



agenda

Omschrijving	Bespreken sectorale voorstellen klimaatmaatregelen Circulaire Economie (SOVM, SFIN, MKGG)
Vergaderdatum en -tijd	13 februari 2025, 14.30 uur - 15.00 uur
Locatie	Ministerie KGG, de Kleine Zaal

Stuk 17

1. Voorstel IenW klimaatmaatregelen Circulaire Economie

Bespreekpunt:

- hoe om te gaan met de maatregel Tijdelijke tegemoetkoming onrendabele top circulair?

Toelichting

- Zoals in het BWO in oktober is besproken, heeft SOVM een voorstel gedaan om bij te dragen aan het klimaatdoel voor 2030.
- Er zijn drie aanvullende maatregelen ingediend:
 - o Onderzoek verplichten hergebruik en recycling in de bouw.
 - O.b.v. voortschrijdend inzicht wordt dit voorstel momenteel aangepast naar een normerende maatregel. Hierover kan in het volgende BWO worden besloten. Dit overlapt met de maatregel Normeren circulair slopen (0,1 Mton CO₂), waar het vorige kabinet toe heeft besloten, maar welke nog niet is geïmplementeerd.
 - o Reparatiebonus huishoudelijke elektronica.
 - Dit is echter niet ingediend voor het Klimaatfonds. IenW beschrijft in het fiche al dat er nog onderzoek nodig is naar effectiviteit en vormgeving.
 - o Tijdelijke tegemoetkoming onrendabele top circulair.
 - Dit voorstel heeft een negatieve conceptbeoordeling voor het Klimaatfonds. De beoordeling staat onder tabel 1.
- Er zijn ook enkele fiches ingediend bij het Klimaatfonds in verband met reeds afgesproken maatregelen. Tabel 1 geeft een overzicht. Momenteel vindt door PBL en TNO een reflectie op de fiches plaats. Op 26 februari komt fondsbeheer met een definitieve beoordeling.

Tabel 1

Ons kenmerk
DGKE-K / 96894164

Maatregelen circulair Klimaatfonds	Claim (€ mln.)	Beoordeling inhoud	Toekenning onder voorwaarde (ToV)/reservering (R)/afwijzing (A)
Reservering: Normering en stimulering biobased bouwen	111,3		111,3 (ToV)
Toekenning onder voorwaarde: Ondersteuning van o.a. ketenvorming en recyclingtechnieken circulaire plastics	137,9		137,9 (ToV)
Nieuw: Uitvoeringskosten Circulaire Plastic Norm (aanvulling)	8,8		8,8 (ToV)
Reservering: Maatwerksubsidies AVI's	229,6		229,6 (R)
Toekenning onder voorwaarde: Uitvoeringskosten maatwerkaanpak AVI's	2,8		2,8 (ToV)
Nieuw: Tijdelijke tegemoetkoming onrendabele top circulair	531	*	0 (A)

* Onderzoek van CE Delft wijst uit dat een subsidieregeling voor het afdekken van de onrendabele top van circulaire technieken tot substantiële emissiereductie kan leiden. De maatregel staat echter nog in kinderschoenen en moet nog verder uitgewerkt worden. De inhoudelijke conceptbeoordeling van fondsbeheer was als volgt: Het is onduidelijk wat de totale hoogte is van de aanvraag. De maatregel lijkt een structurele tegemoetkoming. Het Klimaatfonds ondersteunt momenteel al de maatregel "Ondersteuning van o.a. ketenvorming en recyclingtechnieken circulaire plastics". Het is niet duidelijk waarom deze maatregel, naast de al toegekende maatregel en mogelijkheden binnen de DEI+ aanvullend nodig is. Ook is niet duidelijk waarom normering niet hetzelfde effect kan bereiken. De maatregel moet nog verder worden uitgewerkt en onderbouwd. De maatregel wordt daarom afgewezen.

2. Mogelijke aanvullende maatregelen

Bespreekpunten:

- Onderschrijft u de inzet om te komen tot een pakket maatregelen waarmee u twee opgaven realiseert: 0,7 Mton + 2 Mton emissiereductie als eerder afgesproken maar nog niet geïmplementeerde bijdrage vanuit het CE-domein, alsmede de budgettaire opgave van €547 mln/jr vanaf 2028 binnen het CE-domein?
- Kunt u zich vinden in de aanpak om aan de hand van een matrix als in bijlage 1 in het volgende BWO te komen tot een integrale weging van de circulaire plasticnorm, de plasticheffing en alternatieven? Kunt u zich vinden in de genoemde maatregelen en criteria? Hebt u een eerste reflectie op basis van wat er nu ligt?
- Zijn er in het bredere CE-domein nog andere maatregelen die kunnen worden overwogen om een additionele CO2-reductie te realiseren?

Toelichting

- Het vorige kabinet heeft besloten tot een circulaireplasticnorm, met een beoogd effect van 0,7 Mton CO2-reductie (voor een groot deel door minder afvalverbranding). In het Hoofdlijnenakkoord is een plasticheffing afgesproken, met een budgettaire opbrengst van €547 mln/jr vanaf 2028. In het Regeerprogramma is afgesproken ook te onderzoeken wat alternatieven beprijzingsmaatregelen zijn voor het stimuleren van circulair plastic.

- In het BWO in oktober is afgesproken dit voorjaar de effecte van de norm en de heffing integraal te wegen.
- Er zijn diverse onderzoeken opgezet naar varianten van een plasticheffing en de effecten daarvan, alsmede naar de effecten van de plasticnorm. Deze zijn eind februari/begin maart afgerond. Bijlage 1 bevat concept-resultaten.
- Het vorige kabinet heeft afgesproken om bij afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) 1 Mton extra fossiele emissies te reduceren (bovenop een beoogd effect van 1,1 Mton met de CO₂-heffing) en rekening te houden met maximaal 2 Mton negatieve emissies. Voor de extra fossiele emissiereductie is in het Belastingplan 2024 de vrijgestelde uitstoot onder de CO₂-heffing voor AVI's verlaagd. In de KEV 2024 raamt het PBL echter geen extra CO₂-reductie bij AVI's in 2030, omdat de prikkel voor AVI's volgens hun modellen nog niet groot genoeg zou zijn. PBL kijkt nog hoe dit komt. Er zijn ambtelijk twee voorstellen gedaan om deze prikkel te vergroten:
 - o Bezien of de variabelen in de SDE++ kunnen worden aangepast, zodat de subsidie beter de kosten van CCS dekt.
 - o Aanscherpen van de CO₂-heffing voor alleen AVI's vanaf 2030, zodat een grotere prijsprikkel ontstaat om CO₂ af te vangen of het volume verbrand afval te verminderen.
- Indien wordt besloten om de circulaire plastic heffing geen doorgang te laten vinden, of met een maatvoering waarmee de budgettaire taakstelling niet volledig wordt ingevuld, moet in eerste instantie worden gekeken naar andere dekking in het CE-domein. Er zijn ambtelijk twee maatregelen gericht op afvalverbranding uitgewerkt:
 - o Afschaffen van vrijstellingen in de afvalstoffenbelasting.
 - o Verhogen van de tarieven in de afvalstoffenbelasting.
 - o Ook is de optie benoemd dat voornoemde aanscherping van de CO₂-heffing voor AVI's kan bijdragen. In Klimaatakkoord en coalitieakkoord Rutte IV is wel afgesproken dat de opbrengst via het Klimaatfonds ten goede komt aan verduurzaming van de industrie. In het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2025 is dit gespecificeerd naar voorstellen m.b.t. circulaire economie.
- Gelet op de samenhang van bovenstaande maatregelen, is één matrix opgesteld om de effecten en oordelen inzichtelijk te maken (bijlage 1). Omdat de onderzoeken nog niet zijn afgerond, is de inhoud nog onder voorbehoud.
- Er ligt een motie die de regering "verzoekt een overbruggingsfinanciering in te stellen om circulaire plastic producenten te ondersteunen tot de bijmengverplichting in werking treedt". De eerste inschatting van KGG is dat €20 mln een realistische omvang is.

3. Proces

Bestuurlijk overleg met plastic sector

Bespreekpunt:

- *Wenst u met z'n drieën een bestuurlijk overleg te hebben met de brancheverenigingen van bedrijven die het meest geraakt worden door deze (combinatie van) maatregelen? In ieder geval: VNO-NCW, NRK*

*(polymeerverwerkers), VNCI (chemische industrie) en VA
(afvalverwerkers).*

Toelichting

- Op 19 maart staat dit overleg met potlood in de agenda van SOVM, MKGG en SFIN.
- Scope: het gesprek gaat over een heffing op plastics en eventuele alternatieven in het brede domein van de circulaire economie; niet over de circulaire norm.
- Doel: basis voor besluitvorming schetsen en zienswijze stakeholders ophalen. Nadrukkelijk wordt geen onderhandeling beoogd om tot een akkoord te komen. De input van stakeholders wordt meegewogen in de voorjaarsbesluitvorming.
- Voorgestelde opzet: resultaten onderzoeken schetsen en de stakeholders vragen daarop te reageren, op basis van de inbreng van de stakeholders wordt afgesloten met een reflectie van de bewindslieden.
- Samenstelling ministeriële delegatie: wij adviseren u expliciet stil te staan bij wie van u bij dit overleg met de stakeholders aansluit.

Besluitvorming

Bespreekpunt:

- *Heeft u aandachtspunten bij het proces?*

Toelichting

- In maart is een tweede BWO voorzien. Er zal worden gekeken of dit na voornoemd bestuurlijk overleg kan worden ingepland.
 - o Voorafgaand aan dat BWO wordt de definitieve beoordeling van Fondsbeheer opgesteld o.b.v. de reflectie van PBL en TNO op de claims. Zonodig kan in het BWO nog worden stilgestaan bij de claims, waaronder de IenW-claim inzake kernenergie.
- In april zullen de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming Klimaat worden verwerkt in Voorjaarsnota voor TK.