



Ministerie van Klimaat en  
Groene Groei

# Stuk 33A Technische briefing glastuinbouw

10 april



# Aanleiding

- › In BO GTB van 14 feb gesproken over een samenhangend pakket voor de glastuinbouw waarbij:
  - De Ambitie uit het Convenant Energietransitie Glastuinbouw wordt nagekomen
  - De onzekerheid ten aanzien van ETS2 en de bijmengverplichting groen gas wordt geadresseerd
- › Vandaag bespreken we graag de verschillende elementen die dit voorjaar op tafel liggen en hoe deze er technisch uit kunnen zien.



We bespreken graag  
de volgende  
elementen die op tafel  
liggen

- 1 **CO2 heffing**
- 2 **ETS2 opt-in**
- 3 **Bijmengverplichting  
groen gas**
- 4 **Compensatie  
mogelijkheden**
- 5 **Randvoorwaarden**



# CO2-heffing

- › Het convenant is gericht op een economisch rendabele en klimaatneutrale sector in 2040, met een 2030 restemissiedoel van 4,3 Mton.
- › Volgens de KEV 2024 van het PBL ligt de sector nog niet op koers het sectordoel te halen (5,8 Mton).
- › Er is vervolgens door Berenschot en Kalavasta een analyse gemaakt van de verschillen tussen de KEV en de tariefstudie 2024.
- › De tariefstudie is op basis van deze analyse geactualiseerd.
- › De concept resultaten resulteren in een benodigde verhoging naar 42,50 EUR/ton per 2030 om het doel met voldoende zekerheid te borgen.

**Tabel 1: CO2-heffing in EUR/ton CO2**

|                            | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Huidige CO2 heffing</b> | 9,5  | 11,1 | 12,8 | 14,4 | 16,1 | 17,7 |
| <b>Nieuwe CO2 heffing</b>  | 9,5  | 16,1 | 22,7 | 29,3 | 35,9 | 42,5 |



# ETS2 opt-in

- › Inzetten op deelname van de glastuinbouw aan ETS2 via een opt-in vanaf 1 januari 2027 is wenselijk vanwege:
  - Uitvoeringstechnische redenen: Energieleveranciers kunnen de glastuinbouw niet op voorhand uitsluiten van ETS2 waardoor die de kosten voor het inkopen van ETS2 rechten waarschijnlijk zullen doorrekenen aan hun glastuinbouw klanten.
  - Budgettaire redenen: De overheid mag extra emissierechten wegens deelname glastuinbouw verkopen. Dit levert inkomsten op. Bij geen opt-in van de glastuinbouw leveren de onterecht gemaakte kosten doordat uitzondering vooraf niet mogelijk is geen extra inkomsten op.

**Tabel 2: ETS2 opt-in in EUR/ton CO2**

|                     | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|---------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Prijspad ETS</b> | -    | -    | 30   | 50   | 55   | 55   |



# Bijmengverplichting groen gas

- › Een bijmengverplichting is belangrijk voor:
  - › Een robuust toekomstig energiesysteem
  - › Het verdienvermogen en stikstof- en methaanreductie in de landbouw
  - › Het aanbod van duurzame CO<sub>2</sub>, waar de glastuinbouw ook baat bij heeft
- › Het huidige wetsvoorstel kan op twee punten bijgesteld worden om de lasten te verlagen\*:
  - › Verlate invoering per 1 januari 2027 in plaats van 2026
  - › De verplichte hoeveelheid bij te mengen groen gas reduceren met 25%
- › Beide aanpassingen leiden naar verwachting tot een halvering van de geraamde stijging van de aardgasprijs tot 2030, maar zorgt nog steeds voor een “overshoot” t.o.v. het Convenant.

**Tabel 3: Overshoot bijmengverplichting groen gas in EUR/ton CO<sub>2</sub>**

|                                            | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
|--------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Huidig wetsvoorstel (100% per 2026)</b> |      | 11   | 17   | 28,3 | 45,3 | 68   |
| <b>Nieuwe variant (75% per 2027)</b>       |      |      | 8,3  | 12,8 | 21,2 | 34,0 |

\* N.B. Niet aansluiten op de emissieverslagen [voor ETS2] maakt de wet in praktijk slechter uitvoerbaar, fraudegevoeliger en leidt tot hogere administratieve, uitvoerings- en toezichtlasten



# Compensatie mogelijkheden

- › ETS2 opt-in en de bijmengverplichting leiden tot hogere lasten (“overshoot”) dan de benodigde heffing om het 2030 restemissiedoel met voldoende zekerheid te borgen.
- › Met oog op de stapeling van lasten voor de glastuinbouw worden daarom drie vormen van compensatie verkend:
  1. Afschaffing CO2-heffing (ETS2 / BMV)
  2. Kostencompensatieregeling (ETS2)
  3. Fiscale compensatie via energibelasting (ETS2 / BMV)
- Berenschot en Kalavasta worden gevraagd om een definitieve doorrekening te maken van de maatregelen en effecten op verschillende typen glastuinbouwbedrijven (ook energiebedrijven voor de glastuinbouw). Hierbij kunnen de effecten nader worden geoptimaliseerd mede aan de hand van de wensen van Glastuinbouw Nederland. In de augustusbesluitvorming kunnen de definitieve tarieven worden vastgesteld.



# 1. Afschaffen CO2-heffing

- › De CO2-heffing glastuinbouw kan vanaf 1 januari 2027 afgeschaft worden ter gedeeltelijke compensatie van de deelname van de glastuinbouw aan ETS2 en/of bijmengverplichting.
- › Vanwege afspraken omtrent het Herstel- en Veerkrachtplan kan de CO2-heffing niet ook in 2025 en 2026 afgeschaft worden.

| Tabel 4: Compensatie via afschaffen CO2-heffing in EUR/ton CO2 |      |      |       |       |       |       |
|----------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                | 2025 | 2026 | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
| <b>ETS2 opt-in</b>                                             |      |      | 30    | 50    | 55    | 55    |
| <b>Bijmengverplichting (75% per 2027)</b>                      |      |      | 8,3   | 12,8  | 21,2  | 34,0  |
| <b>Compensatie via afschaffen CO2-heffing</b>                  |      |      | -22,7 | -29,3 | -35,9 | -42,5 |
| <b>Verschil bmv en compensatie CO2 naar beneden</b>            |      |      | 14,4  | 16,5  | 14,7  | 8,5   |
| <b>Huidige CO2 heffing (al geraamde inkomsten)</b>             | 9,5  | 11,1 | 12,8  | 14,4  | 16,1  | 17,7  |
| <b>Nieuwe inkomsten na BMV en CO2 heffing naar beneden</b>     | 9,5  | 9,5  | +1,6  | +2,1  | -1,4  | -9,2  |





## 2. Kostencompensatieregeling (1/2)

- › Per 2027 kan waarschijnlijk een kostencompensatieregeling worden geïntroduceerd die de overshoot kan compenseren van ETS2 t.o.v. de CO2 heffing.
- › Dit vormt compensatie op bedrijfsniveau omdat de hoogte van compensatie in de vormgeving gekoppeld kan worden aan gasverbruik. Hoe hoger het gasverbruik, hoe hoger de extra lasten vanuit ETS2 en hoe hoger de compensatie.
- › De hoogte van de kostencompensatie kan tweejaarlijks worden afgestemd op de verduurzamingsambitie van de glastuinbouwsector conform het Convenant.

| Tabel 5: Compensatie voor ETS2 via kostencompensatieregeling in EUR/ton CO2 |      |      |       |       |       |       |
|-----------------------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|
|                                                                             | 2025 | 2026 | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
| <b>ETS2 opt-in</b>                                                          |      |      | 30    | 50    | 55    | 55    |
| <b>Compensatie via afschaffen CO2-heffing</b>                               |      |      | -22,7 | -29,3 | -35,9 | -42,5 |
| <b>Compensatie via kostencompensatieregeling</b>                            |      |      | -7,3  | -20,7 | -19,1 | -12,5 |



## 2. Kostencompensatieregeling (2/2)

- › Naar verwachting kost het vanaf nu 1,5 jaar om de regeling volledig uitgewerkt en officiële staatssteungoedkeuring te krijgen. Uiterlijk in april 2026 zal, na consultatie met de Europese Commissie worden geëvalueerd of invoering 2027 realistisch is. Indien langer de tijd nodig is, wordt teruggevallen op fiscale compensatie voor 2027 en evt. 2028 (zie compensatievorm 3).
- › Indien de kostencompensatieregeling per 1 januari 2029 nog niet kan worden geïntroduceerd, dan kan op dat moment overleg plaats vinden over andere alternatieven indien die beschikbaar zijn. Indien die er niet zijn, kan er teruggevallen worden op de CO2-heffing glastuinbouw zonder opt in ETS2. Omdat energieleveranciers de glastuinbouw niet op voorhand uit kunnen sluiten van ETS2, zal de sector dan ook te maken krijgen met hogere kosten waarvoor op dat moment een oplossing en dekking gevonden moet worden.



### 3. Fiscale compensatie via energielasting (1/3)

- › Fiscale compensatie is mogelijk door verlaging van de energielasting.
- › De bestaande verlaagde tarieven kunnen verder worden verlaagd tot maximaal het niveau van 2026 (in verband met het Herstel- en Veerkrachtplan).
- › Daarnaast kan een aanvullend verlaagd energielastingtarief (tot 10 mln. m3 aardgas) geïntroduceerd worden waarmee grote glastuinbouwbedrijven beter gecompenseerd kunnen worden.
- › Deze fiscale compensatie via de energielasting leidt tot overcompensatie van glastuinbouwbedrijven zonder WKK en onvolledige compensatie van glastuinbouwbedrijven met WKK en een hoge netlevering. Deze effecten zullen aan de hand van de definitieve tariefstudie van Berenschot en Kalavasta wijzigen en voor de augustusbesluitvorming worden geoptimaliseerd, maar niet volledig teniet worden gedaan.
- › De verlaagde tarieven worden in de periode 2030-2035 volledig afgebouwd.



### 3. Fiscale compensatie via energielasting (2/3)

**Tabel 7: Fiscale compensatie met kostencompensatieregeling per 1-1-2027 via energielasting in EUR/ton CO2**

|                                                             | 2025 | 2026 | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
|-------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|
| <b>ETS2 opt-in</b>                                          |      |      | 30    | 50    | 55    | 55    |
| <b>Bijmengverplichting (75% per 2027)</b>                   |      |      | 8,3   | 12,8  | 21,2  | 34,0  |
| <b>Compensatie via afschaffen CO2-heffing</b>               |      |      | -22,7 | -29,3 | -35,9 | -42,5 |
| <b>Kostencompensatieregeling</b>                            |      |      | -7,3  | -20,7 | -19,1 | -12,5 |
| <b>Overshoot ter compensatie met energielasting</b>         |      |      | 8,3   | 12,8  | 21,2  | 34,0  |
| <b>radijs: 75.000 m3, geen wkk</b>                          |      |      | -14,7 | -33,1 | -50,9 | -64,4 |
| <b>chrysant: 2,2 mln m3, wkk, 63% eigen gebruik</b>         |      |      | 1,5   | -3,4  | -8,1  | -13,0 |
| <b>paprika: 3,3 mln m3, wkk, 1% eigen gebruik</b>           |      |      | 5,3   | 5,4   | 6,9   | 7,2   |
| <b>potplant: 1,35 mln m3, wkk, 62% eigen gebruik</b>        |      |      | 1,7   | -1,9  | -4,2  | -5,1  |
| <b>tomaat: 6 mln m3, wkk, 51% eigen gebruik</b>             |      |      | 1,3   | -4,1  | -9,4  | -15,0 |
| <b>Vruchtgroente 1: 11,4 mln m3, wkk, 47% eigen gebruik</b> |      |      | 2,9   | -1,4  | -5,5  | -10,5 |
| <b>Vruchtgroente 2: 10,6 mln m3, wkk, 10% eigen gebruik</b> |      |      | 6,6   | 5,9   | 6,0   | 5,1   |



### 3. Fiscale compensatie via energielasting (3/3)

**Tabel 7: Fiscale compensatie met kostencompensatieregeling per 1-1-2029 via energielasting in EUR/ton CO2**

|                                                             | 2025 | 2026 | 2027  | 2028  | 2029  | 2030  |
|-------------------------------------------------------------|------|------|-------|-------|-------|-------|
| <b>ETS2 opt-in</b>                                          |      |      | 30    | 50    | 55    | 55    |
| <b>Bijmengverplichting (75% per 2027)</b>                   |      |      | 8,3   | 12,8  | 21,2  | 34,0  |
| <b>Compensatie via afschaffen CO2-heffing</b>               |      |      | -22,7 | -29,3 | -35,9 | -42,5 |
| <b>Kostencompensatieregeling ETS2</b>                       |      |      |       |       | -19,1 | -12,5 |
| <b>Overshoot ter compensatie met energielasting</b>         |      |      | 15,6  | 33,5  | 21,2  | 34,0  |
| <b>radijs: 75.000 m3, geen wkk</b>                          |      |      | -7,4  | -12,4 | -50,9 | -64,4 |
| <b>chrysant: 2,2 mln m3, wkk, 63% eigen gebruik</b>         |      |      | 7,0   | 11,9  | -13,8 | -17,5 |
| <b>paprika: 3,3 mln m3, wkk, 1% eigen gebruik</b>           |      |      | 12,6  | 26,1  | 6,3   | 5,2   |
| <b>potplant: 1,35 mln m3, wkk, 62% eigen gebruik</b>        |      |      | 9,0   | 18,8  | -4,2  | -5,1  |
| <b>tomaat: 6 mln m3, wkk, 51% eigen gebruik</b>             |      |      | -9,1  | -1,6  | -24,0 | -24,4 |
| <b>Vruchtgroente 1: 11,4 mln m3, wkk, 47% eigen gebruik</b> |      |      | -5,7  | 2,0   | -19,8 | -20,0 |
| <b>Vruchtgroente 2: 10,6 mln m3, wkk, 10% eigen gebruik</b> |      |      | 12,1  | 20,3  | -1,0  | -0,5  |



# Randvoorwaarden

- › Voor het realiseren van het CO2 restemissiedoel van de glastuinbouw is het belangrijk dat de randvoorwaarden voldoende op orde zijn. Daarom wordt dit voorjaar prioriteit gegeven aan het verbeteren van randvoorwaarden die ook belangrijk zijn voor het handelingsperspectief van de glastuinbouw. Dit betreft onder andere:
  - › Inzet op warmte
  - › Inzet op netcongestie
  - › Inzet op openstelling SDE++
  - › Voldoende CO2 aanbod door de bijmengverplichting groen gas door te voeren
- › Daarnaast is er bereidheid om samen met de convenantspartijen te werken aan het verder op orde brengen van de randvoorwaarden. Hiervoor kan met convenantspartijen een Actieprogramma Randvoorwaarden Energietransitie Glastuinbouw worden uitgewerkt met specifiek op de glastuinbouw gerichte maatregelen, om met Prinsjesdag 2025 te presenteren.



# Samenvattend kennen we de volgende elementen

| ELEMENTEN                                                                                                                                                       | DUIDING                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CO2-heffing glastuinbouw</b>                                                                                                                                 | Verhoging naar 42,5 EUR/ton per 2030                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>ETS2</b>                                                                                                                                                     | <p>Mogelijk van toepassing op de glastuinbouw via opt-in. Ook zonder opt-in krijgt glastuinbouw te maken met kosten doordat energieleveranciers hen niet uit kunnen zonderen.</p> <p>Door de opt-in kunnen er extra ETS2 emissierechten worden verkocht wat een budgettaire opbrengst heeft.</p>                                                                                                                                          |
| <b>Bijmengverplichting groen gas</b>                                                                                                                            | Brede toepassing (mogelijk ook van toepassing op de glastuinbouw) met verlaagde ambitie naar 75% en verlate start 1 januari 2027 (i.p.v. 2026)                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Mogelijke vormen van compensatie</b>                                                                                                                         | Afschaffen CO2 heffing per 1 januari 2027. Biedt gedeeltelijke compensatie voor ETS2/BMV                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>Afschaffen CO2 heffing</b></li><li>- <b>Kostencompensatieregeling</b></li><li>- <b>Fiscale compensatie</b></li></ul> | <p>Kostencompensatieregeling per 1 januari 2027 biedt directe compensatie voor de "overshoot" van ETS2</p> <p>Compensatie via Energiebelasting met verlaging van bestaande verlaagde tarieven tot niveau 2026 en/of nieuwe verlaagde energiebelastingtarieven glastuinbouw (t/m 10 mln. m3) per 1-1-2027, lineaire afbouw 2031-2035. Biedt eventueel een terugvaloptie voor compensatie voor de "overshoot" van ETS2 in 2027 en 2028.</p> |
| <b>Randvoorwaarden</b>                                                                                                                                          | Actieprogramma Randvoorwaarden Energietransitie Glastuinbouw om de randvoorwaarden voor verduurzaming van de glastuinbouw te verbeteren                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



# Vervolg

- › **Maandag 14 april:** Bestuurlijk overleg (PM)
- › **Eind april:** Definitieve maatregelen openbaar in voorjaarsnota richting Tweede Kamer
- › **Tot Prinsjesdag:** Verdere aanscherping van tariefstudie, fiscale compensatiemogelijkheden en verdere invulling van Randvoorwaarden
- › **Uiterlijk april 2026:** Evaluatiemoment (na consultatie van de Europese Commissie) of een kostencompensatieregeling per 2027, en uiterlijk per 1 januari 2029, kan worden geïntroduceerd
- › Daarnaast wil het kabinet na dit voorjaar samen afspraken maken over de energietransitie van de glastuinbouw na 2030. Als onderdeel hiervan kunnen afspraken worden gemaakt over de klimaatdoelen voor de glastuinbouw na 2030 en het benodigde beleidsinstrumentarium.