

Aan de Minister van Economische Zaken

nota

TER ADVISERING

Concept BNC Herziening EU-verordeningen ter stimulering van defensiegerelateerde investeringen ter uitvoering van het ReArm Europe Plan.

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**
Directie Topsectoren en
Industriebeleid

Auteur

Datum

12 mei 2025

Kenmerk

DGBI-TOP / 98793934

RT 0000104302

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

[Redacted signature area]

Aanleiding

De Europese Commissie heeft op 22 april 2025 de Herziening EU-verordeningen ter stimulering van defensiegerelateerde investeringen in de EU-begroting ter uitvoering van het ReArm Europe Plan gepubliceerd. Dit voorstel is een directe opvolging van het Witboek Europese Defensie Gereedheid 2030 dat op 19 maart 2025 is gepubliceerd door de Commissie. Het kabinet stuurt een BNC-fiche over het voorstel naar de Eerste en Tweede Kamer.

Advies

U wordt geadviseerd om in te stemmen met het concept-BNC fiche over het voorstel.

Kernpunten

- De herziening zet in op het stimuleren van defensiegerelateerde investeringen in de huidige EU-begroting en het versterken van de defensie-industrie en technologische basis van de EU in overeenstemming met het ReArm Europe-plan.
- De Commissie schetst vijf methoden om haar doelen te bereiken. Deze worden in de toelichting uitgelegd.
- In lijn met het BNC-fiche over de tussentijdse herziening van het cohesiebeleid is het kabinet een voorstander van het aanwenden van Europese financiering voor defensie en veiligheid. In het algemeen zijn de voorstellen die de Commissie doet in lijn met EZ.
- Bijgaand BNC-fiche zal op 21 mei worden besproken in het interdepartementale BNC-overleg. Het is voorzien dat het stuk vervolgens besproken wordt in de CoCo van 27 mei. Op 30 mei ligt het fiche ter goedkeuring voor in de MR waarna het naar het parlement zal worden gestuurd.

Ontvangen BBR

Toelichting

Het Voorstel is een directe opvolging van het Witboek Europese Defensie Gereedheid 2030 dat op 19 maart 2025 is gepubliceerd door de Commissie. Het Witboek schetst oplossingen om de defensie-industrie te versterken door belangrijke tekortkomingen op te vullen en de paraatheid op lange termijn te waarborgen. Hieronder worden de essentie, doelen en appreciatie kort weergegeven.

Essentie:

De herziening van de verschillende EU-verordeningen heeft hoofdzakelijk vier doelen:

1. een versterkte Europese technologische en industriële defensiebasis (EDTIB) en veerkracht van de toeleveringsketens.
2. verbeterde militaire mobiliteit realiseren.
3. Steunen van de defensie-innovatie alsook het midden- en kleinbedrijf (mkb) en startups in het ontwikkelen van dual-use en defensietechnologieën.
4. synergiën creëren tussen de EDTIB en andere sectoren, zoals met de digitale sector.

Voorgestelde herzieningen:

1. Als eerste betreft de herziening het verbreden van de reikwijdte (en omvang) van de Strategic Technologies for Europe Platform (STEP) verordening. Met de wijziging wordt een vierde strategische sector toegevoegd aan het STEP-mandaat. Hieronder valt defensiegerelateerde technologie.
2. Ten tweede betreft de herziening een wijziging van het Europees Defensie Fonds (EDF) en het *Act in Support of Ammunition Production* (ASAP)-instrument. De Commissie stelt middelen die aan de LS zijn toegewezen in het cohesiebeleid te gebruiken voor financiering van EDF of ASAP-projecten.
3. Ten derde betreft de wijziging van het DEP de mogelijkheid om aanvullende gerichte investeringen te doen in een bredere scope van het programma.
4. Ten vierde maakt de voorgestelde wijziging van het Horizon Europe-programma het mogelijk projecten met potentiële dual-use-toepassingen te ondersteunen vanuit het Accelerator-instrument van de Europese Innovatieraad (EIC Accelerator).
5. Ten vijfde doet de Commissie een aantal voorstellen naar aanleiding van de tussentijdse herziening van het cohesiebeleid. Deze herziening stelt voor investeringen uit cohesiefondsen beter af te stemmen op nieuwe Europese prioriteiten, waaronder op defensie en veiligheid, en aan te wenden naar het Connecting Europe Facility (CEF).

Algemene appreciatie EZ:

- In lijn met het BNC-fiche over de tussentijdse herziening van het cohesiebeleid is het kabinet een voorstander van het aanwenden van Europese financiering voor defensie en veiligheid. In het algemeen zijn de voorstellen die de Commissie doet in lijn met EZ.

- Ook zijn de voorstellen die de Commissie doet in de lijn met de Kabinetsappreciatie Witboek over opties voor het vergroten van de steun voor onderzoek en ontwikkeling waarbij technologieën met een potentieel voor tweëerlei (dual-use) gebruik betrokken zijn.
- Echter is de Commissie niet heel specifiek over hoe sommige fondsen worden aangewend, en hoe middelen tussen fondsen worden overgeheveld. Hierover is de appreciatie kritisch, en bevat de tekst daarom ook enkele oproepen aan de Commissie om dit te verhelderen door middel van het uitvoeren van *impact assessments*.
- Het kabinet roept op tot het uitvoeren van een *impact assessment* om duidelijk inzicht te krijgen in de effecten van een STEP-zegel.
- Het kabinet vraagt in de appreciatie ook aandacht voor de veiligheidsgarantie-verzoeken die naar verwachting zullen toenemen. Deze garanties zijn belangrijk om de open strategische autonomie te beschermen, maar het proces hiertoe is niet gestroomlijnd vanuit de Commissie, waardoor zowel landen als projecten juridische of vertragsrisico (kunnen) oplopen.