiermee hebben ingestemd. Het gaat niet om toestemming in de zin van de Algemene Verordening

Gegevensbescherming. De toelichting is aangepast conform het advies van de Afdeling.

- De stichting zal de verwerkte persoonsgegevens niet langer bewaren dan noodzakelijk.

5. Overige aanpassingen

- Er zijn enkele wetstechnische onvolkomenheden hersteld, zo is de samenloopbepaling aangepast. Verder is de ondertekening aangepast. Ten tijde van het indienen van het wetsvoorstel bij de Afdeling is het wetsvoorstel ondertekend door MOCW omdat hij de portefeuille van MPVO in diens afwezigheid waarnam. Uit de portefeuilleverdeling volgt dat het merendeel van het wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen betrekking heeft op het funderend onderwijs en zich dus in de portefeuille van MPVO bevindt. De ondertekening van het wetsvoorstel en dit nader rapport is daarom aangepast.

Planning

Tweede Kamer	Maart 2024 – augustus 2024
Eerste Kamer	September 2024 – februari 2025
Bekrachtiging en publicatie	1 april 2025
Inwerkingtreding	1 augustus 2025

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

TER ONDERTEKENING
Aan: MPVO

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
04 maart 2024

Referentie

Bijlagen
1. Nader rapport
2. Wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen met memorie van toelichting (K2-versie)
3. MR-formulier
4. Beslisnota's
5. Verslag van internetconsultatie

nota

Nader rapport Wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen

Aanleiding

Op 8 november 2023 heeft de Afdeling advisering van de Raad van State (hierna: Afdeling) advies uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013 en enige andere onderwijswetten in verband met de landelijke borging van de uitvoering van ondersteuning van scholen en instellingen bij het onderwijs aan zieke leerlingen (hierna: Wet onderwijsondersteuning zieke leerlingen). De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het wetsvoorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het wetsvoorstel wordt ingediend bij de Tweede Kamer (b-dictum). Dit advies heeft geleid tot aanpassing van het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. Het wetsvoorstel is thans gereed voor behandeling in de ministerraad, waarna het kan worden ingediend bij de Tweede Kamer.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het nader rapport en de gewijzigde tekst van het wetsvoorstel en met agendering van deze stukken in de ministerraad van 22 maart, ten behoeve van het verkrijgen van instemming met indiening bij de Tweede Kamer. Daarnaast wordt u geadviseerd akkoord te gaan met de publicatie van de bijgevoegde beslisnota's en het verslag van de internetconsultatie.
- Na behandeling in de ministerraad zullen de stukken via het Kabinet van de Koning worden ingediend bij de Tweede Kamer.
- Indien u met deze stukken akkoord bent verzoeken wij u te ondertekenen:
  1) het nader rapport;
  2) het ministerraad-formulier; en
  3) de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.
  NB: het wetsvoorstel zelf ondertekent u nog niet.

Kernpunten

- Het verzorgen van onderwijs aan zieke leerlingen en studenten is primair een taak van de school of mbo-instelling waar de leerling of student is ingeschreven. Zij worden daarbij ondersteund door verschillende organisaties, die daar subsidie voor ontvangen. Het doel van het wetsvoorstel is om de continuïteit van deze ondersteuning te waarborgen, te verduidelijken en te vereenvoudigen door de ondersteuning als wettelijke taak bij een door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aan te wijzen rechtspersoon neer te leggen.
- Hiertoe wordt een stichting opgericht. De Stichting gaat scholen en mbo-instellingen ondersteunen bij het verzorgen van onderwijs aan leerlingen en

mbo-studenten die door ziekte, die zich uit in lichamelijke klachten, niet (volledig) in staat zijn om onderwijs te volgen. Tevens gaat de Stichting een expertisefunctie vervullen op het terrein van onderwijsondersteuning aan zieke leerlingen en mbo-studenten.
- De Afdeling heeft een viertal opmerkingen bij het wetsvoorstel gemaakt. De opmerkingen betreffen niet de kern van het wetsvoorstel. Zij zijn dan ook nagenoeg allemaal overgenomen. Hieronder in de toelichting worden deze punten toegelicht.

Toelichting

Kern wetsvoorstel

- Het wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen heeft tot doel een rechtspersoon aan te wijzen die de onderwijsondersteuning aan zieke leerlingen regelt en op dit thema een expertise-functie gaat vervullen.

Advies Afdeling advisering van de Raad van State en reactie

1. Keuze voor een rechtspersoon met wettelijke taak
- De Afdeling adviseert om in de toelichting bij het wetsvoorstel verder toe te lichten waarom is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak. De Afdeling mist in de toelichting een uitwerking van de verschillende alternatieven die zijn overwogen en daarbij de reden waarom deze alternatieven niet zijn toegepast.
- In het nader rapport is uiteengezet dat de regering verschillende alternatieven heeft afgewogen en op basis van die afweging tot de keuze voor een rechtspersoon met een wettelijke taak is gekomen. Het gekozen alternatief biedt volgens de regering de beste oplossing om de continuïteit van de ondersteuning te waarborgen en een flexibel systeem te creëren.
- De toelichting bij het wetsvoorstel is om die reden aangevuld, waardoor de verschillende afgewogen alternatieven uitgebreider aan bod komen.

2. Wettelijke verankering van de regionale werkwijze
- In de toelichting van het wetsvoorstel is uiteengezet dat de onderwijsondersteuning regionaal uitgevoerd wordt en dat de precieze regionale indeling aan de stichting wordt gelaten. De Afdeling vraagt of deze regionale verankering niet wettelijk verankerd zou moeten worden, waarbij de uitwerking in lagere regelgeving kan landen.
- De Afdeling merkte terecht op dat een regionale infrastructuur niet in regelgeving wordt verankerd. Verankering zou ook afbreuk doen aan de gewenste flexibiliteit. In tegenstelling tot een eerder voorstel laat de regering daarom de vormgeving van de interne organisatie nadrukkelijk aan de stichting. Dit is in het nader rapport toegelicht. Doordat de landelijke stichting financiële ondersteuning ontvangt in de vorm van een subsidie, heeft de

stichting de mogelijkheid om een landelijk aanbod van onderwijsondersteuning te realiseren.
- De toelichting bij het wetsvoorstel is op dit punt aangepast.

3. Duur van de tijdelijke ondersteuning
- In de memorie van toelichting van het wetsvoorstel is aangegeven dat de onderwijsondersteuning van scholen en mbo-instellingen in principe in de eerste twaalf weken plaatsvindt. Daarna wordt de ondersteuning overgenomen door het samenwerkingsverband in het kader van passend onderwijs. De Afdeling stelt dat onvoldoende duidelijkheid wordt geboden over het 'schakelmoment' tussen onderwijsondersteuning en passend onderwijs en adviseert om hiervoor wettelijk vastgestelde criteria op te nemen in het wetsvoorstel.
- In het nader rapport is daarom aangegeven dat er geen sprake is van een hard 'schakelmoment'. Het gaat ook over twee verschillende typen ondersteuning; bij de ondersteuning die in het wetsvoorstel bedoeld wordt gaat het om de ondersteuning van de school en bij passend onderwijs om de ondersteuning van de leerling. De ondersteuning van de school kan in overleg met de school of mbo-instelling in sommige gevallen ook gedurende een langere periode, of een aantal malen kortstondig worden ingezet. Met de school of instelling wordt ook gekeken of de leerling zelf moet worden ondersteund. Overigens kan de ondersteuning van de school en de ondersteuning van de leerling ook tegelijkertijd plaatsvinden. De toelichting is op dit punt verduidelijkt.

4. Verwerking van persoonsgegevens
- De Afdeling adviseert
    - 1) te verduidelijken voor welke taken de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is;
    - 2) de term "toestemming" niet te gebruiken voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens;
    - 3) de verwerking van bijzondere persoonsgegevens nader te motiveren; en
    - 4) nader in te gaan op nadere waarborgen bij het verwerken van bijzondere persoonsgegevens.
- De verwerking van persoonsgegevens is in het wetsvoorstel beperkt tot de eerste drie taken genoemd in artikel 3c van de Wet subsidiering landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013, namelijk het concretiseren van het bevoegd gezag van scholen bij het verzorgen van onderwijs aan zieke leerlingen en bij het vervullen van de expertisefunctie. Het wetsvoorstel is conform het advies van de Afdeling aangepast.
- Als extra waarborg zal de stichting gegevens van zieke leerlingen alleen verwerken nadat de (ouders van) de leerling hiermee hebben ingestemd. Het gaat niet om toestemming in de zin van de Algemene Verordening

Gegevensbescherming. De toelichting is aangepast conform het advies van de Afdeling.
- De stichting zal de verwerkte persoonsgegevens niet langer bewaren dan noodzakelijk.

5. Overige aanpassingen
- Er zijn enkele wetstechnische onvolkomenheden hersteld, zo is de samenloopbepaling aangepast. Verder is de ondertekening aangepast. Ten tijde van het indienen van het wetsvoorstel bij de Afdeling is het wetsvoorstel ondertekend door MOCW omdat hij de portefeuille van MPVO in diens afwezigheid waarnam. Uit de portefeuilleverdeling volgt dat het merendeel van het wetsvoorstel onderwijsondersteuning zieke leerlingen betrekking heeft op het funderend onderwijs en zich dus in de portefeuille van MPVO bevindt. De ondertekening van het wetsvoorstel en dit nader rapport is daarom aangepast.

Planning

Tweede Kamer	Maart 2024 – augustus 2024
Eerste Kamer	September 2024 – februari 2025
Bekrachtiging en publicatie	1 april 2025
Inwerkingtreding	1 augustus 2025