

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Aan de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Auteur

TER BESLISSING

Datum

16 april 2025

Kenmerk

WJZ / 98332926

nota
TER BESLISSING

wetsvoorstel maatwerkaanpak PAS-projecten:
nader rapport in MR en indiening bij TK

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

Aanleiding

De Raad van State heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel maatwerkaanpak PAS-projecten. De adviesopmerkingen zijn verwerkt in het wetsvoorstel en in de memorie van toelichting en worden besproken in het nader rapport. Vanwege het negatieve dictum van het advies moet u het nader rapport en de andere stukken voorleggen aan de ministerraad voordat u de Koning verzoekt (in het nader rapport) om het wetsvoorstel in te dienen bij de Tweede Kamer.

Met deze nota leggen we u zowel de stukken voor die naar AZ gaan voor de bespreking in de ministerraad, als de stukken die u pas verzendt na akkoord van de ministerraad.

Geadviseerd besluit

1. U kunt **instemmen** met de stukken:

- aanbiedingsformulier ministerraad
- nader rapport
- wetsvoorstel
- memorie van toelichting
- brieven aan het parlement met verzoek spoedige behandeling (worden pas verzonden nadat de Koning het wetsvoorstel heeft ingediend).

2. U kunt **ondertekenen**:

- aanbiedingsformulier ministerraad
- nader rapport
- memorie van toelichting.

Kernpunten

1. Het wetsvoorstel en de memorie van toelichting (mvt) zijn aangepast zoals met u besproken:
 - a. de term *legaliseren* is vervangen door *maatwerkaanpak* (opschrift wetsvoorstel en opschrift afdeling 22.4 Omgevingswet) of *bieden van een oplossing* (artikel 22.21 Omgevingswet);
 - b. in de mvt is meer aandacht besteed aan de haalbaarheid van andere oplossingen dan legalisatie, en meer nadruk gelegd op de maatregelen die (moeten) worden getroffen in het kader van het wettelijk voorgeschreven programma. Ook voor het afzien van handhaving zijn maatregelen nodig die aan het natuurbelang tegemoetkomen.
2. In bijgaande brieven aan het parlement verzoekt u beide Kamers om een spoedige behandeling van het wetsvoorstel. In de brief aan de Eerste Kamer doet u dat uiteraard onder de voorwaarde dat de Tweede Kamer het wetsvoorstel aanvaardt. In beide brieven gebruikt u dezelfde onderbouwing als in de brief waarin u de Raad van State in februari verzocht om met spoed te adviseren over het wetsvoorstel:

"De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in februari 2024 bepaald dat provincies, onder voorwaarden, tot medio 2025 ruimte hebben om tijdelijk niet te handhaven bij PAS-projecten in gevallen waar dat de uitkomst is van de belangenafweging.¹ Het verlengen van de wettelijke termijn van het voorgeschreven programma vergroot de kans dat de bestuursrechter het bevoegd gezag toestaat om ook ná medio 2025 af te zien van handhaving. Een spoedige behandeling van het wetsvoorstel is van belang met het oog op de handhavingsprocedures die naar verwachting weer op gang zullen komen vanaf medio 2025."

Toelichting

Het wetsvoorstel is de uitwerking van de aanpak die u in de Kamerbrief over de PAS-melders van 28 november jl. heeft aangekondigd.² In die brief is beschreven dat er zal worden ingezet op maatwerk, met onder meer de volgende elementen: zaakbegeleiding, innovatie, vrijwillige beëindiging en/of schadevergoeding. Het wetsvoorstel laat de formulering van het te bereiken doel aansluiten bij deze bredere maatwerkaanpak. Daarnaast heeft u in die brief het voornemen geuit om, vanwege de looptijd van het legalisatieprogramma, de wettelijke termijn te verlengen. Deze bepaling ziet op het tijdig treffen van maatregelen om de PAS-melders in een legale situatie brengen. In de brief heeft u aangegeven op korte termijn het wetsvoorstel in procedure te willen brengen. Daarom heeft u er eerder voor gekozen om het wetsvoorstel niet in internetconsultatie te brengen en de Afdeling advisering van de Raad van State om een spoedadvies te vragen. In aansluiting daarop stellen we u nu voor om beide kamers der Staten-Generaal te vragen het wetsvoorstel met spoed te behandelen.

¹ Zie www.raadvanstate.nl/actueel/nieuws/februari/tijdelijk-afzien-handhaving-pas-mag.

² Kamerstukken II 2024/25, 35334, nr. 322.