

College van onderzoek integriteit Tweede Kamer

RAPPORTAGE

collegeintegriteit@tweedekamer.nl

Postbus 556
2501 CN Den Haag

Datum: 07-05-2025
Ons kenmerk: COI.2024.0510

Betreft: het niet opvolgen van een aanwijzing van de Tweede Kamer en het niet registreren van nevenfuncties en neveninkomsten door Kamerlid Baudet

Samenvatting

Het College concludeert dat de heer Baudet een door de Tweede Kamer bij meerderheid van stemmen op 19 december 2023 genomen besluit tot het geven van een aanwijzing om een nevenfunctie te laten registreren in het nevenactiviteitenregister van de Tweede Kamer (hierna aanwijzing) niet heeft opgevolgd en dat hij ook nu nog in gebreke blijft om aan de registratieverplichtingen te voldoen. Volgens artikel 13a van de Regeling toezicht en handhaving Gedragscode Leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (hierna: de Regeling) is een Kamerlid verplicht te handelen in overeenstemming met een door de Kamer opgelegd aanwijzing. Het handelen in strijd met dat besluit staat gelijk aan een overtreding van de Gedragscode.

Het College constateert op basis van het handelsregister van de Kamer van Koophandel – geraadpleegd op 8 januari 2025 - dat de heer Baudet op die datum aandeelhouder/bestuurder was van de besloten vennootschappen Eerlijk Eten B.V., THPB Media B.V. en Amsterdam Media Group B.V. en dat hij deze nevenfuncties en de mogelijke inkomsten hieruit niet heeft geregistreerd in de daarvoor bestemde register van de Tweede Kamer. Het College beveelt aan de heer Baudet een nieuwe aanwijzing tot registratie op te leggen van alle hierna te noemen nevenfuncties en eventuele neveninkomsten daaruit: het aandeelhouderschap respectievelijk bestuurschap van Eerlijk Eten B.V., van THPB Media B.V. en van Amsterdam Media Group B.V. Het college beveelt verder aan om de sanctie van een berisping op te leggen in verband met het niet opvolgen van de eerdere aanwijzing. Daarnaast beveelt het college aan een voorwaardelijke schorsing van 14 aaneengesloten kalenderdagen op te leggen die niet ten uitvoer wordt gelegd als de heer Baudet binnen een maand na de uitreiking van de nieuwe aanwijzing deze aanwijzing heeft opgevolgd door het (alsnog) laten registreren van de nevenfuncties en de eventuele inkomsten hieruit. Het College heeft bij de beoordeling van de aanbeveling voor een passende sanctie meegewogen dat de heer Baudet opnieuw verzuimd heeft mee te werken aan het onderzoek van het College. Daarnaast is er met betrekking tot dit Kamerlid sprake van recidive ten aanzien van het niet naleven van de geldende registratieverplichtingen.

Melding

Melder heeft over de heer Baudet van Forum voor Democratie een melding ingediend bij het College van onderzoek integriteit van de Tweede Kamer (hierna: het College).

Niet registreren van de nevenfunctie bestuurslid Eerlijk Eten bv, THPB Media B.V. en van Amsterdam Media Group B.V.

De melding betreft: het door de heer Baudet nog altijd niet registreren in het nevenactiviteitenregister van de Tweede Kamer van door hem bekleedde nevenfuncties als bestuurder respectievelijk aandeelhouder van Eerlijk Eten B.V., THPB Media B.V. en van Amsterdam Media Group B.V. ondanks de aanwijzing daartoe door de Tweede Kamer op 19 december 2023.

Op grond van artikel 13a van de Regeling levert het niet opvolgen van de aanwijzing volgens melder strijd een schending op van de Gedragscode.

Procesverloop

Het College heeft op 16 oktober 2024 via e-mail een melding ontvangen. De heer Baudet stond volgens melder op 16 oktober 2024 geregistreerd als gezamenlijk bevoegd bestuurder van Amsterdam Media Group B.V., als enig aandeelhouder tevens bestuurder van THPB Media B.V. en als gezamenlijk bevoegd bestuurder van Eerlijk Eten B.V. Deze nevenactiviteiten stonden niet vermeld in het nevenactiviteitenregister.

Het College heeft de heer Baudet en de melder op 21 november 2024 geïnformeerd dat het College heeft besloten om de melding in behandeling te nemen en een onderzoek te starten. In het kader van dit onderzoek heeft het College schriftelijk een aantal vragen aan de heer Baudet gesteld en hem erop gewezen dat de artikelen 7.2 en 8.4. van de Regeling toezicht en handhaving Gedragscode Leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal bepalen dat Kamerleden medewerking dienen te verlenen aan het onderzoek. In de brief staat verder vermeld dat de heer Baudet contact kan opnemen met de voorzitter van het College als hij vragen of opmerkingen heeft over het onderzoek.

De heer Baudet heeft niet gereageerd op de brief en de vragen niet beantwoord, ook niet na een tweede verzoek van het College om te reageren. Het College betreurt het dat de heer Baudet geen medewerking heeft verleend aan het onderzoek en dat het onderzoek voor hem ook geen aanleiding vormde om alsnog over te gaan tot registratie van zijn nevenfuncties. Met deze opstelling en het negeren van het College in het onderzoek van de melding heeft de heer Baudet er (opnieuw) blijk van gegeven niet of onvoldoende in te zien dat hij de voor Kamerleden geldende regels, te weten in dit geval de registratieplicht, moet nakomen.

Het onderzoek naar de melding is door het College op 15 januari 2025 afgesloten. Een concept van deze rapportage is op 7 februari 2025 aan de heer Baudet gestuurd. Het College heeft de heer Baudet de gelegenheid geboden tot vier weken na verzending van het concept een zienswijze te geven. De heer Baudet heeft hiervan geen gebruik gemaakt.

De heer Baudet heeft op 13 januari 2025 de Tweede Kamer verlaten en is op 1 april 2025 beëdigd als Kamerlid. In verband met de kortstondige onderbreking van het lidmaatschap van de Kamer heeft het College de heer Baudet op 2 april 2025 een tweede keer de gelegenheid geboden tot het geven van een zienswijze. Daarvoor is een termijn van twee weken gehanteerd. De heer Baudet heeft hiervan geen gebruik gemaakt. De tijdelijke onderbreking van het Kamerlidmaatschap en de extra geboden gelegenheid tot het geven van een zienswijze hebben bijgedragen aan de duur van de behandeling van de melding.

De inhoud van de melding

De melding luidt samengevat en zakelijk weergegeven:

Kamerlid Baudet heeft zijn nevenfuncties bij Eerlijk Eten B.V., Amsterdam Media Group B.V. en THPB Media B.V. niet geregistreerd. Melder wil dat Kamerleden hun (registratie-)verplichtingen nakomen en aanwijzingen van de Tweede Kamer nakomen. Zij dienen transparant te zijn over hun belangen. Zij hebben zich als Kamerleden te houden aan deze regels.

Standpunt Kamerlid Baudet

De heer Baudet heeft niet gereageerd op de e-mails van het College over de melding en de aan hem gestelde vragen.

Feiten

Uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel blijkt het volgende:

- De heer Baudet staat geregistreerd als gezamenlijk bevoegd bestuurder van Amsterdam Media Group B.V. sedert 4 november 2021. In het handelsregister is de besloten vennootschap opgenomen onder de SBI-codes als uitgeverijen van boeken en financiële holdings. De vennootschap gebruikt de handelsnamen 'Amsterdam Books en Amsterdam Media Group B.V.'. De besloten vennootschap heeft de jaarrekening over boekjaar 2023 op 30 december 2024 gedeponneerd.

- De heer Baudet staat geregistreerd als enig aandeelhouder tevens bestuurder van THPB Media B.V. sedert 5 mei 2020. In het handelsregister is de besloten vennootschap opgenomen onder de SBI-codes als schrijven en overige scheppende kunst, beoefening van podiumkunst en lease van niet-financiële immateriële activa. De vennootschap gebruikt de handelsnaam 'THPB Group B.V.'. De besloten vennootschap heeft de jaarrekening over boekjaar 2023 op 20 december 2024 gedeponneerd.
- De heer Baudet staat geregistreerd als gezamenlijk bevoegd bestuurder van Eerlijk Eten B.V. sedert 30 december 2022. In het handelsregister is de besloten vennootschap opgenomen onder de SBI-code als detailhandel via internet in voedingsmiddelen en drogisterijwaren, met als activiteit "het (doen) verkopen van eerlijk eten". De besloten vennootschap gebruikt de handelsnaam 'Eerlijk Eten bv'. De vennootschap heeft de jaarrekening over boekjaar 2023 op 9 december 2024 gedeponneerd.

(zoals geraadpleegd op 8 januari 2025).

Beoordelingskader

Het beoordelingskader wordt primair gevormd door de Gedragscode Leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (hierna: de Gedragscode). In de Gedragscode is onder meer vermeld dat deze ziet op al het handelen in het ambt van Kamerlid.

Met betrekking tot de opgave van nevenactiviteiten is gedragsregel 3 aan de orde, zoals die samenhangt met artikel 15.19 van het Reglement van Orde van de Tweede Kamer der Staten-Generaal en artikel 5 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer. Gedragsregel 3 van de Gedragscode luidt: *"Het Kamerlid voldoet aan de registratieverplichtingen die het ambt hem oplegt."*

Doel van deze regel is de schijn te voorkomen dat het Kamerlid niet onafhankelijk opereert. Als vuistregel in de toelichting op de Gedragscode staat vermeld:

"Als een willekeurig toeschouwer zonder veel omwegen zou kunnen denken dat een bepaalde private omstandigheid van een lid van invloed is op diens stellingname in een publiek vraagstuk, kan het raadzaam zijn deze omstandigheid in het register te doen opnemen."

Met andere woorden: als een bepaalde nevenfunctie enkel al de schijn wekt dat - door het niet vermelden daarvan - een Kamerlid niet onafhankelijk meer kan handelen, is het geboden om daarover open en transparant te zijn en deze functie in het register te laten opnemen.

Verder wordt het beoordelingskader gevormd door artikel 13a van de Regeling toezicht en handhaving gedragscode leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal. In dit artikel is bepaald:

“Een Kamerlid is verplicht te handelen in overeenstemming met een aan hem door een besluit van de Kamer opgelegde sanctie als bedoeld in artikel 11, onderdelen a, c of d. Het handelen in strijd met dat besluit staat gelijk aan een overtreding van de Gedragscode.”

Beoordeling

Niet registreren van de nevenfuncties bij Eerlijk Eten B.V., Amsterdam Media Group B.V. en THPB Media B.V. en niet nakomen van de aanwijzing van 19 december 2023

Het College constateert dat de heer Baudet de Gedragscode heeft geschonden.

De heer Baudet heeft ondanks de verplichting hiertoe op grond van de regelgeving en ondanks de aanwijzing van de Tweede Kamer van 19 december 2023 de bovenstaande nevenfuncties en de daaruit mogelijk voortvloeiende inkomsten niet geregistreerd in het daartoe bestemde register.

Uit het feitenonderzoek van het College blijkt dat de betrokkenheid van de heer Baudet bij de hierboven genoemde vennootschappen sinds de aanwijzing van 19 december 2023 ongewijzigd heeft voortbestaan en dat hij in elk geval ook op 8 januari 2025, de datum waarop het College de betrokkenheid van de heer Baudet heeft gecheckt, bij deze vennootschappen als aandeelhouder/bestuurder betrokken was.

Het College heeft niet kunnen achterhalen waarom de heer Baudet heeft verzuimd zijn betrokkenheid bij deze vennootschappen in het register te vermelden. De heer Baudet heeft er - ondanks diverse verzoeken hiertoe - voor gekozen het College geen uitleg te geven waarom hij de nevenfuncties niet heeft geregistreerd en waarom hij de aanwijzing van de Tweede Kamer van 19 december 2023 niet heeft opgevolgd. Hij heeft evenmin informatie verstrekt over zijn belangen bij de activiteiten van de besloten vennootschappen.

Het College constateert dat zij geen redenen heeft kunnen vinden die de heer Baudet aanleiding konden geven de aanwijzing van de Tweede Kamer van 19 december 2023 niet op te volgen. Het College is op grond hiervan van oordeel dat de heer Baudet de Gedragscode heeft geschonden, zowel door het niet registreren van de nevenfuncties op zichzelf, als door het niet opvolgen van de aanwijzing van 19 december 2023 om dat wel te doen.

Verdere overwegingen

In de Gedragscode wordt vereist dat Kamerleden open en transparant zijn en nevenfuncties registreren wanneer Kamerleden door het bekleden van een nevenfunctie enkel al de schijn (kunnen) wekken dat zij niet onafhankelijk meer

(kunnen) handelen. Het College benadrukt dat het geen inhoudelijk oordeel velt over de (invulling van de) nevenfunctie. Kamerleden mogen nevenfuncties vervullen, maar zij dienen (de schijn van) belangenverstrengeling te voorkomen en open en transparant te zijn door de nevenfunctie (zeker die van commerciële aard) in de openbare registers te registreren.

Het College vindt het spijtig dat de heer Baudet, net als bij de eerdere meldingen die bij het College zijn ingediend over dit onderwerp, geen medewerking heeft verleend aan het onderzoek van het College hoewel de Regeling hem hiertoe verplicht. De opstelling van de heer Baudet leidt ertoe dat het College de beweegredenen van de heer Baudet om de eerdere aanwijzing niet op te volgen en om niet aan de registratieverplichtingen te voldoen niet kan meewegen in de aanbevelingen in deze rapportage. Het College heeft in eerdere rapportages over de heer Baudet meldingen over het niet registreren van andere nevenfuncties gegrond verklaard (Kamerstuk 2022.D41434 respectievelijk COI.2022.0139, 0140,0141). In de onderzoeken die hebben geleid tot de eerdere rapportages heeft de heer Baudet net als nu geen medewerking verleend aan het onderzoek. Het College houdt bij de aanbevelingen naar aanleiding van dit onderzoek rekening met zowel de resultaten van de eerdere onderzoeken als de omstandigheid dat de heer Baudet niet bereid blijkt te zijn om mee te werken aan onderzoeken en vragen te beantwoorden.

Conclusie

Het College concludeert dat de heer Baudet gedragsregel 3 van de Gedragscode overtreedt door zijn nevenfuncties bij Eerlijk Eten B.V., Amsterdam Media B.V. en THPB Media B.V. niet te registreren. Daarnaast concludeert het College dat de heer Baudet op grond van artikel 13a van de Regeling toezicht en handhaving leden van de Tweede Kamer der Staten-Generaal de Gedragscode heeft overtreden door een aanwijzing van de Tweede Kamer niet op te volgen. Gezien deze meervoudige, voortdurende schending van de Gedragscode vindt het College het passend om naast een hernieuwde aanwijzing een berisping en een voorwaardelijke schorsing aan te bevelen.

Het College doet, op grond van het bovenstaande, aan de Tweede Kamer de aanbeveling om aan de heer Baudet de volgende maatregelen op te leggen:

1. Een hernieuwde aanwijzing om binnen een maand nadat deze aanwijzing aan de heer Baudet is uitgereikt de hierna te noemen nevenfuncties te laten registreren in het nevenactiviteitenregister van de Tweede Kamer en daarmee de overtreding van de Gedragscode te herstellen. Het betreft de registratie van: de nevenfuncties als bestuurder respectievelijk aandeelhouder van Eerlijk Eten B.V., THPB Media B.V. en van Amsterdam Media Group B.V.;

2. Een berisping naar aanleiding van het niet opvolgen van de aanwijzing van 19 december 2023;
3. Een voorwaardelijke schorsing voor de duur van 14 aaneengesloten kalenderdagen, waarbij de heer Baudet wordt uitgesloten van het deelnemen aan plenaire vergaderingen (behoudens stemmingen) en aan commissievergaderingen en aan andere activiteiten die door of namens de Kamer worden gehouden. De schorsing wordt niet ten uitvoer gelegd indien de heer Baudet binnen een maand na de datum waarop hij de nieuwe aanwijzing heeft ontvangen deze aanwijzing volledig opvolgt en zijn nevenfuncties conform de hiervoor geldende voorschriften alsnog laat registreren.

Aldus geoordeeld en aanbevolen door het College van onderzoek integriteit Tweede Kamer,

Den Haag, 7 mei 2025

College van onderzoek integriteit Tweede Kamer

collegeintegriteit@tweedekamer.nl